

**АКАДЕМИЧЕСКИЙ  
ВЕСТНИК  
ВНУТРЕННИХ ВОЙСК  
МВД РОССИИ**

Приложение к военно-публицистическому  
и литературно-художественному журналу  
"На боевом посту"  
внутренних войск МВД России

Издаётся с сентября 2008 года

**Учредитель –**

Российская Федерация.  
Полномочия учредителя  
от имени Российской Федерации  
осуществляет МВД России

**Издатель –**

Главное командование  
внутренних войск МВД России

**Главный редактор журнала  
"На боевом посту"**

Колесников С.С.

**Редакционная коллегия:**

Греков В.И. (начальник отдела),  
Михалёв А.Н. (зам. главного  
редактора), Софронов И.Е.  
(зам. главного редактора),  
Сорокин А.К., Чепашев С.К.

**Научно-редакционный совет:**

Бунин С.В. (председатель),  
Марценюк Ю.А. (зам. председателя),  
Работинский В.О., Пономарёв Б.М.,  
Мельник А.В.,  
Григорьев Л.В., Кузнецов С.В.,  
Гнездилов О.В. (ответственный  
секретарь)

**Художественное оформление**

Кузнецов А.И.

**Корректор**

Рябчикова Т.А.

Редакция вправе сокращать и литературно  
обрабатывать принятые к публикации  
тексты, а также может публиковать мате-  
риалы, не разделяя точку зрения авторов.  
Рукописи не рецензируются и не возвра-  
щаются. За достоверность фактов, имён  
собственных, неразглашение тайны отве-  
чают авторы публикаций, за качество пе-  
чати – типография. Переписка с читателя-  
ми ведётся только на страницах журнала.  
Для опубликования в "Академическом  
вестнике внутренних войск МВД России"  
материал необходимо направлять в ЦОТИ  
ГКВВ МВД России. Телефон для справок:  
(495) 361-88-26.

При перепечатке материалов ссылка на  
"Академический вестник внутренних войск  
МВД России" обязательна.

## ОПЕРАТИВНАЯ И БОЕВАЯ ПОДГОТОВКА

### *Г. Тыняный*

Актуальные вопросы подготовки военнослужащих внутренних  
войск к выполнению служебно-боевых задач

3

### *В. Зенкевич*

Повышение уровня профессиональной подготовки  
военнослужащих спортивных команд внутренних войск на  
основе современных средств дистанционного обучения

7

### *В. Кучеренко*

Результаты реализации требований общевоинских уставов  
Вооружённых сил Российской Федерации

9

## СЛУЖЕБНО-БОЕВОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ВОЙСК

### *С. Блинов*

Участие внутренних войск МВД России в борьбе  
с терроризмом и обеспечении правового режима  
контртеррористической операции

12

### *С. Уроченко*

Особенности выполнения служебно-боевых задач по охране  
общественного порядка и обеспечению общественной  
безопасности специальными моторизованными воинскими  
частями внутренних войск МВД России при проведении  
массовых мероприятий

16

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЛУЖЕБНО-БОЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### *Н. Любченко*

Основные требования к подготовке личного состава тыла  
внутренних войск МВД России в современных условиях

24

## ТЕХНИКА И ВООРУЖЕНИЕ

### *Д. Сидоров*

Некоторые подходы к созданию перспективной системы  
вооружения внутренних войск МВД России

29

Сдано в набор 01.10.2012.  
Подписано к печати 03.10.2012.  
Формат бумаги 60х90 1/8.  
Тираж журнала 500 экз.  
Объём 8 усл. печ. л.  
Отпечатано на 64 с.  
Заказ № 204.

Отпечатано в типографии  
редакции журнала  
“На боевом посту”  
внутренних войск  
МВД России.  
Тел.: (495) 361-88-54.

**Адрес редакции:**  
111250, Москва,  
ул. Красноказарменная, 9а.

**Телефоны:**  
редакции – (495) 361-81-71,  
отдела по изданию журнала –  
(495) 361-87-15.  
E-mail: vvpstotg@yandex.ru

## **ВОЕННАЯ НАУКА**

---

### ***Ю. Марценюк***

Итоги военно-научной работы в 2012 году и основные направления совершенствования научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск

**33**

### ***В. Работинский***

Организация и проведение научно-исследовательских работ по направлениям строительства, управления и применения внутренних войск МВД России

**38**

### ***А. Ченцов***

Методика организации военно-исторической работы во внутренних войсках МВД России

**42**

### ***Л. Бережнова***

Актуальные проблемы подготовки научно-педагогических кадров высшей квалификации для внутренних войск МВД России

**45**

### ***О. Гнездилов***

Основные направления совершенствования организации редакционно-издательской деятельности в части подготовки и представления материалов в центральные специальные ведомственные издания МВД России

**49**

### ***А. Сычёв***

Порядок подготовки статей в специальные периодические ведомственные издания, выпускаемые во внутренних войсках МВД России

**51**

## **ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

---

### ***В. Работинский, М. Немов***

Современное состояние и перспективы развития зарубежных формирований, подобных внутренним войскам МВД России

**54**

Полковник Георгий ТЫНЯНЫЙ

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК К ВЫПОЛНЕНИЮ СЛУЖЕБНО-БОЕВЫХ ЗАДАЧ

Анализ выполнения служебно-боевых задач внутренними войсками в Северо-Кавказском регионе и операций коалиционных войск в Югославии, Афганистане и Ираке показывает, что успеха в действиях может добиться лишь та сторона, которая в сложных условиях современной обстановки наиболее тщательно готовится к выполнению предстоящих задач.

Именно поэтому в приказах главнокомандующего внутренними войсками МВД России постоянно обращается внимание на качественную подготовку войск к действиям в сложных условиях обстановки по охране общественного порядка, при чрезвычайных обстоятельствах и по выполнению задач военного времени.

Но что вкладывается в понятие “подготовка войск”? Этот на первый взгляд простой вопрос не находит лёгкого и однозначного ответа. Различные источники дают отличающиеся толкования о сущности и содержании подготовки войск к выполнению задач, её особенностях на различных этапах. Кроме того, очень часто подготовку войск путают с почти одинаково звучащей подготовкой сил и средств.

Общеизвестно, что нельзя хорошо сделать дело, не понимая его сути и составляемых. Пробелы в знаниях у некоторых командиров о содержании и направленности подготовки могут привести к тому, что она будет проведена частично и с низким качеством. Для недопущения такого положения дел целесообразно осветить некоторые теоретические вопросы подготовки внутренних войск к выполнению служебно-боевых задач.

Подготовка внутренних войск к выполнению служебно-боевых задач – это комплекс мероприятий, проводимых командующими (командирами), штабами, другими органами управления, а также войсками (силами), по организации, всестороннему обеспечению действий войск и их обучению в целях достижения своевременной готовности к выполнению возложенных задач. Она включает:

- организацию выполнения служебно-боевых задач;
- подготовку сил и средств;
- подготовку (оборудование) районов (объектов, маршрутов) выполнения задач;
- практическую работу по контролю и оказанию помощи подчинённым войскам.

Для более чёткого понимания содержания подготовки войск раскрыем содержание каждого элемента в отдельности.

**Организация выполнения служебно-боевых задач** осуществляется командирами, штабами, другими органами управления и имеет целью упорядочение работ по подготовке и выполнению служебно-боевых задач. Она содержит следующие мероприятия:

- принятие решения и его оформление;
- планирование выполнения задач;
- постановку (доведение) задач подчинённым;
- организацию подготовки сил и средств;
- организацию взаимодействия;
- организацию всестороннего обеспечения;
- организацию управления;
- организацию контроля и оказания помощи.

При этом порядок осуществления мероприятий по организации выполнения служебно-боевых задач зависит от выбранного командиром метода работы.

**Подготовка сил и средств** представляет комплекс мероприятий, обеспечивающих своевременную готовность войск к выполнению служебно-боевых задач, и включает:

- доукомплектование войск личным составом;

Полковник  
Г.А. ТЫНЯНЫЙ –  
профессор кафедры тактики  
и оперативного использования  
внутренних войск Военного  
учебно-научного центра  
Сухопутных войск  
"Общевойсковая академия  
Вооружённых сил  
Российской Федерации"

подготовку командиров, органов управления, личного состава и подразделений (воинских частей, соединений) к выполнению задач;

обеспечение частей и подразделений боеприпасами, ВВТ, материально-техническими (МТ) средствами и подготовку их к применению.

Подготовка сил и средств является важнейшим условием повышения боевой готовности, успешного выполнения возложенных на войска задач и непосредственно влияет на количественно-качественные показатели служебно-боевых возможностей соединений и частей. Она осуществляется в соответствии с требованиями Конституции и законов РФ, нормативными и правовыми актами МО, МВД и внутренних войск, регламентирующими призыв граждан и прохождение ими военной службы, боевую подготовку и обеспечение соединений и частей ВВТ и МТ средствами.

Доукомплектование осуществляется в соответствии с утвержденными штатами и направлено на восполнение некомплекта соединений и частей. В интересах полного удовлетворения потребностей в материальных средствах для выполнения задач в частях внутренних войск создаются подвижные и неприкосновенные запасы, включающие боеприпасы, ГСМ, продовольствие и вещевое имущество, в соответствии с установленными нормами.

Подготовка командиров, органов управления, личного состава и подразделений к выполнению задач, возложенных Законом "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации", проводится в системе боевой подготовки. Боевая подготовка вместе с боевой службой является основным содержанием повседневной деятельности командиров и начальников. Она проводится как в мирное, так и в военное время и обусловлена потребностями государства в качественно подготовленных военнослужащих, подразделениях, воинских частях и соединениях, способных успешно выполнять возложенные на них служебно-боевые задачи.

**Подготовка (оборудование) районов (объектов, маршрутов) выполнения задач** проводится в целях: создания условий, необходимых для выполнения войсками служебно-боевых задач; повышения защищенности войск, объектов; затруднения действий противника (правонарушителей) и нанесения им потерь. Она включает:

инженерную разведку местности, объектов, маршрутов и противника (правонарушителей);

фортификационное оборудование мест несения службы частей, подразделений и войсковых нарядов;

создание системы инженерных заграждений и ИТСО;

подготовку путей манёвра, подвоза и эвакуации;

выполнение мероприятий по маскировке;

оборудование пунктов водоснабжения в местах несения службы;

проверку местности на наличие мин и её разминирование.

Подготовка (оборудование) районов (объектов, маршрутов) выполнения задач осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации поэтапно, по мере возникновения задач.

В любых условиях обстановки каждый командир должен быть твердо уверен, что его подчинённые точно и в срок выполнят поставленные им задачи. Важно при этом, чтобы подчинённые знали и постоянно чувствовали, что они не одни и начальник в любое время может оказать им помощь. Исходя из этого целью **практической работы по контролю и оказанию помощи** офицеров управления в войсках является:

глубокое изучение обстановки;

практическая помощь в организации выполнения служебно-боевых задач, обучения и воспитании личного состава, всестороннем обеспечении;

выявление, обобщение и распространение передового опыта;

разработка конкретных предложений по повышению качества боевой службы, боевой подготовки, укреплению воинской дисциплины, поддержанию в каждой воинской части, подразделении твёрдого внутреннего порядка.

Основными способами работы являются: личный выезд и непосредственная работа в войсках; видеонаблюдение и ведение переговоров; изучение документов; прослушивание переговоров.

Формы работы: работа комплексных и целевых групп; работа отдельных офицеров; итоговые проверки. Кроме того, должностные лица штабов соединений могут привлекаться к участию в проводимых ГКВВ МВД России инспекторских проверках.

В целях упорядоченного проведения мероприятий подготовки к действиям, её принято разделять на два этапа: заблаговременную и непосредственную подготовку. Рассмотрим предназначение и особенности каждого этапа.

**Заблаговременная подготовка войск** осуществляется в целях организованного и быстрого привлечения сил и средств, обеспечения слаженной работы командиров и штабов, согласования усилий всех сил, принимающих участие в выполнении служебно-боевых задач. Основное содержание – принятие решений на возможные действия, разработка планирующих документов, укомплектование и подготовка исполнителей к намеченным задачам.

Заблаговременная подготовка соединений и воинских частей внутренних войск осуществляется постоянно и непрерывно в процессе повседневной деятельности до получения конкретной задачи. Она осуществляется на основе требований министра внутренних дел Российской Федерации, приказов главнокомандующего внутренними войсками, а также распоряжений вышестоящего штаба. Подготовка ведётся по всем возможным задачам, которые предусмотрены Законом "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации".

Содержание заблаговременной подготовки не отличается от содержания подготовки в целом, но при этом различается по объёму работ, выполняемых на этом этапе. Следует отметить, что часть из них выполняется полностью, что-то – частично, а что-то не проводится вообще. Учитывая вышеизложенное, в руководящих документах внутренних войск отмечают только наиболее важные мероприятия каждого этапа подготовки. Так, для заблаговременной подготовки в Уставе внутренних войск указаны следующие мероприятия:

принятие решения командирами соединений и частей на возможные действия;

планирование;

поддержание войск в высокой боевой и мобилизационной готовности;

укомплектование их личным составом, оснащение техникой и вооружением;

накопление необходимых запасов материальных средств;

подготовка районов возможных действий;

подготовка сил и средств к выполнению возложенных на войска задач.

Нередко можно встретить заблуждение, что в ходе заблаговременной подготовки, кроме перечисленных мероприятий, большего ничего не делается.

Конечно, нет. Например, в этом перечне отсутствует такое мероприятие, как постановка задач подчинённым войскам. В таком случае возникает вопрос: как же подчинённые начнут принимать решения и осуществлять мероприятия планирования в подчинённых структурах, если им не поставлена задача, например, на применение в военное время?

Особенностью организации действий на этом этапе является то, что принимаются решения на выполнение ещё не поставленных задач (при чрезвычайных обстоятельствах, военного времени и т.д.). Следовательно, для правильной оценки обстановки, которая ещё не наступила, необходимо обладать определённым даром предвидения и способностью к моделированию этих событий.

На основе решения командира и указаний вышестоящего штаба штаб соединения, воинской части осуществляет планирование, результатом которого являются планы: применения соединения, воинской части при чрезвычайных обстоятельствах; служебно-боевого применения соединения, воинской части в военное время; планирующие документы по вопросам боевой и мобилизационной готовности. В управлении соединения, воинской части разрабатываются планы и плановые таблицы, детализирующие порядок действий подразделений: охраны и обороны военных городков и объектов, подготовки сил и средств, взаимодействия, всестороннего обеспечения, управления, контроля и оказания помощи и т.д.

В ходе планирования действия войск прорабатываются не детально, а принципиально. Главное назначение планов — оказать впоследствии помощь командиру в принятии или уточнении решения на участие подчинённых воинских частей, подразделений в ликвидации последствий возникших чрезвычайных обстоятельств, в территориальной обороне, а также в организации первичных действий при осложнении обстановки.

Реальность запланированных действий войск при ЧО и в военное время проверяется в ходе проведения КШУ, КШТ, тактических и тактико-специальных учений, тактических занятий и тренировок. При изменении задач, штатной структуры или районов сосредоточения и действий планы уточняются или разрабатываются заново. Текущие изменения и дополнения должны в них своевременно вноситься исполнителями.

Подготовка сил и средств осуществляется на основании принятых решений в процессе боевой подготовки, во время проведения инструктажей и инструктивных занятий, при подготовке к несению боевой службы, на парковых и парково-хозяйственных днях, в период проведения регламентных и других работ. При этом основное внимание должно уделяться подготовке к задачам, на выполнении которых соединение, воинская часть сосредоточивают основные усилия.

Службы управления соединения, воинской части запрашивают и получают в довольствующих органах необходимое количество средств. Обеспечение производится по установленным нормам положенности и определённым главнокомандующим внутренними войсками величинам запасов боеприпасов, материально-технических средств и продуктов питания. Часть из них выдаётся и хранится непосредственно в подразделениях, другая часть закладывается в контейнеры и хранится на складах. Материальные средства, используемые дежурным подразделением, хранятся у дежурного по части.

По согласованию с органами местного самоуправления, с администрациями субъектов РФ, охраняемых

объектов, с ОВД осуществляется заблаговременная подготовка их территорий для действий войск. С этой целью могут устраиваться индивидуальные и коллективные инженерные сооружения, предназначенные для защиты военнослужащих от ВТО, радиоактивных и АХОВ, от огневого поражения нападающих на объект преступников; делаться разметки и готовиться указатели; подготавливаться маршруты выдвижения резервных групп караулов и дежурного подразделения; определяться и оборудоваться места предполагаемого сбора эвакуированного имущества; вырубаться участки лесного массива для расширения и увеличения сектора наблюдения за прилегающей местностью, осуществляется заготовка материалов и конструкций для последующего оборудования мест несения службы и т.д.

Контроль и оказание помощи в ходе заблаговременной подготовки наиболее детально осуществляется при проведении итоговых проверок, работы комплексных и целевых групп, а также в ходе выездов отдельных офицеров. Основное внимание при работе уделяется:

- проверке беспрекословного, точного и своевременно выполнения отданных приказов, директив, указаний и распоряжений;
- соответствию принятых подчинёнными решений замыслу старшего начальника;
- боевой и мобилизационной готовности войск;
- организации и практическому несению боевой службы;
- знанию всеми должностными лицами, до командиров подразделений включительно, задач, поставленных перед соединением, воинской частью, подразделением;
- своевременности и качеству выполнения войсками мероприятий по подготовке к предстоящим действиям;
- организации взаимодействия и управления во всех звеньях;
- полноте проведения мероприятий по всестороннему обеспечению.

Полное и качественное выполнение мероприятий заблаговременной подготовки позволит существенно сократить время на проведение непосредственной подготовки.

**Непосредственная подготовка войск** к выполнению задач начинается с получением конкретной задачи. Необязательно задача должна поступить из вышестоящей инстанции, она может возникнуть в сложившейся обстановке, по которой командир обязан принять решение.

Следует понимать, что этот этап подготовки может осуществляться в различных условиях обстановки. Значит, его содержание будет изменяться. Например, непосредственная подготовка к выполнению задач боевой службы или к действиям при ЧО (ЧС) будет отличаться по задачам, срокам выполнения, составу привлекаемых сил и средств, напряжению, с которым будут действовать исполнители, и т.д. Несмотря на это, целевая установка этапа будет во всех случаях одна: определение (уточнение) задач, согласование порядка выполнения задач и своевременная подготовка сил и средств к намеченным действиям.

Принимая во внимание всю сложность систематизации мероприятий данного этапа, в Уставе внутренних войск определены следующие основные мероприятия непосредственной подготовки:

- уточнение ранее принятого, а при необходимости принятие нового решения;
- уточнение планов и доведение соединениям (воинским частям) задач;
- приведение войск в установленные степени боевой готовности;

- уточнение порядка взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления;

- контроль за подготовкой и готовностью войск к выполнению поставленных задач.

Эти мероприятия в обобщённом виде являются ключевыми, что не должно вводить в заблуждение относительно других действий. Конечно, при выделении сил и средств на боевую службу их не нужно приводить в установленные степени боевой готовности. Но при этом надо понимать, что и не перечисленные здесь мероприятия, например организация подготовки сил и средств да и сама подготовка, безусловно, необходимы и обязательно будут проводиться.

Непосредственная подготовка начнётся с работы командира по уточнению ранее принятого, принятию частного или нового решения и организации его выполнения.

Решение может уточняться с изменением объёма задач; осложнением обстановки на охраняемых объектах и в местах выполнения задач, в связи с возникшей необходимостью перераспределения сил и средств для несения службы.

Частные решения чаще всего командиру части приходится принимать: на усиленный вариант выполнения задач боевой службы; действия при происшествиях и преступлениях; по возникающим вопросам. Кроме того, командиры специальных моторизованных воинских частей принимают решения на каждые сутки.

Командир соединения, воинской части ежедневно оценивает обстановку по информации, полученной из различных источников, о состоянии боевой готовности подразделений, надёжности охраны объектов, качества выполнения служебно-боевых задач, состоянии воинской дисциплины, всестороннего обеспечения. При необходимости он принимает частные решения по возникающим вопросам, уточняет (ставит) задачи подразделениям, организует их выполнение.

Принятие новых решений обусловлено выполнением мероприятий, предусмотренных поступившими приказами, распоряжениями и указаниями вышестоящих инстанций.

Мероприятия подготовки сил и средств соединения, воинской части зависят от наличия времени, состояния сил и средств и других условий. Следует сказать, что организация подготовки сил и средств проходит красной нитью через каждую ступень работы командира и штаба по организации выполнения задач. Она находит своё отражение в уяснении командиром полученной задачи, оценке обстановки, формулировании решения, при постановке задач подразделениям, в планах и других документах.

Исходя из реальных условий, содержание и продолжительность конкретной подготовки сил и средств будут разными. По возможности она будет содержать следующие мероприятия: обучение офицеров, прапорщиков, сержантов и солдат; подготовку штабов и других органов управления и войск; подбор и подготовку военнослужащих для несения боевой службы в качестве начальников караулов (войсковых нарядов), их помощников, часовых КПП и часовых-операторов; подготовку вооружения, боевой и специальной техники, специальных средств, средств связи, ИТСО и другого имущества; проведение мероприятий по слаживанию подразделений и частей перед выполнением задач; выдвижение и занятие исходного положения и т.д.

Одновременно с подготовкой сил и средств осуществляется подготовка (оборудование) районов (объектов, маршрутов) выполнения задач (СБД). Для выполнения задач мирного времени она может включать: оборудование

в инженерном отношении мест несения службы; подготовку дополнительных инженерных сооружений с установкой специальных средств и вооружения; обваловывание зданий и сооружений; подготовку резервных источников электропитания; создание запасов воды; проведение комплекса противопожарных мероприятий; установку дополнительных информационных знаков и т.д.

Дополнительно для выполнения задач военного времени может осуществляться: проверка на наличие мин; расчистка прилегающей к пунктам дислокации и местам несения службы территории для обеспечения максимального обзора; снос легковоспламеняемых малоценных строений; защита стораемых конструкций зданий и сооружений путём обмазки, пропитки и т.д.; приведение в готовность защитных сооружений; инженерное оборудование (дооборудование) опорных пунктов и позиций.

В ходе подготовки командиры и штабы должны знать действительное состояние дел в подразделениях и влиять на ход дел. Для этого они обязаны осуществлять планомерный и системный контроль, организовать своевременную реализацию его результатов и оказать требуемую помощь подразделениям. Практика войск свидетельствует, что контроль в сочетании с действенной помощью – главное средство направления усилий войск на успешное выполнение поставленных задач.

Наиболее распространёнными способами контроля и помощи в этот период являются: личный выезд командира, начальника штаба и других должностных лиц штаба в подразделения; изучение состояния дел и анализ результатов выполнения задач непосредственно при работе в войсках; заслушивание докладов подчинённых командиров; изучение документов.

В тех частях, подразделениях, которые будут выполнять главные задачи, командир работает, как правило, лично. В ходе работы командир должен:

- убедиться в правильности понимания подчинёнными поставленной задачи;
- рассмотреть, уточнить или подтвердить решение подчинённого;

- довести задачи сил и средств, действующих в районе ответственности части, подразделения;

- убедиться, что все части и подразделения готовы к выполнению задач.

Заканчивается непосредственная подготовка докладом командира вышестоящему командиру о готовности соединения, воинской части к выполнению задачи.

Подготовка внутренних войск к выполнению служебно-боевых задач – это сложный и многогранный процесс, требующий от командиров и офицеров штабов всех степеней твёрдых теоретических знаний основ подготовки войск к выполнению задач, как общих, так и специфических для внутренних войск.

Очевидно, недостаточно хорошо знать лишь теорию подготовки войск к выполнению задач. Необходимо владеть искусством её организации, применения различных методов работы командира и штаба, присущих той или иной обстановке. Содержание подготовки должно быть таким, чтобы гарантированно обеспечивалось выполнение задач подчинёнными войсками.



Подполковник Виктор ЗЕНКЕВИЧ

## ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ СПОРТИВНЫХ КОМАНД ВНУТРЕННИХ ВОЙСК НА ОСНОВЕ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ

Профессиональная подготовка военнослужащих внутренних войск МВД России организуется и проводится на основании приказа главнокомандующего внутренними войсками МВД России.

Во внутренних войсках, как и в других силовых ведомствах, наряду с физической подготовкой и массовым спортом культивируется спорт высших достижений. Для управления спортом высших достижений приказом министра внутренних дел России в 2003 г. был образован Центральный спортивный клуб внутренних войск МВД России (ЦСК ВВ МВД России), который объединил под своим руководством 6 спортивных команд, расположенных в различных регионах нашей страны при региональных командованиях. В состав команд вошли спортсмены высокого класса, выступающие на чемпионатах Европы, мира и Олимпийских играх.

Управление спортивными командами, расположенными на значительном расстоянии друг от друга и от ЦСК, дислоцирующегося в Москве, в условиях острой конкурентной борьбы на международной арене представляет собой важную задачу.

Управление физической подготовкой и спортом во внутренних войсках МВД России имеет ту же многоуровневую систему, что и управление другими направлениями служебно-боевой деятельности. Оно осуществляется командирами (начальниками) всех степеней – от главнокомандующего внутренними войсками МВД России до командиров воинских частей и начальников спортивных команд.

Принято выделять линейное, функциональное и смешанное управление. **Линейное управление** характерно для подразделений, где команды передаются для управления сверху вниз (командиром батальона или факультета, роты или курса, взвода или учебной группы), имеют отношение для всех подчинённых. Для линейного управления характерна полнота власти командира по вопросам физической подготовки или спорта, максимальная централизация информации для выработки решений и конкретность принимаемых решений, а недостатком является то, что командиры как руководители физической подготовки и спорта должны охватывать все стороны деятельности подчинённых.

**Функциональное управление** характерно для организаторской деятельности начальника (специалиста) физической подготовки и начальников других служб воинской части. Все они специализируются на выполнении определённых функций управления физической подготовкой или спортом, принимают участие в выработке по ним решений, но их окончательное оформление в виде приказа или распоряжения – прерогатива соответствующих командиров или начальников.

Линейно-функциональное управление характеризуется единоначалием, функциональностью и строится на основе сочетания линейных и функциональных взаимодействий между органами управления (должностными лицами) и управляемыми подсистемами. Оно характерно для системы физической подготовки в воинских частях и для региональной спортивной команды. Начальник региональной спортивной команды в системе линейного управления подчиняется начальнику ЦСК ВВ МВД России, а в системе функционального управления – первому заместителю командующего войсками регионального командования внутренних войск.

Подполковник  
В.В. ЗЕНКЕВИЧ –  
старший офицер  
Центрального спортивного  
клуба внутренних войск  
МВД России

Руководство физкультурно-спортивными, в том числе и военными, организациями в современных социально-политических и экономических условиях осуществляется на основе рационального сочетания принципов командно-административного управления (централизованного) управления и принципов менеджмента (децентрализованного управления).

Особенности функционирования региональных спортивных команд заключаются в том, что они находятся на большом удалении от ЦСК ВВ МВД России. Для унификации их работы управляющая информация по каналам прямой связи направляется из центра в регионы. С этой целью используются: телефон, факс, телеграф, мобильная связь, сеть Интернет, а также информационно-вычислительный центр внутренних войск и видеоконференция.

При этом необходимо иметь в виду, что штатная численность, качественная характеристика и профессиональная компетентность командного и тренерского состава региональных спортивных команд, их материально-техническая оснащённость и климатогеографические условия расквартирования существенно отличаются.

Исходя из этого, главной задачей Центрального спортивного клуба как органа управления была не столько передача руководящей информации, сколько получение по каналам обратной связи первичной информации, которую затем необходимо было переработать и перекодировать с учётом того, что она является аутентичной.

При этом субъекту управления необходимо учитывать разную степень профессиональной компетентности (военно-профессиональной обученности), командных и лидерских качеств, опыта работы у начальников спортивных команд; недостаточную теоретическую и методическую подготовленность инструкторско-тренерского состава; отставание некоторых из них в овладении передовыми методами современной подготовки высококвалифицированных спортсменов. Собрать же вместе все эти категории специалистов для проведения с ними семинаров, показательных занятий, контрольного тестирования сложно, т.к. они расположены и друг от друга и от центра на большом удалении.

Периодически различные категории сотрудников региональных спортивных команд встречаются на соревнованиях или краткосрочных учебно-методических сборах. Однако организовать систематическую учёбу или консультации возможно лишь с помощью дистанционного обучения на основе компьютерных технологий.

С этой целью была разработана модель управления региональными командами, основой которой стали дистанционное обучение сотрудников и информационные технологии.

Дистанционное обучение в настоящее время находит всё более широкое распространение в связи с лавинообразным увеличением учебной и научной информации. Оно представляет собой комплекс образовательных услуг, предоставляемых с помощью специализированной информационно-образовательной среды обучаемым, находящимся на любом расстоянии от образовательных учреждений.

Дистанционное обучение базируется на совокупности информационных технологий, позволяющих доставить обучаемым основной объём изучаемого материала; обеспечивающих интерактивное взаимодействие педагогов и обучаемых, при котором обучающиеся получают возможность самостоятельного усвоения изучаемого материала и контроля за объёмом полученных знаний, навыков и умений.

Средства доставки учебной и научной информации до потребителя при дистанционном обучении делятся на три основные группы: аудиовизуальные (печатные материалы, аудиокассеты, видеокассеты, видеодиски); компьютерные (обучающие компьютерные программы, электронные учебники, модели, программы интерактивного видео и мультимедиа); системы телекоммуникаций (телеконференции, видеоконференции, электронная почта, видеотекст, работа с базами данных в режиме прямого доступа).

С учётом вышеизложенного была разработана модель управления системой региональных спортивных команд, которая затем трансформирована в программу дистанционного обучения руководителей региональных спортивных команд ВВ МВД России.

Структура модели предполагает на первом этапе "установление миссии" организации (ЦСК ВВ МВД России), т.е. разработку стратегии, которая затем в относительно лаконичных формулировках излагается в приказе главнокомандующего внутренними войсками МВД России о создании ЦСК ВВ МВД России. На этой основе производится разработка долговременных целей организации с учётом общих и специфических факторов, определяющих успешность функционирования региональных спортивных команд. К внешним факторам следует отнести: достижения научно-технической революции, уровень развития общественного производства, интеграцию социокультурной информации, равноправие форм собственности и т.д.

К внутренним факторам относятся: эффективность деятельности субъектов управления, степень укомплектованности спортивных команд, прогнозирование и моделирование стратегической деятельности, результативность инвестиционной политики, бытовая обустроенность спортсменов, организация внутривойсковых мероприятий.

Учёт внешних и внутренних факторов позволяет на следующем этапе провести уточнение годовых целей и задач, распределение ресурсов и средств реализации задач с использованием технологии дистанционного обучения, развёрнутого в программу управления региональными спортивными командами. Программа включает лекции для тренерского состава, программные и руководящие документы для начальников и заместителей начальников спортивных команд и вопросы для их тестирования на учебно-методических сборах; перечни воспитательных мероприятий для специалистов по работе с личным составом.

Таким образом, систематическая обучающая информация обеспечивает повышение качества управляющего воздействия.





Полковник Валерий КУЧЕРЕНКО

## РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ ОБЩЕВОИНСКИХ УСТАВОВ ВООРУЖЁННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В целях совершенствования профессиональной подготовки и методического мастерства офицеров внутренних войск МВД России с 19 по 22 марта 2012 года на базе войсковой части 3111 (г. Балашиха-15 Московской области) внутренних войск МВД России были проведены состязания среди победителей конкурсов служебного мастерства и полевой выучки офицеров региональных командований внутренних войск МВД России и войсковой части 3111 в 2011 году (далее – состязание).

Состязание проводилось в соответствии с Организационно-методическими указаниями по планированию оперативной, мобилизационной и боевой подготовки внутренних войск МВД России на 2012 год, утверждёнными главнокомандующим внутренними войсками МВД России 8 октября 2011 г., Планом подготовки внутренних войск МВД России, утверждённым главнокомандующим внутренними войсками МВД России 19 декабря 2011 г.

Целью состязания являлось определение наиболее подготовленных командиров и их заместителей во внутренних войсках в категориях: командир воинской части, офицер управления воинской части, командир батальона, заместитель командира батальона по работе с личным составом, заместитель командира батальона по вооружению, заместитель командира батальона по тылу, командир роты, заместитель командира роты по работе с личным составом, заместитель командира роты по вооружению, командир взвода.

Всего в состязании приняло участие 80 офицеров:

- от воинских частей оперативного назначения – 10 офицеров;
- от воинских частей по охране ВГО и СГ – 18 офицеров;
- от воинских частей СМВЧ – 12 офицеров;
- от отрядов СпН – 12 офицеров;
- от учебных воинских частей и подразделений – 9 офицеров;
- от воинских частей и подразделений обеспечения – 17 офицеров.

К участию в состязании были допущены офицеры, ставшие победителями третьего этапа конкурсов служебного мастерства и полевой выучки офицеров в региональных командованиях (второго этапа в соединениях), добросовестно выполняющие воинский долг, должностные обязанности, лично дисциплинированные, имеющие высокие морально-нравственные качества.

**Одним из разделов состязания был экзамен по ОВУ ВС РФ.** Он включал в себя:

- изучение представленных личных дел кандидатов с результатами их работы по организации службы войск во внутренних войсках МВД России, боевых задач при несении караульной службы, поддержания внутреннего порядка, воинской дисциплины и безопасности военной службы;

- проведение собеседования с кандидатами по основным положениям ОВУ ВС РФ, знанию приказов главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 31 декабря 2010 г. № 485 "О совершенствовании состояния службы войск во внутренних войсках МВД России", от 4 декабря 2009 г. № 420 "Об утверждении Наставления по организации безопасности военной службы во внутренних войсках МВД России", от 10 января 2005 г. № 1 "Об утверждении инструкции по розыску и задержанию военнослужащих, самовольно оставивших воинскую часть или место службы с оружием (без оружия)";

- проведение тестирования знаний по основным положениям ОВУ ВС РФ и приказов главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 31 декабря 2010 г. № 485 "О совершенствовании состояния службы войск

Полковник  
**В.Л.КУЧЕРЕНКО** –  
начальник 3-го отделения  
4-го научного отдела Центра  
оперативно-тактических  
исследований внутренних войск  
МВД России

во внутренних войсках МВД России", от 4 декабря 2009 г. № 420 "Об утверждении Наставления по организации безопасности военной службы во внутренних войсках МВД России", от 10 января 2005 г. № 1 "Об утверждении инструкции по розыску и задержанию военнослужащих, самовольно оставивших воинскую часть или место службы с оружием (без оружия)".

Изучение представленных личных дел командиров частей, офицеров управления, командиров батальонов, рот и взводов показало, что в частях и подразделениях в целом выполняются требования ОВУ ВС РФ, ГКВВ МВД России по организации внутренней, караульной службы и поддержанию безопасных условий военной службы.

Так, в в/ч 3451 (911 обВВ 94 дВВ ПривРК), командир части майор С.Н. Воробьев; в/ч 7438 (131 смп УрРК), командир части подполковник О.А. Свириденко; в/ч 3411 (347 осмб 107 обрВВ ВРК), командир части майор А.П. Панин; в/ч 3128 (обс ОДОН), командир части подполковник Р.В. Плахотин, за 2011 г. не допущено преступлений, происшествий при несении внутренней и караульной службы, самовольного оставления частей, гибели и травматизма личного состава.

При проведении экзамена по ОВУ ВС РФ данные офицеры показали отличные знания теоретических положений и умение их реализовывать на практике, что подтверждается высоким качеством выполнения воинскими частями боевых задач при несении караульной службы, их боевой готовности, поддержания внутреннего порядка и воинской дисциплины, безопасности военной службы.

Однако проведенный анализ также выявил части и подразделения, где были допущены нарушения в организации внутренней, караульной службы и поддержании безопасных условий военной службы.

Так, за период 2011 г. и январь, февраль 2012 г. в в/ч 3695 (63 пон 42 обрВВ СибРК), командир части подполковник А.И. Стромаков, допущено самоубийство (мл. с-т Д.А. Орлов во время приема и сдачи дежурства при просчете оружия в КХО) и две травмы. В в/ч 6779 (94 пон 46 оброн СКРК), командир части подполковник Н.А. Кузнецов, допущено семь травм и семь случаев самовольного оставления части.

Низкие результаты при сдаче экзамена по ОВУ ВС РФ данными офицерами являются одним из определяющих факторов неудовлетворительной реализации требований ОВУ ВС РФ и приказов ГКВВ МВД Рос-

## Результаты тестирования знаний по основным положениям ОВУ ВС РФ и приказов главнокомандующего внутренними войсками МВД России

| Раздел экзамена        | Требования УВС и ДУ |      |       |       | Требования УТКиКС |      |       |       | Требования по безопасности в/службы |      |       |       | Оценка |      |       |       | Средний балл | Место |
|------------------------|---------------------|------|-------|-------|-------------------|------|-------|-------|-------------------------------------|------|-------|-------|--------|------|-------|-------|--------------|-------|
|                        | отл.                | хор. | удов. | неуд. | отл.              | хор. | удов. | неуд. | отл.                                | хор. | удов. | неуд. | отл.   | хор. | удов. | неуд. |              |       |
| Командиры в/ч          | 3                   | 3    | 2     | -     | 4                 | 4    | -     | -     | 4                                   | 4    | -     | -     | 3      | 4    | 1     | -     | 3,4          | 2     |
| Офицеры управления в/ч | 1                   | 2    | 5     | -     | 3                 | 3    | 1     | 1     | 2                                   | 6    | -     | -     | 2      | 3    | 2     | 1     | 3            | 5     |
| Командиры батальонов   | 3                   | 3    | 2     | -     | 6                 | -    | -     | 2     | 4                                   | 3    | 1     | -     | 3      | 2    | 3     | -     | 3,2          | 4     |
| ЗКБ по РЛС             | 2                   | 4    | 2     | -     | 4                 | 2    | 1     | 1     | 4                                   | 4    | -     | -     | 4      | 2    | 1     | 1     | 3,3          | 3     |
| ЗКБ по В               | 3                   | 2    | 3     | -     | 3                 | 4    | -     | 1     | 1                                   | 6    | 1     | -     | 2      | 3    | 2     | 1     | 3            | 5     |
| ЗКБ по Т               | 1                   | 3    | 3     | 1     | 2                 | 2    | 3     | 1     | 4                                   | 3    | 1     | -     | 1      | 4    | 1     | 2     | 2,8          |       |
| Командиры рот          | 4                   | 4    | -     | -     | 3                 | 3    | 2     | -     | 5                                   | 2    | 1     | -     | 5      | 1    | 2     | -     | 3,5          | 1     |
| ЗКР по РЛС             | 2                   | 3    | 3     | -     | 1                 | 3    | 2     | 2     | 5                                   | -    | 3     | -     | 2      | 1    | 3     | 2     | 2,7          | 6     |
| ЗКР по В               | 4                   | 3    | -     | 1     | 5                 | -    | 2     | -     | 5                                   | 3    | -     | -     | 4      | 2    | 1     | 1     | 3,3          | 3     |
| Командиры взводов      | 1                   | 1    | 6     | -     | 3                 | 5    | -     | -     | 2                                   | 4    | 2     | -     | 1      | 1    | 5     | 1     | 2,6          | 7     |
| Итого                  |                     |      |       |       |                   |      |       |       |                                     |      |       | -     | 27     | 23   | 21    | 9     | 3,85         |       |

сии по организации внутренней, караульной службы и поддержанию безопасных условий военной службы в повседневной деятельности воинских частей.

В ходе проведения собеседования с участниками состязания было выявлено слабое знание основных требований и положений по организации внутренней, караульной службы и поддержанию безопасных условий военной службы у офицеров управления, заместителей командиров батальонов, рот и командиров взводов.

Так, при проверке знаний:

а) приказа главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 31 декабря 2010 г. № 485 "О совершенствовании состояния службы войск во внутренних войсках МВД России" – вызывали трудности вопросы:

- по порядку проведения смотра-конкурса на лучшую организацию и состояние внутренней службы;
- по порядку проведения смотра-конкурса на лучшую организацию и состояние караульной службы;

б) приказа главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 4 декабря 2009 г. № 420 "Об утверждении Наставления по организации безопасности военной службы во внутренних войсках МВД России" – вызывали трудности вопросы:

- порядок допуска военнослужащих к несению боевой, караульной и внутренней службы;
- управление обеспечением безопасности военной службы;
- содержание системы подготовки военнослужащих воинской части (подразделения) к выполнению требований безопасности при организации повседневной деятельности;

в) приказа главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 10 января 2005 г. № 1 "Об утверждении инструкции по розыску и задержанию военнослужащих, самовольно оставивших воинскую часть или место службы с оружием (без оружия)" – вызывали трудности вопросы:

- порядок планирования и организации розыска, задержания военнослужащих, самовольно оставивших воинскую часть или место службы с оружием (без оружия);
- последовательность и сроки прохождения доклада по линии дежурной службы при обнаружении факта СОЧ-В.

Вместе с тем результаты тестирования знаний участников состязания по основным положениям ОВУ ВС РФ и приказов ГКВВ МВД России об организации внутренней, караульной службы и поддержании безопасных условий военной службы оценены на "хорошо". По категориям результаты тестирования приведены в таблице.

В целях качественной подготовки конкурсантов для участия в состязаниях победителей конкурсов служебного мастерства и полевой выучки офицеров региональных командований внутренних войск МВД России и войсковой части 3111 в необходимо:

- требования ОВУ ВС РФ, приказов главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 31 декабря 2010 г. № 485 "О совершенствовании состояния службы войск во внутренних войсках МВД России", от 4 декабря 2009 г. № 420 "Об утверждении Наставления по организации безопасности военной службы во внутренних войсках МВД России", от 10 января 2005 г. № 1 "Об утверждении инструкции по розыску и задержанию военнослужащих, самовольно оставивших воинскую часть или место службы с оружием (без оружия)" изучать и реализовывать в повседневной деятельности воинских частей;

- повысить спрос с должностных лиц, формально организующих и проводящих смотры-конкурсы на лучшую организацию караульной и внутренней службы, организацию и выполнение отдельных мероприятий повседневной деятельности;

- должностным лицам на всех уровнях обеспечить организацию и осуществление условий всестороннего обеспечения безопасности военной службы в повседневной деятельности органов военного управления региональных командований, соединений, воинских частей, военных образовательных учреждений высшего профессионального образования и учреждений внутренних войск в строгом соответствии с главой 7 Устава внутренней службы Вооружённых сил Российской Федерации, приказом главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 4 декабря 2009 г. № 420 "Об утверждении Наставления по организации безопасности военной службы во внутренних войсках МВД России".



*Полковник Сергей БЛИНОВ*

## **УЧАСТИЕ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ**

В настоящее время терроризм превратился в одну из серьёзнейших проблем безопасности, с которой человечество вошло в XXI столетие. Вследствие своей эволюции он стал чрезвычайно жестоким, часто персонифицированным. Эта эволюция идёт по двум направлениям.

Во-первых, терроризм превращается из инструмента достижения политических целей в орудие, с помощью которого мощные группы влияния пытаются реализовать свои планы. В эти группы зачастую объединяются уже не по идеологическим мотивам, а по криминальным интересам, а также ради достижения вполне конкретных экономических предпочтений для "своих", выделяемых по национальному или конфессиональному признаку. Очень часто кровавые акты устрашения общества инициированы силами, преследующими далеко идущие глобальные цели – при этом их непосредственными исполнителями декларируются нарочито примитивные лозунги. Подобное нередко проявляется в ходе контртеррористической борьбы на Северном Кавказе.

Во-вторых, современный терроризм ориентирован уже на подавление воли не государственных органов, а широких гражданских кругов, масс людей. Это используется для создания условий реализации интересов определённых групп. Современные террористические проявления не вписываются ни в какие каноны политической борьбы. На сегодняшний день терроризм утратил связь с политическими идеалами.

Кроме того, сегодня терроризм – это не боевики-одиночки. Современный терроризм – это мощные структуры с соответствующим оснащением и финансово-экономическими возможностями. Они способны вести диверсионно-террористические войны, участвовать в вооружённых конфликтах.

Российский и зарубежный опыт антитеррористической деятельности показывает, что борьба с терроризмом не может быть эффективной, если лишь реагировать на совершённые преступления. Необходимо активно формировать условия, при которых к минимуму должны быть сведены как сама возможность совершения террористического акта, так и его последствия.

Основные террористические угрозы на территории Российской Федерации по-прежнему связаны с активностью бандгрупп и законспирированных религиозно-террористических структур в Северо-Кавказском регионе. На фоне снижения числа крупномасштабных терактов наметился рост общего количества террористических проявлений, основной формой которых становятся обстрелы, подрывы, акции устрашения в отношении сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, руководителей органов местного самоуправления и представителей духовенства.

Вместе с тем высока вероятность совершения террористических актов на объектах, разрушение или нарушение функционирования которых повлечёт за собой существенные материальные, экологические, политические, моральные и человеческие потери.

В соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" (ст. 2, 23.1) внутренним войскам МВД России определена задача – участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.

Внутренние войска МВД России при решении этой задачи взаимодействуют:

*Полковник  
С.П. БЛИНОВ –  
старший офицер 1-го отдела  
оперативного управления  
главного штаба ГКВВ  
МВД России*

- с оперативными штабами в субъектах Российской Федерации – по вопросам планирования мероприятий по борьбе с терроризмом и выделения сил и средств в состав группировки оперативного штаба;

- с федеральными органами исполнительной власти – по вопросам участия в обеспечении правового режима контртеррористической операции;

- с представителями исполнительной власти (главами субъектов, председателями правительств, главами муниципальных образований), представителями органов МВД, ФСБ России и прокуратуры – по вопросам обеспечения деятельности подразделений внутренних войск, обмена информацией об угрозах и проявлениях терроризма;

- с администрацией охраняемых объектов – по выполнению совместных мероприятий по обеспечению надёжности охраны и обороны объектов, осуществлению пропускного и внутриобъектового режимов;

- с администрацией железных дорог, аэропортов (аэродромов), морских (речных) пароходств – о назначении основных (запасных) станций (аэродромов, пристаней) погрузки (выгрузки) личного состава и техники, порядке их перевозки.

Данные вопросы отражены в планах применения объединений (соединений, воинских частей) внутренних войск МВД России при чрезвычайных обстоятельствах.

На сегодняшний день основными направлениями антитеррористической деятельности войск являются:

1. Участие в контртеррористических операциях в составе группировок сил и средств оперативных штабов в субъектах Российской Федерации и оперативного резерва сил и средств Федерального оперативного штаба.

2. Участие в обеспечении общественной безопасности и пресечении деятельности бандгрупп на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации.

3. Подготовка войск к выполнению задач по участию в борьбе с терроризмом в ходе антитеррористических учений, проводимых руководителями оперативных штабов в субъектах Российской Федерации в соответствии с планами антитеррористических учений.

К участию в проведении контртеррористической операции подразделения и воинские части внутренних войск привлекаются по решению руководителя контртеррористической операции в порядке, определяемом Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ и межведомственными нормативными правовыми актами.

Расчёты сил и средств внутренних войск, выделяемых в состав оперативного резерва Федерального оперативного штаба и группировки сил и средств оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, определяются заблаговременно.

Внутренние войска выделяют:

- в состав группировок сил и средств оперативных штабов в субъектах Российской Федерации – подразделения от воинских частей согласно перечням, согласованным с руководством территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и утверждённым на заседаниях оперативных штабов в субъектах Российской Федерации. Расчёт сил и средств внутренних войск, привлекаемых к участию в

проведении контртеррористических операций в субъектах Российской Федерации, ежегодно утверждается приказом МВД России;

- в состав оперативного резерва сил и средств Федерального оперативного штаба – соединения и воинские части. Состав оперативного резерва утверждается приказом Федерального оперативного штаба.

В настоящий момент к участию в проведении контртеррористических операций и минимизации последствий террористических актов в субъектах Российской Федерации спланированы подразделения от воинских частей внутренних войск МВД России, дислоцированных в 48 субъектах Российской Федерации. Общая численность выделяемых подразделений составляет около 5 тыс. человек.

Для обеспечения возможности наращивания группировок сил и средств оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, а также для решения отдельных задач в рамках контртеррористических операций, проводимых под руководством Федерального оперативного штаба, в состав его оперативного резерва сил и средств от внутренних войск выделяется более 15 тыс. человек.

Расчёты сил и средств внутренних войск МВД России, выделяемых в состав оперативного резерва Федерального оперативного штаба и группировок оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, отражаются в планах применения оперативно-территориальных объединений, соединений и воинских частей при чрезвычайных обстоятельствах.

Несмотря на то, что задача по участию в борьбе с терроризмом и обеспечению правового режима контртеррористической операции возложена на внутренние войска МВД России в 2006 году (изменения в Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ внесены Федеральным законом от 27 июня 2006 г. № 153-ФЗ), подразделения внутренних войск фактически всегда участвовали в борьбе с терроризмом.

Вот перечень самых масштабных террористических актов, в ликвидации последствий которых были задействованы внутренние войска МВД России:

14-19 июня 1995 г. – захват бандитами заложников в госпитале города Будённовска. Погибли 129 чел., из них 18 сотрудников милиции и 17 военнослужащих, ранено более 400 чел.;

8 августа 2000 г. – взрыв в переходе на Пушкинской площади (г. Москва). Погибли 13 чел., ранено более 60 чел.;

23-26 октября 2002 г. – захват заложников в театре на Дубровке (г. Москва). По официальным данным, погибли 130 чел. (по неофициальным – 174 чел.), ранено более 700 чел.;

6 февраля 2004 г. – взрыв в вагоне метро на перегоне между станциями "Автозаводская" и "Павелецкая" (г. Москва). Погиб 41 чел., ранено около 250 чел.;

9 мая 2004 г. – взрыв на стадионе в г. Грозный во время праздничных мероприятий в честь Дня Победы. Погибли 14 человек, в том числе президент Чечни Ахмад Кадыров, ранено 20 чел.;

31 августа 2004 г. – взрыв у станции метро "Рижская" (г. Москва). Погибли 10 чел., ранено более 50 чел.;

1-3 сентября 2004 г. – захват боевиками более 1200

заложников в школе г. Беслан. Погибли 334 чел., из них 186 детей, ранено более 800 чел.;

27 ноября 2009 г. – подрыв пассажирского поезда "Невский экспресс". Погибли 28 чел., ранено более 90 чел.;

29 марта 2010 г. – взрывы на станциях московского метро "Лубянка" и "Парк культуры" (г. Москва). Погибли около 40 чел., ранено более 60 чел.;

24 января 2011 г. – взрыв в международном аэропорту Домодедово (г. Москва). Погибли 35 чел., ранено более 170 чел.

При ликвидации последствий террористических актов внутренние войска участвовали:

– в блокировании и оцеплении места совершения террористического акта;

– в усилении мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в метро;

– в усилении охраны железнодорожных вокзалов.

К участию в контртеррористических операциях в составе группировок оперативных штабов в субъектах Российской Федерации (кроме контртеррористических операций, проводимых на территории Северо-Кавказского федерального округа) войска привлекались трижды:

6 февраля 2009 г. 150 осмб ВРК ВВ (50 чел.) принял участие (в составе группы оцепления) в контртеррористической операции по пресечению террористического акта на объекте топливно-энергетического комплекса (н.п. Хомутово, 2 км севернее аэропорта "Южно-Сахалинск", о. Сахалин);

13 марта 2009 г. 27 оСпН СибРК ВВ (52 чел.) принял участие (в составе группы оцепления) в контртеррористической операции по пресечению террористического акта в г. Ленинск-Кузнецкий Кемеровской области (захват заложников);

6 мая 2011 г. 448 осмб 79 дВВ ПривРК (50 чел.) принял участие (в составе группы оцепления) в контртеррористической операции по выявлению оружия, боеприпасов в г. Пермь.

К проведению мероприятий, направленных на реализацию основных задач в сфере борьбы с терроризмом на территории Северо-Кавказского федерального округа, от внутренних войск привлекаются:

– воинские части и подразделения, входящие в состав Объединённой группировки войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации;

– подразделения, входящие в состав специальных сил по обнаружению и пресечению деятельности террористических организаций и групп, их лидеров и лиц, участвующих в организации и осуществлении террористических акций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации;

– подразделения, входящие в состав объединённых группировок сил и средств групп оперативного управления при оперативных штабах в республиках Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской, Ставропольском крае;

– воинские части и подразделения войск из других регионов Российской Федерации.

Для решения внезапно возникающих задач в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах министром внутренних дел утверждён План перегруппировки подразделений органов внутренних дел и внутренних войск МВД России при кризисных ситуациях на территориях Южного и Северо-Кавказского федеральных округов Российской Федерации. К перегруппировке в Северо-Кавказский регион спланировано более 20 тыс. человек.

Деятельность внутренних войск в обеспечении общественной безопасности и пресечении деятельности бандгрупп на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации заключается в участии:

– в контртеррористических операциях на территории Чеченской республики, республик Ингушетия и Дагестан, выделении по заявкам руководителей оперативных штабов в других субъектах Российской Федерации в пределах Северо-Кавказского федерального округа необходимых сил и средств для проведения контртеррористических операций;

– в реализации разведывательной и оперативной информации в отношении участников бандформирований и объектов их инфраструктуры на территории Чеченской республики, в республиках Ингушетия и Дагестан;

– в осуществлении мер, направленных на перекрытие маршрутов перемещения бандгрупп, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ по территории Чеченской республики и через административную границу в другие регионы Российской Федерации;

– в обеспечении безопасного передвижения войск, органов, колонн, доставки грузов;

– в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в Чеченской республике, республиках Ингушетия и Дагестан.

В результате действий внутренних войск за последние шесть лет (с 2006 г.):

– уничтожено свыше 800 и задержано свыше 1,6 тыс. бандитов и их пособников, уничтожено свыше 40 бандглаварей;

– изъято из незаконного оборота: стрелкового оружия – свыше 2,6 тыс. ед., взрывчатых веществ – свыше 9 тыс. кг.;

– обезврежено СВУ – свыше 500 шт.

Опыт служебно-боевой деятельности войск показывает, что успех в достижении поставленной цели зависит от уровня подготовки личного состава.

Подготовка соединений, воинских частей и подразделений внутренних войск к выполнению задач по участию в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции осуществляется как в ходе командно-штабных учений антитеррористической направленности, проводимых под руководством министра внутренних дел Российской Федерации и главнокомандующего внутренними войсками МВД России, так и в ходе антитеррористических учений, проводимых под руководством Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации. На практике отрабатываются мероприятия по противодействию терроризму и уточняется порядок совместных действий сил и средств группировок Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации.

В 2006 г. (в период с 24 по 27 апреля) в Южном федеральном округе было проведено совместное антитеррористическое командно-штабное учение с привлечением органов управления от различных министерств и ведомств – СКО ВВ, ОГВ(с), ГУ МВД России, СКВО ВС РФ, УФСБ России по ЮФО, РПУ ФСБ России по ЮФО, УССИ ФСО России в ЮФО, ЮРЦ МЧС России, УФСИН по ЮФО.

В 2007 г. (в период с 4 по 6 сентября) было проведено совместное с подразделениями Народной вооружённой милиции КНР антитеррористическое командно-штабное учение "Содружество-2007" по управлению воинскими частями специального назначения внутренних войск МВД России и Народной вооружённой милиции КНР в ходе проведения совместных специальных операций по освобождению заложников и уничтожению бандформирований.

В 2008 г. (5 мая) в рамках XIV заседания Федерального оперативного штаба внутренние войска МВД России приняли участие в командно-штабной тренировке "Эдельвейс – Нижегородская ГЭС" по организации деятельности Федерального оперативного штаба при оказании содействия оперативному штабу в Нижегородской области при проведении мероприятий по пресечению террористического акта на объекте ОАО "Нижегородская ГЭС" и минимизации его последствий.

В 2009 г. (8 сентября) на базе 1 ОУЦ "Кадамовский" СКРК ВВ МВД России проведено показательное занятие с руководящим (командным) составом силовых структур федеральных органов исполнительной власти, на котором в том числе были отработаны вопросы межведомственного взаимодействия при выполнении задач по противодействию терроризму в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации.

В 2010 г. (в период с 1 по 5 марта) под руководством министра внутренних дел Российской Федерации проведено оперативно-стратегическое учение с ГКВВ, Северо-Кавказским, Центральным, Северо-Западным, Приволжским региональными командованиями и ОДОН внутренних войск МВД России по управлению войсками (силами) федеральных органов исполнительной власти в условиях обострения обстановки в Северо-Кавказском регионе.

В 2011 г.:

- в период с 24 февраля по 6 марта принято участие в оперативно-стратегическом учении "Сочи-Антитеррор – 2011" по организации и проведению комплексных мероприятий по предупреждению и пресечению террористических актов на олимпийских объектах города-курорта Сочи, проведённом под руководством Федерального оперативного штаба в Краснодарском крае и Республике Адыгея;

- в период с 7 по 20 ноября принято участие в оперативно-тактическом учении "Казань-Антитеррор – 2011" по организации и проведению мероприятий по

пресечению террористического акта на объекте массового пребывания людей, проведённом под руководством Федерального оперативного штаба в г. Казани.

В соответствии с планами проведения антитеррористических учений, ежегодно утверждаемых председателем Национального антитеррористического комитета, директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации, внутренние войска приняли участие:

- в 2008 г. – в 20 командно-штабных и тактико-специальных учениях, проведённых под руководством оперативных штабов в субъектах Российской Федерации;

- в 2009 г. – в 151 командно-штабном и тактико-специальном учении, проведённых под руководством оперативных штабов в 36 субъектах Российской Федерации;

- в 2010 г. – в 163 командно-штабных и тактико-специальных учениях, проведённых под руководством оперативных штабов в 45 субъектах Российской Федерации;

- в 2011 г. – в 156 командно-штабных и тактико-специальных учениях, проведённых под руководством оперативных штабов в 45 субъектах Российской Федерации.

В 2012 г. спланировано участие в 144 антитеррористических учениях в 48 субъектах Российской Федерации.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что основные задачи внутренних войск не дублируются ни одной силовой структурой. Внутренние войска выполняют задачи обеспечения внутренней безопасности в тесном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их функциями, установленными федеральным законодательством.

Решая законодательно возложенные на них задачи с применением средств вооружённой борьбы как в мирное, так и в военное время, внутренние войска, как войска постоянной готовности, являются основным силовым компонентом Министерства внутренних дел Российской Федерации в обеспечении внутренней безопасности Российской Федерации. Входя в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации, внутренние войска играют важную роль в обеспечении безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Главное командование внутренних войск МВД России видит будущее внутренних войск как высокоэффективных, мобильных, профессионально подготовленных войск постоянной готовности, способных успешно решать задачи по предотвращению, локализации и нейтрализации внутренних угроз национальной безопасности и обороны страны.



*Полковник Сергей УРОЧЕНКО*

# **ОСОБЕННОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ СЛУЖЕБНО-БОЕВЫХ ЗАДАЧ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫМИ МОТОРИЗОВАННЫМИ ВОИНСКИМИ ЧАСТЯМИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

В последние годы подразделениями системы МВД накоплен значительный опыт организации деятельности служб и подразделений органов внутренних дел и внутренних войск МВД России по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий различного уровня.

Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности<sup>1</sup> во время проведения массовых мероприятий, в зависимости от их значения и масштаба, обеспечивается соответствующими территориальными ОВД в тесном взаимодействии с другими правоохранительными органами (такими, как прокуратура, ФСБ, ФСО РФ). Для её осуществления привлекается личный состав служб и подразделений полиции и внутренних войск МВД России.

Важная роль при обеспечении общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий отводится внутренним войскам МВД России<sup>2</sup>. Федеральный закон Российской Федерации "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" определяет как первую, главную задачу внутренних войск – участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения.

Тысячи войсковых нарядов внутренних войск ежедневно привлекаются на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий в городах и населённых пунктах Российской Федерации. Воины внутренних войск, порой рискуя собственной жизнью, приходят на помощь людям в трудную минуту.

Большое значение для успешного выполнения задач по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности имеет умелая организация и руководство боевой службой подразделений воинских частей оперативного назначения<sup>3</sup> и специальных моторизованных воинских частей<sup>4</sup>.

## **I. Общие положения по обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий.**

Соединения и воинские части оперативного назначения, специальные моторизованные соединения и воинские части и военные учебные заведения при проведении массовых мероприятий могут привлекаться:

- для оказания содействия органам внутренних дел в оцеплении района проведения массового мероприятия;
- для несения патрульно-постовой службы;
- для охраны объектов и сооружений в районе проведения массового мероприятия.

Обеспечение охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий достигается:

<sup>1</sup> Далее – "ООП и ООБ".

<sup>2</sup> Далее – "внутренние войска, войска, ВВ".

<sup>3</sup> Далее – "ЧОН".

<sup>4</sup> Далее – "СМВЧ".

*Полковник  
С.В. УРОЧЕНКО –  
начальник 3-го отдела  
оперативного управления  
главного штаба  
ГКВВ МВД России*



- широким разъяснением населению порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций и ответственности за его нарушение, регулярным информированием граждан через средства массовой информации о состоянии общественного порядка;
- своевременным сбором информации о предстоящем собрании, митинге, уличном шествии и демонстрации;
- рациональной расстановкой и комплексным использованием сил и средств, маневрированием ими с учётом местных условий и складывающейся оперативной обстановки;
- незамедлительным реагированием на конфликтные ситуации, профессионально-грамотными действиями личного состава внутренних войск, проявлением выдержки, дисциплины и организованности, строжайшим соблюдением законности, высокой правовой культуры при пресечении групповых правонарушений;
- постоянным взаимодействием с другими подразделениями внутренних войск и органами внутренних дел, государственными организациями, администрацией предприятий, учреждений, трудовыми коллективами и организациями, участвующими в охране общественного порядка.

Массовые мероприятия, в зависимости от их содержания и назначения, подразделяются:

- на общественно-политические: собрания, уличные шествия, митинги, демонстрации, встречи и проводы иностранных делегаций;
- на физкультурно-спортивные: соревнования по различным видам спорта, спартакиады;
- на культурно-массовые: концерты, праздники песен, народные гулянья, карнавалы и маскарады на площадях и в парках культуры и отдыха, открытия выставок, памятников и других сооружений, привлекающие большое количество участников и зрителей.

Нормы поведения посетителей спортивных сооружений во время проведения спортивных соревнований, рок-концертов и других массовых мероприятий регламентируются типовыми правилами, которые действуют на спортобъектах Москвы и других городов.

## II. Порядок планирования и подготовки к выполнению задач по обеспечению массовых мероприятий.

Подготовка сил и средств проводится с целью качественного, полного и своевременного выполнения возложенных на СМВЧ задач в любых условиях обстановки.

Она включает:

- обучение офицеров, прапорщиков, сержантов и солдат;
- подготовку штаба, других органов управления и подразделений;
- подбор и подготовку военнослужащих для несения боевой службы начальниками войсковых нарядов;
- подготовку военной техники, вооружения, средств связи и другого имущества;
- проведение мероприятий по организации боевой службы в зимних и летних условиях, а также перед увольнением в запас солдат и сержантов, выслуживших установленный срок военной службы.

Основными задачами охраны общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий являются:

- обеспечение успешного проведения массовых мероприятий;
- предупреждение и пресечение возможных преступлений, нарушений общественного порядка и безопасности;
- обеспечение строгого соблюдения участниками и зрителями установленных правил поведения;
- недопущение ослабления охраны общественного порядка на территории, где непосредственно мероприятия не проводятся.

"Запрещается привлекать соединения и воинские части оперативного назначения и специальные моторизованные соединения и воинские части для пресечения несанкционированных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования насильственного характера." (Ст.18 Федерального закона Российской Федерации.)

После получения задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в период проведения массового мероприятия командир воинской части (подразделения):

- принимает решение на выполнение каждой задачи;
- ставит задачи подчинённым;
- организует подготовку сил и средств для выполнения поставленных задач;
- организует взаимодействие между подразделениями; элементами боевого порядка, а также взаимодействующими органами;
- организует управление подразделениями;
- принимает меры по обеспечению действий подразделений;
- осуществляет контроль и оказание помощи воинской части (подразделениям, войсковым нарядам). Решение командир воинской части (подразделения) принимает лично на основании полученной задачи, оценки обстановки, подготовленных заместителями предложений и расчётов.

Получив задачу, командир воинской части должен уяснить:

### 1. Цель предстоящих действий:

- какое мероприятие массового характера проводится и его направленность;
- какие мероприятия органами внутренних дел и подразделениями внутренних войск должны быть проведены для обеспечения общественной безопасности при проведении массового мероприятия.

### 2. Замысел старшего командира (начальника):

- каких результатов необходимо достичь в период обеспечения охраны массового мероприятия, роль и место подразделения (войскового наряда) в предстоящих действиях.

### 3. Характер и объём задач:

- каковы задачи подразделения (войскового наряда) в общем построении элементов группировки сил и средств, определённом старшим командиром, и характер возможных действий в условиях обстановки;
- какой личный состав подразделения и какое его количество должно быть использовано в предстоящей службе, возможность выделения резерва.

### 4. Сроки выполнения поставленной задачи:

- с какого времени проводится массовое мероприятие и его продолжительность;
- наличие времени на подготовку личного состава к боевой службе;

– время нахождения личного состава на обеспечении общественной безопасности при проведении массового мероприятия.

Уяснив полученную задачу, командир воинской части (командир подразделения) определяет:

1. Мероприятия, которые необходимо провести немедленно, в зависимости от наличия времени до начала боевой службы по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

2. Производит расчёт времени, в котором учитывает:

– время начала массового мероприятия и его предположительную продолжительность;

– время занятия исходного положения подразделениями (самостоятельно действующими войсковыми нарядами);

– время, необходимое для выдвижения к месту несения боевой службы;

– наличие времени для подготовки личного состава к боевой службе и его тренировки.

3. Даёт указания начальнику штаба (командирам рот, взводов) о подготовке предложений для принятия решения, а также о предварительных распоряжениях, которые необходимо отдать подразделениям (подчинённым) и определяет:

– общий расчёт личного состава, необходимого для выполнения полученной задачи;

– расчёт личного состава по элементам группировки сил и средств и возможность выделения резерва;

– форму одежды на предстоящие действия и экипировку;

– подготовку транспорта и специальной техники.

При оценке обстановки командир изучает:

1. Состояние обстановки в районе выполнения задач и возможный характер действий участников (преступников, преступных групп):

– социально-политическую, экономическую и криминальную обстановку в регионе в целом и в районе выполнения поставленной задачи в частности;

– чем вызваны и каковы причины проведения массового мероприятия;

– возможные варианты действий участников (преступников, преступных групп) при возникновении провокаций и иных противоправных действий.

2. Особенности мест несения службы:

– наличие (отсутствие) закрытых пространств (мест) и возможности манёвра боевыми порядками и резервом;

– наличие (отсутствие) контакта личного состава с участниками проведения массового мероприятия и влияние его на результаты выполнения боевой задачи;

– возможность использования транспорта и специальной техники при осложнении обстановки в период осуществления манёвра личным составом.

3. Состояние, обеспеченность и возможности подразделения:

– максимальное (минимальное) количество личного состава, необходимое для выполнения боевой задачи, наличие военнослужащих для усиления боевых порядков в местах сосредоточения основных усилий;

– возможности рот (взводов) на выделение личного состава;

– наличие и состояние снаряжения, экипировки, индивидуальных средств защиты и активной обороны и

возможности их использования и применения в период выполнения задачи и при осложнении обстановки.

4. Возможности по наращиванию сил и средств и манёвру ими:

– наличие и состояние резерва, находящегося в месте проведения массового мероприятия, и порядок его использования при осложнении обстановки;

– наличие резерва в подразделении, необходимость, в зависимости от складывающейся обстановки, его доставки к месту проведения мероприятия, порядок его использования для усиления подразделений и решения других внезапно возникающих задач;

– возможность выделения личного состава в распоряжение старшего командира (начальника).

5. Задачи и действия соседей и взаимодействующих органов:

– какие силы и на какой период приданы (поддерживают) подразделению из взаимодействующих органов и каковы их задачи;

– задачи и места расположения группировки сил и средств соседей и каким образом осуществляется с ними связь и взаимодействие;

– порядок действий соседей и взаимодействующих органов при осложнении обстановки, необходимость и возможности своих подразделений (войсковых нарядов) по оказанию помощи.

6. Местность, местное население, социально-политическую, экономическую и криминальную обстановку в районе выполнения задач:

– место проведения массового мероприятия, возможность увеличения (уменьшения) участников мероприятия, пути (маршруты) их прибытия (убытия) и их влияние на выполнение поставленной задачи;

– отношение местного населения к проводимому массовому мероприятию (положительное, отрицательное) и возможное соотношение числа участников и зрителей;

– обстановку в месте (районе) проведения массового мероприятия, наличие данных о преступных группировках (преступниках) и вероятность проведения провокаций (террористических актов);

7. Состояние погоды, особенности времени года:

– погодные условия и вероятность их изменения во время проведения массового мероприятия;

– время года, его особенности и его влияние на личный состав;

– необходимость проведения мероприятий по недопущению переохлаждения (перегрева) личного состава и возможности подразделений по обогреву (охлаждению) военнослужащих.

По каждому элементу обстановки делаются выводы.

В ходе уяснения задачи и оценки обстановки командир заслушивает предложения начальника штаба (заместителей), командиров рот (взводов), использует информацию взаимодействующих органов.

При оценке данных обстановки штаб воинской части дополнительно учитывает:

– программу, место, время и порядок проведения массового мероприятия, возможное количество и состав его участников;

– наличие (отсутствие) факторов, требующих запрещение массового мероприятия;

– особенности территории, маршруты движения пе-

шеходов и стоянки транспорта, места размещения медицинских учреждений и торговых точек, санитарных узлов;

- границы зон, секторов, рубежей несения боевой службы;

- обновление данных о планируемом мероприятии.

Для принятия командиром воинской части решения на выполнение задачи штаб осуществляет сбор и обработку поступающей информации, предложений заместителей командира, начальников групп и служб управления воинской части и готовит предложения:

- по замыслу действий войсковых сил;

- по организации оцепления маршрутов следования участников массового мероприятия и созданию путей отвода пешеходных потоков;

- организации взаимодействия с органами внутренних дел и территориальными органами безопасности (порядок и время проведения совместных рекогносцировок и тренировок, действия при осложнении обстановки, единые сигналы оповещения);

- инструктажу личного состава на месте проведения массового мероприятия;

- обеспечению мер безопасности.

В решении на выполнение задачи по обеспечению общественной безопасности при проведении массового мероприятия командир воинской части определяет:

1. Замысел:

1) район, задачи и последовательность их выполнения:

- где проводится массовое мероприятие, его характер и кто организатор;

- какова задача сил, привлекаемых для обеспечения массового мероприятия, роль и место подразделения в качественном её выполнении;

- какова последовательность подготовки сил и средств к выполнению задачи (подготовка личного состава, вооружения, специальных средств и специальной техники к выполнению поставленной задачи);

2) способы действий:

- какие элементы группировки сил и средств определены старшим начальником для обеспечения массового мероприятия и в какие группы выделяется личный состав воинской части (подразделения), ее задачи и тактика действий;

- возможные варианты действий подразделений (войсковых нарядов) при осложнении обстановки и расчёт личного состава для них;

3) группировку сил и средств:

- необходимое количество личного состава для качественного выполнения поставленной задачи;

- какое материальное и техническое обеспечение необходимо иметь и каким образом его использовать при выполнении задачи и при осложнении обстановки;

4) направление сосредоточения основных усилий:

- где сосредоточиваются основные усилия в обеспечении общественной безопасности при проведении массового мероприятия, какие силы подразделения необходимо выделить для качественного выполнения задачи;

- направление сосредоточения основных усилий для каждого подразделения (войскового наряда) и размещение резерва;

5) боевой расчёт сил и средств на случай действий при резких изменениях обстановки:

- расстановку личного состава резерва из расчёта на возможные изменения обстановки и на случай правонарушений действий в период проведения массового мероприятия;

- при нарушениях общественного порядка;

- при возникновении провокаций;

- при совершении террористического акта;

- возможность вызова резерва из подразделения, его количество и целесообразность использования для стабилизации обстановки;

6) служебную нагрузку на личный состав:

- количество личного состава, задействованного для обеспечения общественной безопасности и возможность его подмены в зависимости от продолжительности массового мероприятия;

- возможность предоставления отдыха личному составу, участвующему в обеспечении общественной безопасности, порядок его подмены и определение места отдыха.

Задачи подразделениям (самостоятельно действующим войсковым нарядам):

- количество выделяемых сил и средств, в какие элементы группировки сил и средств они выделяются, их задачи;

- средства усиления;

- районы сосредоточения;

- задачи соседей и порядок взаимодействия с ними;

- порядок взаимодействия с нарядами органов внутренних дел;

- порядок применения оружия, боевой техники и специальных средств, экипировку и форму одежды личного состава;

- продолжительность несения службы;

- состав и место расположения резерва;

- когда, в какое время и с какой категорией военнослужащих провести инструктивные занятия (тренировки) и по каким темам;

- время готовности личного состава к выполнению поставленной задачи;

7) основные вопросы взаимодействия:

- задачи, по которым подразделения должны взаимодействовать друг с другом, с органами внутренних дел и контрразведки, органами местного самоуправления, соседями и другими силами;

- силы и средства для совместных действий и оказания взаимной помощи;

- с кем и к какому сроку установить взаимодействие штабу и службам;

- порядок взаимной информации об обстановке;

8) организацию управления:

- меры по совершенствованию работы органов управления;

- уточнение системы связи и использование средств автоматизации;

- организацию контроля и помощи.

2. Задачи по подготовке сил и средств, воспитательной работе, поддержанию воинской дисциплины и уставного порядка, всестороннему обеспечению.

Решение оформляется в приказе по воинской части, книге боевой службы, а также графически на плане города (схеме района проведения массового мероприятия) с краткой пояснительной запиской и утверждается старшим начальником.

### III. Организация выполнения задач по обеспечению массовых мероприятий.

На подготовительном этапе организуется подготовка личного состава и технических средств к несению службы, проводится окончательное обследование территории и объектов совместно с организаторами мероприятия и соответствующей администрацией, устраняются выявленные недостатки; проводится инструктаж нарядов и должностных лиц, уточняются их задачи и обязанности при проведении мероприятия, осуществляются тренировки по действиям нарядов при возникновении чрезвычайных обстоятельств на закрепленных за ними участках, организуется надёжное взаимодействие всех заинтересованных служб и организаций.

Важнейшим этапом подготовки решения является проведение рекогносцировки на местности, в ходе которой изучаются:

- расположение объектов проведения мероприятий;
- подъездные пути, маршруты движения зрителей (болельщиков), порядок прохода (выхода) на трибуны;
- границы зон (секторов, участков) оцепляемой территории, уточняется расчёт сил и средств, особые обязанности нарядов на различных участках;
- места размещения резервов и пути их движения при манёвре, расположение пункта управления.

#### Подготовка сил и средств воинской части (подразделения) к выполнению поставленной задачи включает:

- разъяснение военнослужащим оперативной обстановки и полученной задачи;
- инструктаж начальников и личного состава войсковых нарядов;
- проведение мероприятий воспитательной работы и морально-психологического обеспечения;
- подготовку оружия, специальной техники, средств связи, автотранспорта, обмундирования и снаряжения;
- проведение занятий, строевых смотров, тренировок и учений.

**Инструктаж начальников войсковых нарядов** проводится с использованием схем (макетов) территории, на нём:

- а) разъясняется программа проведения массового мероприятия, указываются места несения службы войсковыми нарядами, направления, маршруты движения людей и стоянки транспорта, размещение пунктов управления, резервов, медицинских пунктов, торговых точек, санитарных узлов;

б) доводится:

- состав войсковых нарядов и элементов группировки сил и средств, заступающих на боевую службу;
- задачи каждого войскового наряда (элементов группировки сил и средств);

в) уточняются:

- порядок действий в случае применения оружия, специальных средств, требования по соблюдению законности, воинской дисциплины и меры личной безопасности;

- порядок взаимодействия и связи войсковых нарядов между собой, с нарядами милиции и другими взаимодействующими органами;

- когда, где и с кем будут проводиться инструктивные занятия с личным составом.

**Во время проведения инструктивных занятий** личному составу доводится:

- состав войсковых нарядов (элементов группировки сил и средств) и старшие;

- какие транспортные и специальные средства, а также средства связи им выделяются;

- какова обстановка в районе несения боевой службы и вероятность её изменения;

- место и порядок несения боевой службы и их изменение при осложнении обстановки;

- порядок использования техники, транспортных, специальных средств и средств связи;

- порядок применения оружия, физической силы, специальных средств, а также требования по соблюдению законности, воинской дисциплины и мер личной безопасности;

- последовательность действий личного состава при резких изменениях обстановки;

- ознакомление личного состава с образцами пропусков (билетов и иных документов), дающих право прохода (проезда) в зону оцепления.

**Мероприятия воспитательной работы и морально-психологического обеспечения выполнения поставленных задач**, в ходе которых осуществляется:

- разъяснение личному составу сложившейся оперативной обстановки;

- постановка предстоящих задач, порядок и необходимость применения в период несения боевой службы оружия, физической силы, специальных средств и соблюдение мер безопасности;

- определение действий по недопущению нарушений законности и воинской дисциплины.

**Подготовка оружия, специальной техники, средств связи, автотранспорта, обмундирования и снаряжения:**

- порядок использования оружия и специальных средств согласно поставленной задаче, их подготовка, выдача (укупорка);

- подготовка средств связи, использование их в период несения боевой службы, обеспечение бесперебойности работы, создание резерва;

- подготовка транспортных средств для перевозки личного состава и возможность использования специального транспорта в боевых порядках подразделений (войсковых нарядов);

- порядок подготовки обмундирования и снаряжения, возможность и необходимость его ремонта и допущения.

**Проведение занятий, строевых смотров** (исходя из наличия времени) – в пунктах дислокации и **тренировок** – непосредственно в местах несения боевой службы до начала проведения массового мероприятия.

Тренировки осуществляются накануне массового мероприятия непосредственно на месте его проведения. При этом уточняются задачи, расстановка нарядов, отрабатываются вопросы взаимодействия войсковых нарядов.

**Порядок взаимодействия (согласование вопросов с должностными лицами органов внутренних дел):**

1. В период подготовки к выполнению поставленной задачи:

- время и последовательность сосредоточения сил и средств в районе несения службы и занятия исходного положения;

- время и последовательность сосредоточения сил и средств в исходном положении.

2. В период несения боевой службы:

- порядок оцепления района проведения массового мероприятия и освобождение его от посторонних лиц;
- порядок совместных действий при осложнении обстановки (скопление граждан, угроза прорыва и прорыв линии оцепления, действия бесчинствующих элементов, провокации, возникновение паники, нападение на участников массового мероприятия или личный состав войсковых нарядов), а также при чрезвычайных обстоятельствах;
- особенности управления подразделениями и элементами группировки и связи со вспомогательным пунктом управления и между собой;
- порядок доставки и место передачи задержанных нарушителей в органы внутренних дел;
- места сбора подразделений (войсковых нарядов) по выполнению задачи и порядок следования в пункт дислокации.

Организация контроля за боевой службой в элементах группировки сил и средств осуществляется командиром воинской части (подразделения) лично или через своих заместителей, офицеров штаба и служб воинской части.

**Исполнительный этап** охватывает время с момента начала осуществления задействованными силами и средствами своих обязанностей по охране общественного порядка и безопасности при проведении массового мероприятия и продолжается до его окончания.

В указанный период организуется служба и управление нарядами, производится удаление из зоны оцепления лиц, не имеющих отношения к проводимому мероприятию, вводятся предусмотренные планом ограничения движения транспорта и пешеходов, организуется пропускной режим на КПП и через турникеты, реализуются меры административного предупреждения, пресечения и изыскания, предусмотренные действующим законодательством, задерживаются или удаляются граждане, нарушившие установленные правила, осуществляется маневр силами и средствами, организуется взаимодействие служб и подразделений.

Воинская часть (подразделение) прибывает в район несения службы **не позднее чем за два часа** до начала массового мероприятия.

Обязанности войсковых нарядов во время проведения массового мероприятия:

- знать и уметь выполнять поставленную задачу;
- проявлять особую осмоторительность и выдержку при несении службы, в любых условиях действовать спокойно и уверенно, особенно при пресечении нарушений общественного порядка, предупреждая тем самым возникновение паники и массовых беспорядков;
- находиться в указанном месте и без специального разрешения не оставлять порученный участок службы;
- удалять с места проведения массового мероприятия лиц, находящихся в нетрезвом состоянии, и других нарушителей общественного порядка;
- в случае обнаружения обстоятельств, осложняющих проведение мероприятия, обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, немедленно доложить дежурному по войсковому наряду.

**Порядок работы командира воинской части (подразделения):**

- организует охрану автотранспорта;
- устанавливает связь с оперативным начальником

(начальником участка, сектора), уточняет обстановку, лично и через офицеров штаба проверяет своевременность и правильность занятия подразделениями (войсковыми нарядами) исходного положения (участков, секторов);

– уточняет задачи подразделениям (войсковым нарядам), проверяет готовность личного состава к несению службы;

– при наличии времени проводит тренировку личного состава по порядку действий при изменении обстановки.

По окончании выставления войсковых нарядов (элементов группировки сил и средств) в места несения боевой службы командир воинской части (подразделения) по указанию оперативного начальника из состава резерва (других элементов группировки сил и средств) выделяет военнослужащих для:

– освобождения места оцепления от посторонних лиц;

– осмотра места проведения массового мероприятия с целью нахождения укрывшихся посторонних лиц, обнаружения взрывоопасных и огнеопасных предметов, отравляющих веществ.

При проведении массового мероприятия подразделения могут включаться в следующие группировки сил и средств: группы оцепления, патрулирования, охраны, медицинский пункт (пост) и резерв.

**Группа оцепления** предназначена для изоляции района проведения массового мероприятия, поддержания общественного порядка на подступах к нему, регулирования движения граждан и транспорта и состоит из войсковых цепочек, нарядов на КПП и резерва.

**Войсковая цепочка** – войсковой наряд, предназначенный для оцепления района (участка местности) с целью воспрепятствования неорганизованного прохода в него граждан, а также создания направляющих коридоров для движения граждан и разграничительных прямоугольников (квадратов) в местах размещения участников массовых мероприятий. Войсковые цепочки могут быть: усиленными (с интервалом между военнослужащими менее 1 м); нормальными (с интервалом 1-2 м); редкими (с интервалом более 2 м); однорядными и многорядными. Численность войсковой цепочки – до роты, в её состав могут включаться сотрудники внутренних дел и др. взаимодействующих органов. Личный состав войсковых цепочек может быть вооружён специальными средствами ПР-73, "Черемуха-10", экипироваться бронежилетами скрытого ношения ("Кора-1"), переносными радиостанциями.

**Наряд на КПП** – войсковой наряд, предназначенный для выполнения задачи по оказанию помощи сотрудникам органов внутренних дел в обеспечении пропускного режима или ограничения движения транспортных средств и пешеходов. Он состоит из 2 и более военнослужащих и может усиливаться бронетехникой.

**Группа патрулирования** предназначена для выполнения задач патрульно-постовой службы на подступах к району проведения массового мероприятия, а также для воспрепятствования обхода КПП.

Она состоит из патрулей и постов охраны порядка.

**Группа охраны** предназначена для усиления охраны или охраны объектов, государственного имущества, лиц, задержанных за совершение правонарушений, и состоит из караулов. Могут использоваться специальные средства и служебные собаки.

**Медицинские пункты (посты)** предназначены для оказания первой медицинской помощи военнослужащим подразделений (войсковых нарядов), а при необходимости и участникам массовых мероприятий.

**Резерв** предназначен для решения задач при осложнении обстановки и может быть вооружённым (невооружённым). Личный состав вооружённого резерва имеет табельное оружие, а в необходимых случаях – боеприпасы в штатной упаковке (укупорке) или снаряжённые в магазины, специальные средства. Состав и порядок использования резерва определяются старшим оперативным начальником совместно с командиром соединения (воинской части).

В некоторых случаях по решению старшего оперативного начальника личный состав подразделения выполняет задачи в составе одного или нескольких вооружённых (невооружённых) резервов, располагающихся вблизи места проведения массового мероприятия или в пункте постоянной дислокации.

Резервы располагаются в местах, откуда они могут быть быстро введены в действие, а при их расходовании принимаются меры к восполнению за счёт подразделений, которые выполнили задачу, или за счёт высвобождения сил и средств с менее важных участков. Личный состав, включённый в состав этих подразделений, должен быть специально обучен действиям в кризисных ситуациях, могущих возникнуть в ходе проведения массового мероприятия.

Руководство элементами группировки сил и средств при несении службы осуществляют сотрудники органов внутренних дел, в оперативное подчинение которых выделяются силы и средства подразделений внутренних войск.

**Тактические особенности действий войсковых нарядов в период проведения основных разновидностей массовых мероприятий.**

При проведении демонстрации (праздничных шествий) подразделения, выделенные в войсковые цепочки для создания направляющих коридоров, совместно с сотрудниками органов внутренних дел занимают указанные им места заблаговременно или с началом движения колонн. Военнослужащие в цепочки становятся через одного, лицом в противоположные стороны.

Район проведения демонстрации (митинга) после его оцепления освобождается от посторонних лиц. Выделенные для этого подразделения и сотрудники органов внутренних дел выстраиваются в две шеренги на ширину площади и по указанию оперативного начальника начинают движение от центра оцепленного района в противоположных направлениях, вытесняя оказавшихся в нём граждан.

Одновременно войсковые наряды совместно с работниками органов внутренних дел (Федеральной службы безопасности) осматривают предметы праздничного оформления, трибуны и другие места возможного укрытия посторонних лиц, взрывоопасных и огнеопасных предметов, отравляющих веществ.

При несении службы личный состав войскового наряда следит за поведением граждан, не разрешает им переходить из одного коридора в другой, останавливаться или двигаться в обратном направлении, задерживает и передаёт нарядам органов внутренних дел (Федеральной службы безопасности) лиц, нарушающих общес-

твенный порядок, пытающихся создать панику, имеющих оружие и громоздкие вещи, находящихся в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство окружающих, или по указанию оперативных начальников выводит из колонн посторонних граждан и передаёт их сотрудникам милиции, Федеральной службы безопасности.

**Пропуск граждан в оцепленный район (из района)** осуществляется через КПП. Граждане, проживающие или работающие в зоне оцепления, пропускаются к месту жительства по предъявлении паспорта или иного подтверждающего это документа, а к месту работы – по специальным пропускам. По решению старшего оперативного начальника может быть установлен иной порядок пропуска. Запрещается пропуск в зону оцепления лиц, имеющих при себе оружие, громоздкие вещи, свёртки, портфели, чемоданы, а также граждан в нетрезвом состоянии или имеющих при себе спиртные напитки.

В порядке исключения в зону оцепления могут пропускаться лица, следующие с портфелями, чемоданами или свёртками к месту жительства или работы. В этом случае они проходят через КПП, при необходимости – в сопровождении сотрудников милиции.

**При проведении митингов** подразделения группы оцепления совместно с сотрудниками органов внутренних дел образуют разграничительные прямоугольники (квадраты). По мере подхода колонн участников митинга к разграничительным прямоугольникам (квадратам) начальники войсковых нарядов по распоряжению оперативного начальника образуют в цепочках проходы, пропускают через них колонны, а затем снова перекрывают их.

Личный состав войсковых цепочек не допускает перехода граждан из одного разграничительного прямоугольника (квадрата) в другой. Особое внимание обращается на недопущение прорыва первых цепочек и выхода граждан в сторону трибун. В исключительных случаях по указанию оперативного начальника разрешается выпускать отдельных участников митинга из разграничительных квадратов (прямоугольников).

В зависимости от количества участников митинга, демонстрации, уличных шествий и других факторов, влияющих на состояние общественного порядка, по решению старшего оперативного начальника направляющие коридоры и разграничительные прямоугольники (квадраты) могут не выставляться, а подразделения внутренних войск используются для перекрытия войсковыми цепочками отдельных участков местности или в резервах.

При охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности **во время встреч и проводов правительственных делегаций** подразделения совместно с сотрудниками органов внутренних дел несут службу вдоль маршрута следования делегации, выставляя войсковые цепочки по краям проезжей части улиц, или находятся в резерве. Военнослужащие в цепочках становятся через одного, лицом в противоположные стороны.

Для воспрепятствования прохода граждан через проезды и дворы к маршруту движения делегации могут выставляться дополнительные наряды. При проезде делегации личный состав войсковых цепочек внимательно наблюдает за поведением граждан и не допускает выхода их на проезжую часть улицы. При попытке прорыва наруши-

тели немедленно задерживаются и передаются работникам органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности.

**При проведении спортивных мероприятий** подразделения (войсковые наряды) совместно с нарядами милиции обеспечивают общественный порядок у контрольных пунктов, касс, трибун, несут службу в оцеплении вокруг стадиона и вдоль первого ряда, а при необходимости создают направляющие коридоры для прохода граждан на стадион (со стадиона) и к местам посадки в общественный транспорт.

#### **Действия войсковых нарядов и подразделений при резком осложнении обстановки**

При угрозе прорыва (прорыве) войсковых цепочек командир подразделения докладывает представителю органов внутренних дел, по его указанию увеличивает плотность цепочки. При необходимости для этой цели используется резерв.

В случае совершения хулиганствующими элементами в районе несения службы групповых нарушений общественного порядка, провокаций, нападения на участников массового мероприятия или войсковые наряды, при возникновении паники и других происшествиях войсковые наряды, усиленные резервом, вместе с сотрудниками органов внутренних дел и ФСБ принимают все меры к ликвидации происшествий и задержанию правонарушителей. Вход граждан в район проведения мероприятия и выход из него временно прекращается.

Во время пресечения правонарушений в местах скопления людей, а также при задержании зачинщиков и активных участников нарушения общественного порядка войсковые наряды должны проявлять осторожность и осмотрительность, учитывать возможную отрицательную реакцию присутствующих граждан, чтобы своими действиями не вызвать осложнения обстановки. Задержанные лица немедленно удаляются с места проведения массового мероприятия и передаются сотрудникам органов внутренних дел.

В ситуациях, когда немедленное задержание зачинщиков и активных участников правонарушений невозможно или нежелательно, войсковые наряды ограничиваются установлением за ними наблюдения, а задержание производят в более удобный момент.

Войсковые наряды в период несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий могут применять физическую силу, оружие, боевую технику и специальные средства только в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Заклочительный этап** начинается с момента окончания мероприятия и заканчивается после осуществления эвакуации и посадки основной массы людей на общественный транспорт. Особую значимость при этом приобретает четкая организация органами внутренних дел посадки граждан на пассажирский транспорт, создание условий, исключающих возникновение давки, столпотворения, ранение и гибель людей.

На этом этапе снимаются введенные режимные ограничения, в полном объеме возобновляется прерванная работа транспорта и отдельных предприятий, свертываются силы и средства, подводятся итоги службы и даётся

общая её оценка.

Воинская часть (подразделение) прекращает несение боевой службы только с разрешения старшего оперативного начальника (представителя органа внутренних дел).

**По окончании несения боевой службы** командир воинской части (подразделения):

- проверяет наличие личного состава, оружия, боеприпасов, снаряжения и имущества;
- докладывает об этом по команде;
- организует посадку личного состава на транспорт и выводит его в пункт дислокации.

По прибытии в пункт дислокации командир воинской части отдаёт распоряжения командирам подразделений о проверке наличия оружия, боеприпасов, специальных средств и их сдаче в места хранения. Командиры рот (взводов) лично проверяют количество сданного оружия, специальных средств, снаряжения и докладывают по команде.

С получением доклада о наличии вооружения командир воинской части проводит подведение итогов несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массового мероприятия с командирами подразделений.

После подведения итогов в батальонах (ротах) командиры рот (взводов) подводят итоги с личным составом, где:

- напоминается оперативная обстановка в районе выполнения боевой задачи;
- какое мероприятие массового характера обеспечило подразделение и с какой задачей;
- результаты выполнения боевой службы;
- положительные стороны в период выполнения боевой задачи и характерные недостатки;
- действия личного состава при осложнении обстановки;
- какие вопросы необходимо учесть при выполнении аналогичных задач в будущем;
- определяются лучшие войсковые наряды и их начальники;
- поощряются наиболее отличившиеся военнослужащие.

Таким образом, участие подразделений в оказании помощи органам внутренних дел в обеспечении общественной безопасности при проведении массовых мероприятий требует от командиров подразделений принятия наиболее целесообразного решения, проведения всесторонней подготовки личного состава, техники и материальных средств, обеспечения военнослужащих всем необходимым, четкого руководства подчиненными в период выполнения служебно-боевых задач в различных условиях обстановки.



*Генерал-лейтенант Николай ЛЮБЧЕНКО*

## **ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОДГОТОВКЕ ЛИЧНОГО СОСТАВА ТЫЛА ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

В современном определении боевого потенциала внутренних войск МВД России воинское мастерство можно поставить на первое место, что указывает на его возросшую роль. Это вызвано прежде всего усложнением образцов вооружения, военной и специальной техники, которая поступает на оснащение воинских частей, подразделений и учреждений. Реализация боевых и технических возможностей вооружения и техники – сложная задача, которая требует от воинов высокого уровня профессиональной подготовки.

Развитие оружия и боевой техники вызывает непрерывное изменение в способах подготовки, ведения боевых действий и их тылового обеспечения. Усложняется процесс управления войсками и тылом в боевой обстановке, возросли объёмы, сложность и разнообразие задач, решаемых органами управления тылом, воинскими частями и подразделениями при выполнении повседневных задач.

Одной из важнейших сторон высокого профессионализма офицеров и младших специалистов тыла является экономическая. Каждая воинская профессия служит конкретной конечной цели, которая имеет конкретное экономическое выражение затрат, необходимых для её достижения.

Удовлетворением прежде всего экономических потребностей внутренних войск во многом определяется успех выполнения служебно-боевых задач. Но сама экономическая потребность, а значит, и напряжённость работы тыла и экономики государства зависит от уровня воинского мастерства личного состава, применяющего различные средства в современных условиях.

Общевойсковая подготовка является частью любой воинской профессии. Ею должны овладеть в том числе военнослужащие частей и подразделений боевого, технического и тылового обеспечения. Требование овладения военнослужащими общевойсковой подготовкой обусловливается возросшим динамизмом выполнения задач. При этом военнослужащие – специалисты тыла, кроме выполнения обязанностей по своей специальности, должны уметь владеть различным оружием, отражать нападение противника, защищать себя, технику тыла и материальные средства от воздействия оружия массового поражения, укрываться от воздушного противника, оказывать первую медицинскую помощь, ориентироваться на местности, читать карту и многое другое, направленное на выполнение задач по тыловому обеспечению войск (сил).

Вторая составная часть воинской профессии охватывает область специальных знаний и наличие навыков в выполнении определённого вида деятельности в соответствии со штатно-должностным предназначением. Это может быть эксплуатация военной техники или её ремонт, охрана военных объектов, строительство, управление соединениями, частями и учреждениями тыла и др. Овладение воинской специальностью требует специальной подготовки.

Система подготовки специалистов тыла в соответствии с требованиями современности должна готовить кадры, в совершенстве владеющие своей профессией, способные творчески мыслить, моделировать и прогнозировать обстановку и быстро принимать решения, работать над собой, предоставлять подчинённым больше самостоятельности, пробуждая в них инициативу, настойчиво постигать информатику и широко использовать средства автоматизации, повышать экономическую грамотность, совершенствовать физическую закалку.

Главная роль в подготовке специалистов тыла, в обучении и воспитании личного состава принадлежит офицерам. Это предъявляет к ним исключительно высокие требования. Сейчас офицеру тыла уже недостаточно быть узким специалистом, чтобы успешно справляться с обязанностями. Нужно обладать разносторонними знаниями и навыками, иметь широкий кругозор в вопросах педагогики и психологии, оперативного искусства и тактики, владеть основами современных

*Генерал-лейтенант  
Н.В. ЛЮБЧЕНКО –  
заместитель  
главнокомандующего  
внутренними войсками МВД  
России по тылу –  
начальник тыла,  
кандидат экономических наук*



информационно-телекоммуникационных технологий, уметь разбираться в гео-информационных системах и др. Вопросы подготовки специалистов тыла всегда занимали и занимают сейчас важное место в деле строительства внутренних войск. В современных условиях они приобрели ещё большую актуальность, так как практика показывает, что чем выше уровень мастерства специалистов тыла, тем эффективнее боевая учёба, крепче воинская дисциплина в частях и подразделениях тыла, лучше их подготовленность.

Следует отметить, что возрастание роли тылового обеспечения войск (сил), увеличение объёма его задач и усложнение условий их осуществления потребовали повышения оперативной и тактической подготовки всех командных кадров тыла.

Появление компьютерной техники в войсках и органах управления тылом вызывало необходимость подготовки соответствующих специалистов тыла. В учебных заведениях Минобороны России курсанты и слушатели овладевают необходимыми знаниями и навыками в области использования средств автоматизации, однако опыт свидетельствует о недостаточности, поверхностности их знаний и неуверенности навыков.

Продолжающееся разделение воинского труда, появление всё новых и новых воинских профессий в войсках (в том числе и в тылу) неизбежно приводит к возникновению смежных специальностей. А жизнь заставляет военных специалистов овладевать одной и более смежными специальностями, а порой и несмежными. Наиболее характерны эти явления для офицеров тыла, которые во время учёбы знакомятся с основами тылового обеспечения войск по каждой службе тыла, а в войсках в силу возникающих обстоятельств нередко временно или постоянно возглавляют не только службу по своей специальности, но и другие службы. Становясь руководителями более высокого масштаба, они руководят всеми службами тыла и в каждой должны быть компетентны.

Для оценки уровня профессиональной подготовленности отдельных военнослужащих, подразделений или частей тыла, обеспечения объективного и единого подхода к определению времени на выполнение действий или приёмов разрабатываются нормативы обучения. Они представляют собой временные, количественные и качественные показатели выполнения отдельными военнослужащими или подразделениями (частями) задач, приёмов или действий, связанных с использованием техники тыла и материальных средств, выполнением ремонтных или восстановительных работ, материального и других видов тылового обеспечения войск в ходе мероприятий боевой и специальной подготовки. Выполнение личным составом и подразделениями нормативов обучения оказывает большое влияние на возрастание качества профессиональной подготовки специалистов тыла.

Специалисты тыла должны знать и уметь выполнять нормативы по общевоинским (физическая, строевая, огневая подготовка, защита от оружия массового поражения и т. д.), а также по специальным (приготовление пищи, выпечка хлеба, подготовка техники к эксплуатации и работа на ней, стирка белья, выполнение погрузочно-разгрузочных работ и др.) дисциплинам. Части и подразделения тыла должны также выполнять нормативы по совершению маршей на заданное расстояние и доставке грузов, выходу из военного городка по тревоге, погрузке на подвижной железнодоро-

рожный состав, развёртыванию и свёртыванию объектов тыла на местности, организации охраны и обороны и др.

Нормативы разрабатываются в соответствии с требованиями уставных документов, с учётом опыта обучения личного состава применительно к конкретным образцам техники тыла и способам их применения, а также с учётом климатических, географических и других условий. По мере развития вооружения, техники тыла, изменения организационной структуры или способов применения частей нормативы обучения уточняются или разрабатываются вновь. Выполнение этих нормативов частями и подразделениями во многом зависит от качества профессиональной подготовки офицеров тыла, её многопрофильности.

Уровень боевой готовности на нынешнем этапе развития непосредственно связан с фактором времени и в огромной степени зависит от него. Эта зависимость постоянно углубляется вследствие возрастания быстротечности новейших систем оружия, скоротечности многих процессов. В этих условиях первостепенное, а в ряде случаев и определяющее значение приобретает поддержание техники и оружия в постоянной готовности к применению и умение личного состава немедленно и эффективно их применить. Всё это обуславливает качество подготовки войск.

Разнообразие задач, возложенных на тыл, своевременное и качественное их выполнение предполагают использование в частях и подразделениях, входящих в его состав, различных специалистов.

В настоящее время в нашей стране существует сложившаяся система военной подготовки, включающая в себя вневоинскую подготовку, подготовку в школах младших специалистов, военных учебных заведениях, боевую подготовку в соединениях и воинских частях.

В общем плане вневоинская подготовка представляет собой систему мероприятий, осуществляемых государством по подготовке молодёжи к военной службе и подготовке военнообязанных запаса. В связи с оснащением тыла новыми техническими средствами значительно усложнились задачи обучения и воспитания молодых воинов. Овладеть в короткие сроки современным оружием, стать достойным защитником своего Отечества – дело сложное, поэтому каждый юноша должен заранее готовить себя к воинской службе, глубоко сознавать свою гражданскую ответственность перед Родиной и народом.

Ещё одним звеном во вневоинской подготовке являются военные кафедры гражданских вузов, осуществляющие подготовку офицеров запаса. Одним из основных видов подготовки специалистов тыла и офицеров запаса являются сборы приписного состава и командирская подготовка офицеров запаса.

Главным в обучении специалистов тыла является приобретение им твёрдых практических навыков по специальности. Определённым недостатком в подготовке хлебопёков, поваров, портных, сапожников, операторов полевых химчисток и дезинфекционно-душевых установок является отсутствие применения в процессе обучения специальной техники, применяемой в воинских частях и подразделениях тыла. В результате, получив в процессе обучения общие знания по своим специальностям, будущие специалисты тыла имеют недостаточные знания о технических средствах, состоящих на вооружении в войсках, слабо владеют навыками работы на них.

Кроме школ младших специалистов и учебных частей, доподготовку специалистов служб тыла проводят в воин-

ских частях и подразделениях в системе боевой и специальной учёбы.

Основным ядром специалистов тыла является кадровый офицерский состав, который готовят для войск в Вольском институте тыла и Военной академии тыла и транспорта имени генерала армии А.В. Хрулева (г. Санкт-Петербург).

В настоящее время подготовка офицеров тыла организована с таким расчётом, чтобы основы высоких профессиональных знаний и командно-методических навыков закладывались в военном училище, затем закреплялись и развивались в войсках, а после этого расширялись и углублялись в военной академии.

В учебных заведениях Минобороны России изучаются современные виды оружия и тактика действий войск (сил), частей, учреждений и подразделений тыла. Особое внимание уделяется быстрому внедрению в учебный процесс новых положений военного искусства, изменений в техническом оснащении, составе и организационной структуре войск (сил) и их тыла. Широко применяются современные методы обучения и воспитания слушателей и курсантов, увеличивается учебное время на отработку практических командно-методических навыков в выполнении служебных обязанностей в войсках, совершенствуются знания и навыки в поддержании высокой боевой готовности вверенных им частей, учреждений, подразделений и служб.

Важным условием повышения эффективности обучения и воспитания кадров тыла в высших военно-учебных заведениях явилось создание в них качественно новой стационарной и полевой учебно-материальной базы и постоянное её развитие. Основу этой базы составляют комплексы специализированных лабораторий, кабинетов, пунктов управления, информационно-вычислительных и диспетчерских пунктов, узлов связи и других объектов, оснащённых современными техническими средствами обучения.

В целях улучшения качества учебно-воспитательного процесса военно-учебных заведений тыла проводится работа по подбору, расстановке, профессиональной и методической подготовке руководящего и профессорско-преподавательского состава, который регулярно пополняется наиболее подготовленными и опытными офицерами из войск. Профессорско-преподавательский состав систематически участвует в различных учениях, тренировках и военных играх, проходит стажировку на соответствующих должностях в войсках.

В связи с реформированием системы военного образования Минобороны России главнокомандующим внутренними войсками МВД России принято решение о выполнении комплекса мероприятий по формированию до 1 июля 2013 года в составе Пермского военного института внутренних войск МВД России факультета по подготовке специалистов тыла с высшим профессиональным образованием. Также с 2013 года в Санкт-Петербургском военном институте внутренних войск МВД России будет организована подготовка офицеров для выдвижения на вышестоящую должность заместителя командира соединения (воинской части) по тылу (по материально-техническому обеспечению) внутренних войск МВД России в количестве 10 слушателей в год и адъюнктов по специальности 20.01.08. Тыл Вооружённых сил в количестве 3 слушателей по очной форме обучения в Военной академии тыла и транспорта имени генерала армии А.В. Хрулева.

Учебно-методическое направление перестройки системы подготовки военных кадров предусматривает, прежде всего, разработку новых учебных программ, сочетающих разумное соотношение теоретического и практического курса по каждому предмету и дисциплине, а также возможность применения современных форм и методов обучения. Такие программы должны способствовать подготовке выпускников к практической работе в войсках. Кроме того, предусматривается значительно улучшить подбор и подготовку профессорско-преподавательского состава.

Постоянное совершенствование знаний, приобретение новых знаний, освоение в короткие сроки новой техники и изыскание наиболее целесообразных способов её применения организуются в системе командирской подготовки. Организатором командирской подготовки является вышестоящий командир (начальник), который и выбирает методы проведения занятий, порядок использования учебных объектов. Командирская подготовка проводится на всех уровнях в частях, учреждениях и штабах, со всеми категориями офицеров, и результаты её зависят от форм и методов проведения занятий, подготовленности руководителей занятий. Она должна тесно увязываться с боевой подготовкой и быть основой запланированных учений.

В отличие от боевых частей и подразделений тыл в повседневной жизни в мирных условиях выполняет свои функциональные задачи по тыловому обеспечению войск (сил). Это накладывает определённый отпечаток на организацию учёбы личного состава тыла, вносит специфические особенности во всю систему их подготовки.

В современный период во внутренних войсках произошли глубокие технические и организационные изменения во всех видах тылового обеспечения. Необходимость этих изменений вызвана тем, что тыл должен гарантировать решение всех задач тылового обеспечения как в процессе повседневной жизни, так и при выполнении служебно-боевых задач.

Чтобы успешно справляться с поставленными задачами, специалистам тыла нужны глубокие знания и прочные навыки. Следовательно, необходимо и дальше улучшать боевую и специальную подготовку личного состава, повышать эффективность системы тылового обеспечения.

Главное внимание в процессе подготовки должно уделяться проблемам дальнейшего совершенствования системы управления тылом, повышению её надёжности в различных условиях. В этих целях в частях проводятся занятия и тренировки по изучению средств связи и автоматизации, внедряются новейшие методы использования электронно-вычислительной техники, шире применяются унифицированные документы.

Выход на новые рубежи в боевой и специальной подготовке, повышении качества тылового обеспечения войск и сил сегодня немыслим без использования результатов последних исследований и разработок в области науки и техники. Основным направлением научных исследований является обеспечение готовности и способности войск (сил) и тыла в любой обстановке надёжно и успешно решать свои задачи. Это проблема комплексная. Научная мысль теперь, более чем когда-либо, должна быть направлена на всестороннее исследование условий, влияющих на тыловое обеспечение войск (сил) как в мирное, так и в военное время.

При организации боевой учёбы необходимо добиваться большей эффективности занятий, особенно практичес-

ких. Опыт показывает, что там, где грамотно планируют боевую и специальную подготовку, повседневно контролируют её ход, где тщательно готовятся к занятиям руководители, где высока исполнительность личного состава, там выше показатели учёбы.

Продовольственная служба имеет на оснащении новые автомобильные кухни и полевые хлебозаводы, способные готовить горячую пищу и выпекать хлеб на ходу, рефрижераторы и другие технические средства. Главное внимание при совершенствовании их уделяется повышению надёжности и удобства при работе в поле, сокращению времени на приготовление пищи в боевых условиях.

Благодаря возросшим возможностям в последнее время разработаны и приняты на обеспечение войск и сил новые высококачественные специальные продовольственные пайки. Стало более качественным и разнообразным питание личного состава за счёт улучшения ассортимента продуктов и увеличения норм обеспечения. В частности, значительно повысилась пищевая и энергетическая ценность основного солдатского пайка. Для многих категорий военнослужащих, учитывая специфические особенности их службы, к основной норме предусмотрены различные дополнительные наборы продуктов. Организовано обеспечение войск витаминизированными продуктами и витаминными препаратами. Всё это положительно сказывается на состоянии здоровья военнослужащих, повышении уровня их морального духа, способствует более полному использованию их возможностей при решении поставленных задач и в целом повышает боеготовность войск.

Новыми техническими средствами пополняется и вещевая служба. Во всех своих звеньях она имеет органы управления, склады, банно-прачечные, ремонтные и другие подразделения. Служба располагает развитой материально-технической базой, в том числе новыми мастерскими для ремонта вещевого имущества, мастерскими для химической чистки обмундирования, создаются солдатские комбинаты бытового обслуживания. Войска обеспечиваются новыми специальными предметами вещевого имущества. Постоянно совершенствуется военная форма одежды, повышается качество вещевого имущества, поступающего на снабжение. Это создаёт удобство для действий воинов в различных условиях обстановки, улучшает комфортность и в целом способствует успешному выполнению задач, стоящих перед личным составом.

Совершенствование военной формы одежды и развитие технической базы вещевого обслуживания вносят определённый вклад в дело повышения боевой готовности внутренних войск, обеспечивают более полное использование возможностей личного состава в боевых условиях.

Повышение боевой мощи и сложности современной военной техники, рост напряжённости воинского труда обуславливают объективную необходимость совершенствования материально-бытового обслуживания личного состава не только в боевых условиях, но и в мирное время. В соответствии с этим требованием постоянно совершенствуется материально-техническая база тыла. Военные городки оборудуются добротным казарменно-жилищным фондом, клубами, библиотеками, столовыми и другими объектами войскового хозяйства. Всё больше поступает в войска технических средств для ухода за территорией, казарменно-жилищным фондом и коммунальными сооружениями. Взят курс на модернизацию топливно-энергетического оборудования, укрупнение котельных, их механизацию и автоматизацию, подключение городков и объектов к централизованным источникам энергии.

Личный состав квартирно-эксплуатационной службы постоянно совершенствует свои навыки в квартирном обеспечении войск, в снабжении их всем необходимым. Задача состоит в том, чтобы в мирных условиях обеспечить поддержание высокой боевой готовности войск и в боевой обстановке создать необходимые условия для успешного выполнения ими поставленных задач.

Дальнейшее развитие получила ветеринарная служба. Она оснащается современным оборудованием и ветеринарным имуществом. В ходе повседневной боевой учёбы личный состав службы осваивает передовые методы и практические навыки проведения ветеринарно-профилактических и лечебных мероприятий, направленных на сохранение боеспособности войск, предупреждение и ликвидацию болезней животных в войсковых подсобных хозяйствах.

Важное место в системе подготовки войск и подразделений тыла к выполнению задач по предназначению принадлежит совершенствованию полевой выучки и овладению личным составом твёрдыми практическими навыками в выполнении мероприятий тылового обеспечения войск (сил).

Известно, что только в том случае, когда каждый специалист вначале теоретически усвоит свои функциональные задачи, а затем знания закрепит практической отработкой в условиях, приближённых к реальным действиям, только тогда может быть достигнут необходимый уровень подготовки специалистов тыла, обеспечивающий надёжность и эффективность системы тылового обеспечения. Поэтому в соединениях и воинских частях всё больше внимания уделяется совершенствованию боевой выучки личного состава тыла. В этих целях систематически проводятся учения и тренировки с выходом в поле, во время которых специалисты тыла отрабатывают приёмы и совершенствуют свои практические навыки по тыловому обеспечению в обстановке, приближённой к боевой.

Учёба в поле является самой эффективной формой подготовки, потому что только в этих условиях можно достаточно полно и рельефно представить всю сложность и многообразие задач тылового обеспечения войск, овладеть мастерством организации работы тыла. Известные слова: "Поле – академия солдата" – не потеряли своей значимости и в наше время. При этом основной принцип организации и проведения учёбы должен оставаться неизменным – учить войска тому, что необходимо на войне. Для тыла это означает учить всесторонне обеспечивать боевые подразделения материальными средствами в различных условиях обстановки, днём и ночью, в любых климатических и погодных условиях, на любой местности. Необходимо стремиться к тому, чтобы каждый час, проведённый личным составом в поле, способствовал совершенствованию навыков в доставке материальных средств, организации питания военнослужащих, выполнении других задач тылового обеспечения. При этом основные усилия должны сосредоточиваться на решении проблемных вопросов развития теории и практики тыла, таких как живучесть и автономность, манёвренность органов материального обеспечения, тыловое обеспечение малочисленных подразделений, действующих скрытно и разобщённо.

Учитывая, что успех боевой подготовки личного состава во многом зависит от наличия учебно-материальной базы,

особенно полевой, в настоящее время в войсках делают всё для её совершенствования и эффективного использования.

При наличии учебных точек, оборудованных всем необходимым, создаются благоприятные условия для целенаправленного комплексного использования учебной базы в интересах совершенствования полевой выучки частей и подразделений тыла, дальнейшего повышения их боевой готовности.

Широкое и умелое применение различных технических средств, наглядных макетов делает занятия более доходчивыми, позволяет обучаемым глубже и быстрее овладевать всем багажом знаний и практических навыков. Необходимо только постоянно заботиться о совершенствовании и обновлении этой учебно-материальной базы, что положительно скажется на уровне боевой и специальной подготовки воинов тыла.

Не секрет, что значительное влияние на уровень боевой готовности оказывают повседневная жизнь, быт и учёба личного состава, которые по своему содержанию должны быть подчинены главной цели – обеспечению высокой боевой готовности. На это нацелен весь уклад жизни воинов, и в первую очередь установленный распорядок дня, в котором отводится достаточное количество времени как для подготовки и проведения занятий, так и для культурно-массовых мероприятий и отдыха личного состава.

Еженедельно в частях и подразделениях тыла проводится парково-хозяйственный день в целях обслуживания техники, дооборудования и благоустройства объектов учебно-материальной базы, приведения в порядок военных городков и производства других работ.

Интенсивная боевая подготовка требует значительных моральных и физических затрат, обуславливает объективную закономерность создания необходимых условий для полноценного отдыха личного состава. Этим целям, в частности, соответствует комплекс требований, предъявляемых к оборудованию современных казарм, в которых проживают военнослужащие.

Существенное влияние на уровень подготовки оказывают наличие и состояние в военных городках объектов, предназначенных для проведения учебных занятий, отработки нормативов, хранения и обслуживания техники тыла. Опыт показывает, что наличие подготовленной учебно-материальной базы является важнейшей составляющей уровня боевой подготовки войск, непременным условием готовности личного состава к выполнению задач по предназначению.

В деле повышения боевой готовности велика роль воспитания личного состава на боевых и трудовых традициях. Изучая боевой и трудовой опыт, личный состав приобщается к этому неиссякаемому источнику воинского мастерства, овладевает передовыми методами и приёмами в выполнении своих функциональных задач, что, несомненно, повышает боевую готовность тыла.

Однако, совершенствуя вопросы своей боевой готовности, личный состав тыла должен постоянно помнить о том, что даже в мирных условиях обеспечение в тыловом отношении личного состава во многом определяется качеством работы частей и подразделений тыла.

Важнейшим условием постоянной боевой готовности, способности тыла к выполнению задач по предназначению является высокая воинская дисциплина.

Постоянное укрепление воинской дисциплины, строгое и неукоснительное выполнение требований уставов Воору-

жённых сил являются залогом успешного выполнения задач каждым военнослужащим. И это понятно. Ведь уставы – это нерушимый свод законов воинской жизни, моральный и правовой кодекс, который служит делу формирования у воинов высоких моральных и боевых качеств. Они определяют единую стройную систему организации обучения, воспитания, жизни и деятельности военнослужащих как в мирное время, так и в боевой обстановке.

Известно, что в современных условиях предъявляются повышенные требования к готовности системы тылового обеспечения. В первую очередь имеется в виду боевая готовность тыла, которая должна быть не ниже готовности боевых частей и подразделений. Особенно важно это требование для органов управления тылом различных звеньев, так как своевременное оповещение, грамотное и квалифицированное принятие решения, чёткое и своевременное доведение задач до подчинённых и контроль их выполнения создают объективные предпосылки надёжности функционирования системы тылового обеспечения войск.

История не раз подтверждала правильность этого положения. Так, в первые дни Великой Отечественной войны из-за нераспорядительности и нерасторопности отдельных должностных лиц органов тыла, неотлаженности системы тылового обеспечения, несвоевременного принятия решения по развёртыванию тыла и по другим причинам соединения и части Красной Армии зачастую вступали в схватку с противником, не имея достаточного количества материальных средств, особенно боеприпасов и горючего, в то время как их значительные запасы уничтожались на базах и складах во избежание захвата врагом. Отсутствие единого руководства службами тыла вело к разобщённости в их работе, что вызывало разрыв между функциями планирования, подвоза и снабжения войск материальными средствами.

Несовершенство системы управления тылом оказало негативное влияние не только на сроки перевода тыла с мирного на военное положение, но и на весь ход и исход оборонительных операций начального периода войны. В современных условиях актуальность отработки вопросов развёртывания тыла, перевода его с мирного на военное положение не снижается, а наоборот, возрастает в связи с ростом масштабности и сложности задач, решаемых тылом войск.

Задача состоит в том, чтобы в мирное время содержать органы тыла и запасы материальных средств на необходимом уровне. При этом ставку необходимо делать в первую очередь на стационарную материально-техническую базу, которая должна быть в постоянной готовности к решению поставленных задач и без лишней перестройки осуществлять тыловое обеспечение войск в различных условиях обстановки.



Подполковник Дмитрий СИДОРОВ

## НЕКОТОРЫЕ ПОДХОДЫ К СОЗДАНИЮ ПЕРСПЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ВООРУЖЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ

Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, в которой одной из важнейших задач определено обеспечение государственной и общественной безопасности государства.

В настоящее время решение разнообразных задач, стоящих перед внутренними войсками МВД России, приводит к необходимости проведения широкого спектра специальных операций, которые могут кардинально отличаться друг от друга.

Так, методы и тактика выполнения задач по противодействию терроризму и экстремизму существенно отличаются от соответствующих аспектов выполнения задач по обеспечению общественного порядка при проведении различных культурно-массовых и спортивных мероприятий.

В этой связи главной целью развития внутренних войск МВД России является создание высокоэффективных, мобильных, профессионально оснащённых войск постоянной готовности, способных эффективно участвовать в пресечении, локализации и нейтрализации внутренних угроз безопасности Российской Федерации и обороне страны.

Сегодня внутренние войска, выполняя задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в городах и населённых пунктах, осуществляя охрану важных государственных объектов, находясь в готовности к пресечению вооружённого конфликта в любом регионе России, остаются и будут являться гарантом безопасности и целостности государства. В то же время успешное решение такого рода задач невозможно без наличия в войсках надёжной системы вооружения.

Процесс оснащения внутренних войск вооружением, военной и специальной техникой<sup>1</sup> является непростой задачей. Руководящими документами, определяющими ход этого процесса и направления дальнейшего развития ВВСТ, являются Государственная программа вооружения<sup>2</sup>, государственный оборонный заказ<sup>3</sup>, План строительства внутренних войск и мобилизационный план. При этом всем этим документам присуща одна особенность – подход к совокупности средств вооружения как к системе.

Под системой вооружения понимается совокупность комплексов военной техники (вооружения, оружия) и технических средств, обеспечивающих их применение, объединённых единой организацией функционирования и общим управлением для выполнения задач, определённых её назначением<sup>4</sup>.

Система вооружения организационно входит в общую систему технического обеспечения внутренних войск (рис. 1).

До начала 90-х годов вопросы технического обеспечения внутренних войск решались в общей системе тылового обеспечения. В связи с ростом технического оснащения войск, в условиях изменения направленности решаемых задач, резкого обострения обстановки на Северном Кавказе, потребовавшей создания воинских частей оперативного назначения, роста оснащённости парка вооружений, возникла необходимость разделения функций тылового и технического обеспечения.

Начиная с 1993 года во внутренних войсках создаётся и в последующем получает широкое развитие система технического обеспечения. Её формирование

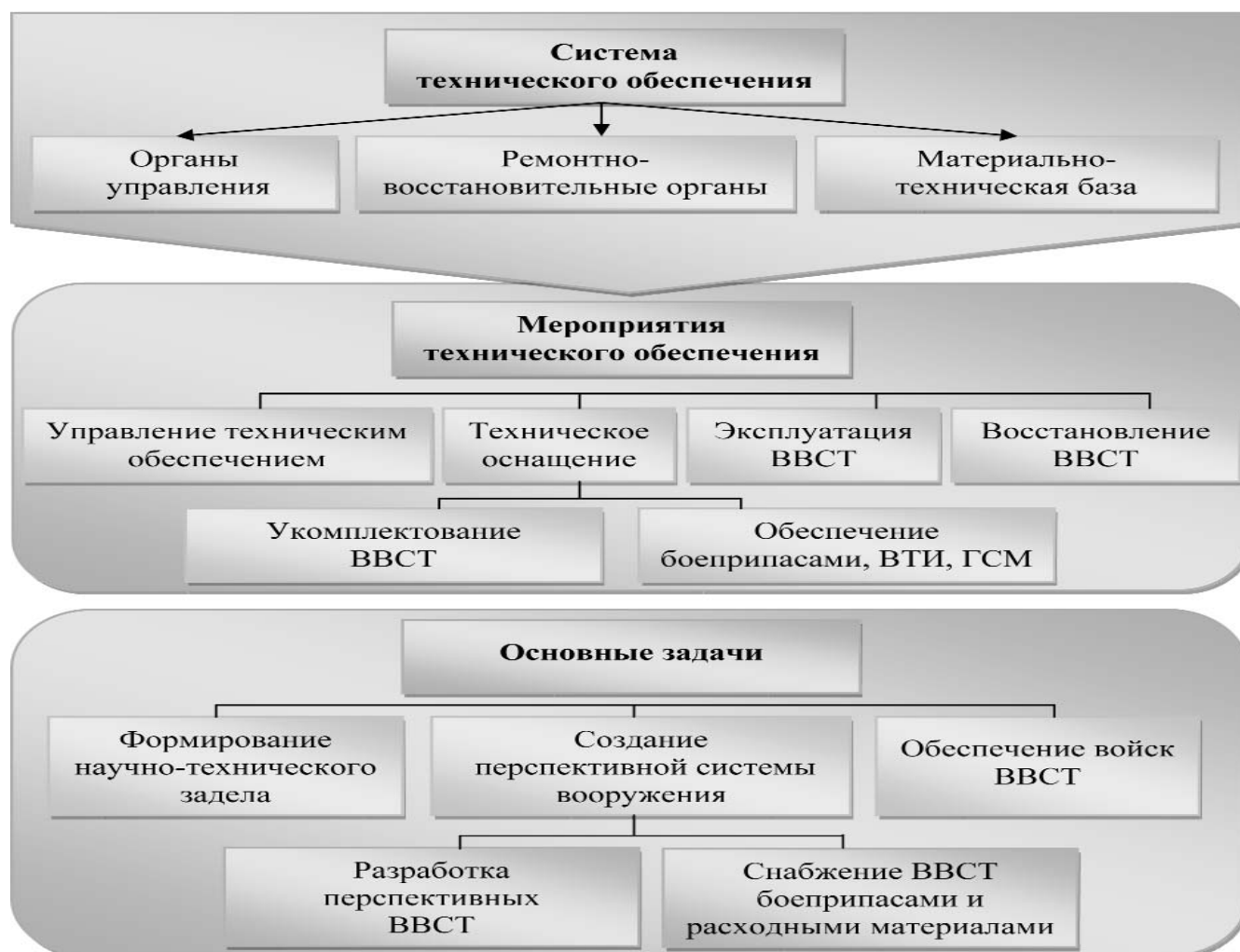
**Подполковник  
Д.И. СИДОРОВ –  
офицер 2-й группы 3-го научно-  
технического отдела Центра  
оперативно-тактических  
исследований внутренних войск  
МВД России**

<sup>1</sup> Далее – "ВВСТ".

<sup>2</sup> Далее – "ГПВ".

<sup>3</sup> Далее – "ГОЗ".

<sup>4</sup> ГОСТ 31278-2004.



**Рис. 1. Система технического обеспечения и её задачи**

осуществлялось по следующим направлениям:

- совершенствование системы управления техническим обеспечением: в Главном командовании внутренних войск и в округах сформированы штабы вооружения, введён институт заместителей командиров (командующих) по вооружению (по технике и вооружению), заместители командиров воинских частей по технике и вооружению переименованы в заместителей по вооружению;
- создание ремонтных воинских частей (подразделений) и складов в звеньях "соединение", "округ";
- организация новых видов обеспечения: танкотехническое и метрологическое обеспечение, техническое обеспечение по службе горючего и смазочных материалов.

Таким образом, развитие технического обеспечения во внутренних войсках привело к созданию системы, включающей все необходимые элементы для её качественной работы: управление, обеспечение ВВСТ, боеприпасами, ГСМ и ВТИ, их эксплуатацию и восстановление.

Анализ сложившейся системы вооружения внутренних войск показывает:

- существующая система вооружения в основном представлена ВВСТ общего применения: вертолёты Ми-

8МТВ-2, бронетанковое вооружение (БТР-80, БТР-70М, БРДМ-2А), автомобили марки "Урал", ГАЗ, УАЗ и т.д. Техника специального назначения составляет 2 % : командно-штабные машины Р-145 БМА, бронированная гамма автомобилей (ГАЗ-233036 "Тигр", "Урал-4320", УАЗ-31514, "Газель") и т.д.;

- большая номенклатура ВВСТ имеет низкую степень унификации;
- низкий модернизационный потенциал ряда образцов ВВСТ во многих случаях требует замены не только устаревшей элементной базы, но и ряда комплектующих изделий, можно сказать полного "апгрейда" (полной замены). От старого образца часто остаётся только базовое шасси, которое тоже требует капитального ремонта. Всё это приводит к тому, что цена модернизации зачастую достигает 70-80% от цены нового изделия;
- эксплуатационные характеристики техники не соответствуют современным требованиям;
- в своём составе образцы ВВСТ имеют импортную элементную базу;
- подразделения тылового и технического обеспечения имеют недостаточную мобильность;

– инженерные подразделения требуют укомплектования роботизированными комплексами.

Имеющиеся недостатки существующей системы вооружения, сложившаяся общественно-политическая обстановка и специфика выполнения служебно-боевых задач, возложенных на внутренние войска, послужили сигналом к созданию перспективной системы вооружения.

Задачей современной системы вооружения является надёжное, своевременное и полное обеспечение подразделений внутренних войск образцами ВВСТ, необходимыми для выполнения служебно-боевых задач по обеспечению государственной и общественной безопасности.

При создании перспективной системы вооружения необходимо руководствоваться следующими принципами:

- системность;
- внешняя сбалансированность;
- внутренняя сбалансированность.

Системность должна рассматриваться не как создание совокупности отдельных новых образцов ВВСТ, а как развитие системы вооружения внутренних войск, имеющей целевое предназначение, определённое возложенными на внутренние войска задачами.

Создание системы вооружения внутренних войск в соответствии с указанным выше принципом на практике представляет собой сочетание исследований оперативно-го, технического и экономического характера, которые включают в себя следующие основные мероприятия:

- анализ перспектив развития общественно-политической обстановки в стране;
- анализ задач внутренних войск;
- обоснование основных направлений развития ВВСТ и определение приоритетов в их развитии;
- разработка требований к вновь создаваемым образцам ВВСТ, в том числе к уровню важнейших тактико-технических характеристик;
- определение программ развития ВВСТ.

Таким образом, создание перспективной системы вооружения внутренних войск предполагает организацию и проведение совместных работ научно-исследовательских организаций и органов управления по единому замыслу и плану с учётом выделенных ассигнований и избранных приоритетов.

Внешняя сбалансированность должна соответствовать характеру служебно-боевых задач и условиям их выполнения.

Место и роль различного вооружения, следовательно, и требования к его характеристикам определяются свойствами подавляемых объектов, средств их поражения и теми отношениями, в которых они находятся в ходе выполнения служебно-боевых задач. Для того, чтобы понять, какие задачи может решать тот или иной образец ВВСТ, какой вклад в решение конкретной задачи вооружённой борьбы он может внести, необходимо прежде всего правильно оценить, какие объекты требуется поразить, в каких формах может быть осуществлено это воздействие, какое противодействие может быть ему оказано, каким образом можно будет управлять им и как обеспечить его необходимую боеготовность, боеспособность и боевую устойчивость.

Несоблюдение этого принципа, с одной стороны, может привести к переоценке возможностей тех или иных средств вооружённой борьбы и постановке перед подразделениями нереальных задач. С другой стороны, создание вооружения, возможности которого существенно превышают уровень, необходимый для эффективного решения поставленных перед внутренними войсками задач, приведёт к неоправданным затратам.

В настоящее время эта задача решается путём рассмотрения и установления баланса двух систем – системы задач внутренних войск и системы вооружения, посредством которой предлагается решать эти задачи.

Внутренняя сбалансированность обеспечивается составом и структурой системы вооружения, при которых боевой потенциал имел бы максимальную реализуемость. Решение задачи внутренней сбалансированности системы вооружения даёт оптимальные пропорции между составляющими этой системы и, следовательно, наиболее рациональное распределение ассигнований между ними.

В целом же сбалансированное развитие внутренних войск и вооружения напрямую связано с решением ряда сложнейших задач по рациональному распределению ресурсов, выделяемых государством на нужды его военной организации по основным видам расходов:

- текущее содержание внутренних войск;
- закупка и ремонт ВВСТ в рамках ГОЗ, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- капитальное строительство внутренних войск и федеральные целевые программы.

Сбалансированность вооружения предполагает возможность выполнения поставленных задач в любых условиях развязывания и ведения военных действий, устойчивости к условиям служебно-боевого применения. Применительно к конкретным средствам принцип сбалансированности может быть реализован в виде соответствующих пунктов тактико-технического задания<sup>5</sup>.

Направления создания перспективного облика системы вооружения определяются:

- сложившейся общественно-политической обстановкой;
- спецификой выполнения служебно-боевых задач, возложенных на внутренние войска.

Алгоритм создания перспективной системы вооружения включает в себя:

- подготовку исходных данных;
- определение соответствия тактико-технических характеристик<sup>6</sup> ВВСТ поставленным служебно-боевым задачам и современному техническому уровню;
- оценку стоимости ВВСТ и её построение по критерию "уровень качества/стоимость";
- подготовку предложений по перспективной системе вооружения;
- принятие решения.

Одним из трудоёмких этапов при формировании системы вооружения является этап, в ходе которого:

- определяется соответствие ТТХ ВВСТ качеству выполнения поставленных служебно-боевых задач и современному техническому уровню;

<sup>5</sup> Далее – "ТТЗ".

<sup>6</sup> Далее – "ТТХ".



**Рис. 2. Основные направления создания перспективной системы вооружения**

– оценивается стоимость ВВСТ и строится система вооружения по критерию "уровень качества/стоимость".

Оценку технического уровня (уровня качества) ВВСТ осуществляют с использованием общеизвестной теории квалиметрии<sup>7</sup> путём сравнения эксплуатационных показателей имеющегося образца с зарубежным аналогом, а в отсутствие его с тактико-техническими требованиями, техническими условиями или требованиями технического задания.

Уровнем качества продукции называется относительная характеристика качества продукции, основанная на сравнении значений показателей качества оцениваемой продукции с базовыми значениями соответствующих показателей<sup>8</sup>.

В результате расчётов определяется показатель, характеризующий уровень качества одного образца ВВСТ по отношению к другому.

Наличие показателя уровня качества позволит осуществить выбор наилучшего образца ВВСТ в конструктивном отношении. Однако принятое решение по уровню качества будет не совсем объективным, так как ещё необходимо проанализировать стоимость затрат на эксплуатацию образца в течение его жизненного цикла. Эти затраты складываются из затрат на закупку горючего и смазочных материалов, проведение технического обслуживания, текущего и капитального ремонтов образца ВВСТ.

Завершающей фазой оценки является выбор лучшего образца по критерию "уровень качества/стоимость".

Наличие исходных данных, анализ служебно-боевых задач, возлагаемых на внутренние войска Государственной программой вооружения на 2011 – 2020 годы, проведенная оценка образцов по критерию "уровень качества/стоимость" позволяют наметить дальнейшие пути создания перспективной системы вооружения внутренних войск (рис. 2).

Таким образом, при создании перспективной системы вооружения внутренних войск должны быть учтены все возможные факторы, способные повлиять на эффективность выполнения служебно-боевых задач.

Основным инструментом создания перспективной системы вооружения внутренних войск являются мероприятия по техническому и научно-техническому обеспечению процесса перевооружения современными образцами ВВСТ, выполняемые в рамках реализации Государственной программы вооружения на 2011 – 2020 годы.



<sup>7</sup> Азгальдов Г.Г., Райхман Э.П. О квалиметрии. М.: Изд-во стандартов, 1973.

<sup>8</sup> ГОСТ 15467-79. Управление качеством продукции. Основные понятия. Термины и определения.



Полковник Юрий МАРЦЕНЮК

## ИТОГИ ВОЕННО-НАУЧНОЙ РАБОТЫ В 2012 ГОДУ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАУЧНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЛУЖЕБНО-БОЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК

В соответствии с Организационно-методическими указаниями по оперативной, мобилизационной и боевой подготовке внутренних войск МВД России на 2012 год на базе Санкт-Петербургского военного института внутренних войск МВД России<sup>1</sup> с 13 по 16 мая 2012 года проходил учебно-методический сбор<sup>2</sup> заместителей начальников военных образовательных учреждений высшего профессионального образования внутренних войск МВД России<sup>3</sup> по научной работе, начальников адъюнктур, военно-научных групп региональных командований внутренних войск, кафедр внутренних войск вузов Министерства обороны РФ, руководителей научных подразделений воинских частей и учреждений, непосредственно подчинённых главнокомандующему внутренними войсками МВД России.

В ходе сбора его участники выявили ряд проблемных вопросов и определили пути их решения в области нормативной правовой базы научного обеспечения служебно-боевой деятельности<sup>4</sup> внутренних войск МВД России<sup>5</sup>, организации научного обеспечения СБД внутренних войск, повышения качества и уровня результативности выполнения научно-исследовательских работ, военно-исторической работы, подготовки научных кадров, выявления, обобщения и распространения передового опыта СБД внутренних войск, организации редакционно-издательской деятельности и по другим направлениям.

В 2011 г. в целях приведения нормативной правовой базы, регламентирующей научную и научно-техническую деятельность, в соответствие с современными требованиями разработан и направлен в войска приказ главнокомандующего внутренними войсками МВД России от 27 октября 2011 г. № 395 "Об утверждении Положения о научном обеспечении служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России".

**Основные проблемные вопросы и недостатки в области нормативной правовой базы научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск:**

1) действующий приказ МВД России от 28 декабря 2005 г. № 1055 "Об организации научного обеспечения и распространения передового опыта в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках МВД России" не соответствует требованиям сегодняшнего дня;

2) отсутствие ряда инструкций, определяющих порядок организации, проведения комплекса мероприятий по изучению, проверке и оценке состояния всех направлений деятельности научных подразделений внутренних войск;

3) нормативно не закреплён вопрос осуществления изобретательской и рационализаторской деятельности, а также патентования научной, интеллектуальной, технической и другой продукции.

**Основные направления совершенствования нормативной правовой базы научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск:**

1) продолжение работы (совместно с ДГСК МВД России) над проектом приказа МВД России "Об организации научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России" (ориентировочные сроки завершения – 2-й квартал 2012 г.);

Полковник  
Ю.А. МАРЦЕНЮК –  
заместитель начальника  
главного штаба внутренних  
войск МВД России  
по военно-научной работе,  
кандидат военных наук,  
доцент

1 Далее – "СПВИ ВВ МВД России".

2 Далее – "УМС".

3 Далее – "ВОУВПО".

4 Далее – "СБД".

5 Далее – "внутренние войска" или "войска".

2) доработка Положения о научном обеспечении служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России в части соответствия новому приказу МВД России "Об организации научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России";

3) подготовка инструкции о проведении проверок научных подразделений внутренних войск (срок – 3-й квартал 2012 г.);

4) подготовка инструкции по организации и проведению военно-научной работы в войсках с приложением формализованных планирующих, отчётных и информационно-справочных документов (срок – 4-й квартал 2012 г.);

4) разработка инструкции по организации патентования научной, интеллектуальной, технической и другой продукции во внутренних войсках.

Рассмотрению проблемных вопросов и путей их решения в области организации научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск было уделено особое внимание.

При этом отмечалось, что научное обеспечение служебно-боевой деятельности внутренних войск в 2011 г. осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике", приказом МВД России от 28 декабря 2005 г. № 1055 "Об организации научного обеспечения и распространения передового опыта в органах внутренних дел Российской Федерации и внутренних войсках МВД России", нормативными правовыми актами МВД России и главного командующего внутренними войсками МВД России, в том числе приказом ГКВВ от 27 октября 2011 г. № 395.

**Основные проблемные вопросы и недостатки в области организации научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск:**

1) отдельные мероприятия научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск требуют своего дальнейшего совершенствования, в том числе в части повышения качества и уровня результативности выполнения исполнителями научно-исследовательских работ, эффективности внедрения научной продукции в практику служебно-боевой деятельности войск, особенно региональными командованиями внутренних войск;

2) формальное планирование военно-научной работы, приводящее к исключению научного рассмотрения актуальных вопросов служебно-боевой деятельности внутренних войск, имеющих практическую направленность;

3) низкая результативность внедрения научных разработок в служебно-боевую деятельность и повседневную жизнь подчинённых воинских частей и подразделений;

4) привлечение офицеров военно-научных групп отделений оперативной подготовки и военно-научной работы (групп оперативной подготовки и военно-научной работы) оперативных отделов (управления) штабов региональных командований (при проведении командно-штабных учений (тренировок), как в оперативном звене, так и в тактическом, в группы разбора или общего оперативного планирования вместо решения ими задач организации исследований на учениях в порядке, определённом Положением о научном обеспечении служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России.

**Основные направления совершенствования научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск:**

1) подготовка указания (директивы) главнокомандующего внутренними войсками МВД России по совершенствованию военно-научной работы с приложением обзора по результатам сбора с заместителями начальников военных институтов по научной работе, начальниками факультетов (кафедр) внутренних войск академий (университетов, институтов) Минобороны России, начальниками военно-научных групп региональных командований, руководителями научных подразделений воинских частей и учреждений, непосредственно подчинённых главнокомандующему внутренними войсками МВД России (срок – июль 2012 г.);

2) исключение привлечения офицеров военно-научных групп отделений оперативной подготовки и военно-научной работы (групп оперативной подготовки и военно-научной работы) оперативных отделов (управления) штабов региональных командований к выполнению обязанностей, не связанных с их функциональными обязанностями;

3) совершенствование механизма планирования; проработка вопроса об изменении перечня и содержания планирующих документов в региональных командованиях. Например, планирование мероприятий военно-научной работы осуществлять и отражать в отдельном Плане военно-научной работы на год объединения, соединения и воинской части, исключив соответствующие разделы из планов основных мероприятий, работы штабов, а также подготовки войск;

3) конкретизация основных задач военно-научной работы в региональном командовании, соединении (воинской части). Подготовка методических рекомендаций для офицеров, ответственных в соединениях и воинских частях за выявление и анализ проблем, требующих научной разработки, формирование заявок на их исследование, внедрение научной продукции и передового опыта в практику деятельности войск;

4) определение (уточнение) форм учёта военно-научной работы в управлениях регионального командования, соединениях и воинских частях (согласно Временному наставлению по службе штабов во внутренних войсках МВД России учёт военно-научной работы ведётся в журнале учёта военно-научной работы);

5) определение исследовательских целей на КШУ (КШТ) и их актуальности на этапе планирования данных мероприятий, с дальнейшим согласованием в ЦОТИ ВВ МВД России, включать исследования в План военно-научной работы регионального командования.

Анализируя проблемные вопросы и пути их решения в области повышения качества и уровня результативности выполнения НИР, было отмечено, что в 2011 г. проведение научных исследований во внутренних войсках организовано в соответствии с Планом военно-научной работы во внутренних войсках МВД России на год, планами научной деятельности военных институтов, планами научной работы факультетов и кафедр внутренних войск военных учебных заведений Министерства обороны РФ, планами основных мероприятий (раздел "Военно-научная работа") региональных командований.

В минувшем году в войсках проводилось 57 НИР, в которых научные подразделения выступали в качестве

головных исполнителей. Направленность НИР по научным отраслям характеризуется следующим образом: тактика и оперативное искусство – 22 (38%), оперативная и боевая подготовка – 14 (25%), технические науки – 9 (16%), педагогика и психология – 8 (14%), история и юриспруденция – 4 (7%).

По состоянию на 1 марта 2012 г. было принято 24 работы, 4 – перенесены на 2012 год, 20 – находятся на приёме, 2 – направлены на доработку, 7 – не представлены.

Результативность внедрения НИР головными исполнителями по направлениям характеризуется следующим образом: в СБД – 14 (58%), в образовательный процесс – 10 (42%).

В соответствии с Планом военно-научной работы во внутренних войсках МВД России на 2011 г. научными подразделениями проводилось 75 научных исследований в качестве соисполнителей. При этом все научные исследования, разработанные военными институтами (20 работ) и кафедрами внутренних войск вузов других федеральных органов исполнительной власти (6 работ), были приняты головными исполнителями для включения в итоговые отчёты. Из 49 научных исследований, проводимых региональными командованиями, в лучшую сторону отмечены ПривРК, УрРК и ВРК ВВ МВД России, у которых головными исполнителями были приняты по 5 отчётов по НИР. Худшими оказались ЦРК ВВ МВД России – 6 работ не было представлено головными исполнителями.

**Основные проблемные вопросы и недостатки, выявленные в ходе выполнения НИР:**

1) низкий уровень внедрения научной продукции в служебно-боевую деятельность внутренних войск. После проведения рецензирования представленной научной продукции в структурных подразделениях ГКВВ МВД России установлено, что из 97 работ, представленных для внедрения в служебно-боевую деятельность, рекомендовано к внедрению только 34 работы (35%); из 127 работ, представленных для внедрения в образовательный процесс, рекомендовано всего 7 работ (5,5%);

2) несвоевременное представление заказчику научной продукции. Так, по состоянию на 1 марта 2012 г. заказчику не были представлены за 2011 год: 2 НИР – ЦРК ВВ МВД России, 1 НИР – СКРК ВВ МВД России, 1 НИР – УрРК ВВ МВД России;

3) несоответствие результатов проводимых научных исследований требованиям, предъявляемым к содержательной части НИР. В соответствии с актами приёмки более 50% НИР имеют степень решения поставленных задач – "в основном решены";

4) отсутствие должного контроля со стороны вышестоящих начальников за организацией планирования содержательной части военно-научной работы в войсках и её выполнением.

**Основные направления повышения качества и уровня результативности выполнения НИР:**

1) проведение заседаний учёных советов военных институтов, научно-практических секций Совета МВД России по науке и передовому опыту в региональных командованиях и соединениях внутренних войск МВД России по вопросам научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск с учётом требований директивы главнокомандующего внутренними войсками МВД России; опре-

деление ответственных за выполнение мероприятий и сроков их выполнения (срок – июль 2012 г.);

2) контроль своевременности представления заказчику отчётных материалов по НИР в установленные сроки, определённые Планом военно-научной работы во внутренних войсках МВД России на 2012 г.;

3) разработка комплекса мероприятий, направленных на повышение персональной ответственности должностных лиц военных институтов и региональных командований за качество и уровень результативности выполнения НИР, запланированных на 2012 г.

В 2011 г. в связи с 200-летием внутренних войск вопросам военно-исторической работы было уделено значительное внимание. В рамках юбилея изданы военно-исторические труды ("История внутренних войск МВД России" (6 книг в 5 томах), "Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941-1945 гг.)", "Исторический опыт разрешения внутренних вооружённых конфликтов на Северном Кавказе в XIX-XXI вв."), проведены научно-практические конференции, выпущены тематические номера журнала "Академический вестник внутренних войск МВД России". В целях дальнейшего совершенствования военно-исторической работы 12 апреля 2012 г. главнокомандующий внутренними войсками утвердил план проведения мероприятий по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам Российской Федерации на 2012 – 2013 гг.

Основные проблемные вопросы и недостатки в области военно-исторической работы:

1) отсутствие во внутренних войсках нормативного документа, регламентирующего организацию и проведение мероприятий военно-исторической работы;

2) фактическое самоустранение военно-научных групп региональных командований от проведения мероприятий военно-исторической работы;

3) низкое качество подготовки региональными командованиями и военными институтами научных работ и статей по исторической тематике, отсутствие тем, актуальных для современного состояния внутренних войск;

4) недостаточная работа преподавательского состава военных институтов по привитию курсантам военно-исторических знаний.

**Основные направления совершенствования военно-исторической работы:**

1) подготовка инструкции по организации военно-исторической работы во внутренних войсках МВД России (февраль 2013 г.);

2) проведение исторических исследований в целях выработки рекомендаций по различным направлениям деятельности внутренних войск (исторический анализ опыта строительства и реформирования внутренних войск; исторический анализ опыта применения внутренних войск, исследование опыта применения военной силы на Северном Кавказе) (в течение 2012 – 2013 гг.);

3) проведение исторических исследований, направленных на противодействие попыткам фальсификации истории внутренних войск (в течение 2012 – 2013 гг.);

4) проведение исторических исследований, раскрывающих исторический путь региональных командований и военных институтов внутренних войск (в течение 2012 – 2013 гг.);

5) организация тесного взаимодействия научных подразделений и органов по работе с личным составом

региональных командований и военных институтов при проведении мероприятий военно-исторической работы, направленных на патриотическое воспитание личного состава (в течение 2012 – 2013 гг.);

6) внесение изменений в планы учебных дисциплин гуманитарного цикла, направленных на усиление внимания к вопросам, касающимся вопросов фальсификации отечественной истории и истории внутренних войск (в течение 2012 – 2013 гг.);

7) введение в планы самостоятельной подготовки курсантов военных институтов факультативных курсов "История внутренних войск МВД России" (в течение 2012 – 2013 гг.);

8) определение твердых сроков отчетности региональных командований и военных институтов о проведенных мероприятиях военно-исторической работы и об имеющихся проблемных вопросах (за 3 месяца, за 6 месяцев, за 9 месяцев, за год).

Не остались без рассмотрения проблемные вопросы и пути их решения в области подготовки научных кадров.

Подготовка научных кадров во внутренних войсках МВД России организована на основе требований приказа министра внутренних дел Российской Федерации от 7 августа 2005 г. № 610 "Об утверждении Положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации" и приказов главнокомандующего внутренними войсками МВД России об утверждении Положения о подготовке научно-производственных и научных кадров в адъюнктурах военных институтов внутренних войск МВД России. В настоящее время в адъюнктурах военных институтов проводится подготовка по 5 специальностям: 12.00.01. Теория и история права и государства; история правовых учений; 13.00.01. Общая педагогика, история педагогики и образования; 13.00.02. Теория и методика обучения и воспитания (по областям и уровням образования); 13.00.08. Теория и методика профессионального образования; 20.01.06. Воинское обучение и воспитание, боевая подготовка, военная педагогика и психология, управление повседневной деятельностью.

По состоянию на 2011 г. во внутренних войсках проводилось 206 диссертационных исследований (26 из которых защищено). Анализ направленности диссертационных исследований показал, что большинство из них проводилось по специальностям "Педагогика" и "Психология" – 9 работ (34,6%); по военным и техническим наукам – 3 работы (11,5%). Анализ результативности защищенных диссертационных исследований показал, что 8 работ (30,8%) внедрено в служебно-боевую деятельность войск, 17 (65,%) – в образовательный процесс.

Улучшение качества подготовки научных кадров внутренних войск тесным образом связано с созданием при Санкт-Петербургском военном институте диссертационного совета Д.203.037.01 по защите кандидатских и докторских диссертаций.

**Основные проблемные вопросы и недостатки в области подготовки научных кадров:**

1) недостаточное количество специальностей, по которым проводится подготовка научных кадров в адъюнктурах военных институтов;

2) отсутствие во внутренних войсках периодического издания, входящего в список Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации, в котором могли бы быть опубликованы статьи адъюнктов и соискателей ученых степеней;

3) недостаточно качественный отбор личного состава для очного обучения в адъюнктурах при военных институтах;

4) отсутствие в составе военно-научных групп региональных командований лиц, имеющих ученые звания или проводящих диссертационные исследования в форме соискательства.

**Основные направления совершенствования подготовки научных кадров:**

1) разработка плана развития научной составляющей военного учебно-научного центра внутренних войск, создаваемого на базе Санкт-Петербургского военного института внутренних войск, в котором предусмотреть вопросы: развитие адъюнктуры (увеличение числа специальностей, по которым проводится подготовка научных кадров), создание докторантуры, введение в диссертационный совет специальности 13.00.08. Теория и методика профессионального образования, создание журнала военного учебно-научного центра с последующим лицензированием его как журнала по списку Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки;

2) завершение работы по созданию объединенного диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций при Пермском военном институте внутренних войск МВД России;

3) разработка нового положения об адъюнктурах;

4) совершенствование системы отбора кандидатов для поступления в адъюнктуры (УК ГКВВ, УБП ГКВВ, ЦОТИ ВВ МВД России);

5) разработка в военных институтах плана повышения научного потенциала, приведения его в соответствие с требованиями по аккредитации и лицензированию;

6) обязательность для офицеров военно-научных групп региональных командований работы над диссертационными исследованиями по проблемам служебно-боевой деятельности внутренних войск в форме соискательства;

7) доработка приказов МВД России, главнокомандующего внутренними войсками МВД России в области материального стимулирования профессорско-преподавательского состава и научных работников в соответствии с действующим законодательством;

8) уточнение норм положенности для адъюнктов с целью обеспечения каждого адъюнкта ПЭВМ (АРМ);

9) уточнение алгоритма (механизма) отбора кандидатов для поступления в адъюнктуры, недопущение отсутствия конкурса при проведении вступительных экзаменов.

**На сборе было отмечено, что важнейшей задачей военно-научной работы является решение задачи по выявлению, обобщению и распространению передового опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России.**

Такая работа в 2011 г. организована в соответствии с приказом МВД России от 28 декабря 2005 г. № 1055 "Об организации научного обеспечения и распространения передового опыта в органах внутренних дел Российской Федерации".

Федерации и внутренних войсках МВД России", Временным наставлением по службе штабов внутренних войск МВД России, методическими рекомендациями по организации выявления, внедрения и распространения передового и положительного опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, разработанными ЦОТИ ВВ МВД России в 2010 г.

Приказ главкомандующего внутренними войсками МВД России от 27 октября 2011 г. № 395 "Об утверждении Положения о научном обеспечении служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России" закрепил выявление, обобщение и распространение передового опыта служебно-боевой деятельности как одну из основных задач научного обеспечения служебно-боевой деятельности во внутренних войсках.

В целях обобщения опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России в Северо-Кавказском федеральном округе Российской Федерации в 2011 г. подготовлены обзоры "Итоги выполнения служебно-боевых задач внутренними войсками МВД России в Северо-Кавказском регионе в 2010 г.", "Итоги служебно-боевой деятельности внутренних войск в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации в первом полугодии 2011 г.", "Опыт участия внутренних войск в комплексной специальной операции на территории Республики Дагестан", военно-теоретический труд "Вооружённый конфликт на Северном Кавказе: уроки и выводы", методические рекомендации "Тактика в боевых примерах" и методические рекомендации по подготовке и проведению специальных операций.

В целях изучения опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России и зарубежного опыта борьбы с терроризмом выполнен НИР "Возможности по созданию и применению группировок внутренних войск для выполнения задач территориальной обороны в период нарастания угрозы агрессии в начальный период войны", подготовлены аналитические обзоры по обобщению опыта ведения военных действий на территории Афганистана и Ирака в 2010 году, применения войск НАТО в Ливии.

#### **Основные проблемные вопросы и недостатки в области выявления, обобщения и распространения передового опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России:**

1) нормативная правовая база, регламентирующая выявление, обобщение и распространение передового опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, не в полной мере соответствует современным требованиям;

2) имеющиеся наработки по выявлению, обобщению и распространению передового опыта служебно-боевой деятельности в войсках не изучаются и не используются, в том числе и в СКРК ВВ МВД России;

3) отсутствие системности в организации исследований на учениях, сборе материалов по действиям войск, их изучению, анализу и обобщению в нарушение п. 10 гл. 3 Временного наставления по службе штабов внутренних войск МВД России. Офицеры военно-научных групп при проведении командно-штабных учений (тренировок), как в оперативном, так и в тактическом звене, привлекаются в группу разбора или общего оперативного планирования и тем самым не организуют работу по обобщению боевого опыта.

#### **Основные направления совершенствования работы по выявлению, обобщению и распространению передового опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России:**

1) разработка инструкции по выявлению, обобщению и распространению опыта служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, которая определит организацию работы главного штаба ГКВВ МВД России, штабов региональных командований, соединений и воинских частей по поиску новых эффективных форм и способов действий, позволяющих получить более высокие результаты на основе анализа выявленного опыта, закономерностей применения эффективных форм и способов действий войск;

2) подготовка НИР "Опыт применения ОГВ(с) в 2008 – 2012 гг." (шифр "Терек-4");

3) обобщение опыта применения ОГВ(с) по всем основным специальным мероприятиям (операциям, боестолкновениям) с выявлением причин неудач и потерь среди военнослужащих (в течение 2012 г.);

4) подготовка и издание методических рекомендаций и учебно-методического фильма по подготовке и проведению специальных операций;

5) организация и проведение исследований на учениях с СКРК ВВ МВД России (г. Сочи), ВРК ВВ МВД России (г. Владивосток);

6) изучение опыта цветных революций (в странах Варшавского договора, СНГ, в Северной Африке и на Ближнем и Среднем Востоке);

7) анализ митинговых мероприятий в России в 2011 – 2012 гг. и опыта участия внутренних войск МВД в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

8) изучение опыта и выработка рекомендаций по участию внутренних войск в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на международных спортивных и иных мероприятиях;

9) подготовка обобщённого сборника по опыту применения вооружённых сил США и НАТО в Ираке и Афганистане (на базе материалов ежегодных обзоров за 2005 – 2011 гг.);

10) определение исследовательских целей на КШУ (КШТ) и их актуальности на этапе планирования данных мероприятий, с дальнейшим согласованием в ЦОТИ ВВ МВД России, включение исследований в План военно-научной работы региональных командований;

11) исключение привлечения офицеров военно-научных групп к выполнению обязанностей, не связанных с организацией и проведением военно-научной работы; чётко определить в руководящих документах предназначение офицеров группы при развёртывании пункта управления и организации работы на нём как в мирное, так и в военное время.



*Полковник Виталий РАБОТИНСКИЙ*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ РАБОТ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ СТРОИТЕЛЬСТВА, УПРАВЛЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ**

В соответствии с Организационно-методическими указаниями на 2012 год главной задачей военно-научной работы во внутренних войсках МВД России является научное обоснование развития внутренних войск в целях обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации за счёт совершенствования системы управления, служебно-боевого применения войск в районах со сложной оперативной обстановкой.

Анализ основных положений приказа главнокомандующего внутренними войсками МВД России №395 от 27 октября 2011 года, утвердившего Положение о научном обеспечении служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России, показывает, что в системе научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России основными органами научного обеспечения в части организации и проведения военно-научной работы по направлениям строительства, управления и применения войск являются вузовский компонент (научно-исследовательские и редакционно-издательские отделы, кафедры ВОУВПО внутренних войск; кафедры внутренних войск вузов Минобороны России) и войсковой компонент (военно-научные группы отделений оперативной подготовки и военно-научной работы (группы оперативной подготовки и военно-научной работы) оперативных отделов (управления) штабов РК).

Отдельные задачи сопровождения НИОКР выполняют ГЦ АСУ внутренних войск МВД России и ЦИТО внутренних войск МВД России, а научные работы по роду деятельности – Центральный музей, Центральный архив и ГВКГ внутренних войск МВД России.

Во внутренних войсках нет специальных научно-исследовательских институтов, как, например, в Вооружённых силах Российской Федерации или других силовых ведомствах, на которые бы могли быть возложены задачи проведения исследований по данным вопросам. Эти задачи фактически распределены между Центром оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России, являющимся головным научно-исследовательским и организационно-научным подразделением внутренних войск МВД России, и вышеперечисленными структурами органов научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России.

В соответствии с Положением о Центре оперативно-тактических исследований внутренних войск МВД России<sup>1</sup> вопросы исследования проблем строительства, управления и применения внутренних войск МВД России возложены на 2-й научный отдел.

В ходе организационно-штатных мероприятий, проведённых в 2011 году в центре, в составе отдела было создано отделение исследования проблем управления внутренними войсками МВД России. Таким образом, в настоящее время отдел организационно включает группу исследования проблем реформирования войск, отделение исследования проблем управления войсками и отделение исследования проблем оперативного использования войск.

Анализ тематики научно-исследовательских работ, проводимых по направлению исследования проблем строительства войск за период с момента образования центра, показал, что методологической основой будущих исследований по проблематике строительства войск является первая научно-исследовательская работа на тему "Внутренние войска ближнего зарубе-

<sup>1</sup> Далее – "центр".

*Полковник  
В.О. РАБОТИНСКИЙ –  
начальник 2-го научного отдела  
Центра оперативно-  
тактических исследований  
внутренних войск МВД России*

жья: строительство, развитие и опыт деятельности". Дальнейшее развитие данное направление получило в работах, приведённых в табл. 1.

В соответствии с Планом военно-научной работы во внутренних войсках МВД России на 2012 год запланирована разработка военно-теоретического труда "Основы теории строительства внутренних войск МВД России", который должен стать итоговым результатом всей деятельности научной составляющей внутренних войск с момента начала исследований в данном направлении. В военно-теоретическом труде на основе анализа исторического опыта строительства и развития внутренних войск будут сформулированы теоретические основы строительства внутренних войск, особенности строительства и развития их составляющих: соединений и воинских частей оперативного назначения, специальных моторизованных соединений и воинских частей, соединений и воинских частей по охране ВГО и СГ, воинских частей и подразделений специального назначения и разведки, других воинских формирований в составе внутренних войск. При исследовании вопросов строительства внутренних войск также должно быть рассмотрено развитие всех составляющих элементов их облика, к которым относятся: структура, состав, численность; система управления; система технического оснащения; система комплектования, прохождения военной службы и подготовки кадров; система подготовки и накопления мобрезервов; инфраструктура; система всестороннего обеспечения функционирования; система боевой и мобилизационной готовности.

Основные работы по направлению исследования проблем управления приведены в табл. 2.

В 2012 году по данному направлению проводятся 2 научные работы: "Исследование путей совершенствования и развития полевых подвижных пунктов управления внутренних войск МВД России" и "Совершенствование управления внутренними войсками МВД России".

В 1-й работе основной проблемой, требующей своего исследования и решения, является определение положения полевого подвижного пункта управления как самостоятельного пункта управления либо как элемента командного пункта, а также выработка предложений по его совершенствованию и развитию.

Во 2-й работе необходимо выработать единое понимание процесса организации военного управления как составляющей системы государственного управления с целью подготовки предложений по совершенствованию системы управления внутренними войсками России. В ходе исследования необходимо проанализировать основные процессы управления в исследуемой системе, а также факторы, которые оказывают влияние на управление войсками при выполнении служебно-боевых задач, и подготовить предложения по совершенствованию управления внутренними войсками.

По направлению исследования проблем оперативного использования войск основные результаты нашли отражение в работах, приведённых в табл. 3.

Анализ содержания работ показал, что по данному направлению велись отдельные работы, которые были направлены на разработку частных методик проведения расчётов с применением программно-аппаратных средств, но в целом можно констатировать, что на данный момент в войсках нет комплексного математического и программного аппарата проведения расчётов боевых возможностей воинских частей и подразделений внутренних войск МВД России при выполнении служебно-боевых задач. И это подтверждено результатами оперативных учений в региональных командованиях, которые были проведены в последнее время.

В настоящее время поставлена задача выработки единого подхода к определению боевых возможностей воинских частей и подразделений внутренних войск МВД России при выполнении служебно-боевых задач. В этих целях проводится НИР "Методические реко-

Таблица 1.

НИР по исследованию проблем строительства войск

| Год  | Наименование работы                                                                                                                                                                                        | Научная продукция         | Исполнители             |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------|
| 2004 | Внутренние войска зарубежных государств. Международный опыт развития                                                                                                                                       | Научный труд              | ЦОТИ                    |
| 2007 | Строительство внутренних войск МВД России до 2010 г. И перспективы их развития на период до 2010-2020 гг.                                                                                                  | Информационный материал   | ЦОТИ, НВИ, СПВИ         |
| 2007 | Строительство внутренних войск МВД России в межвоенный период (1922-1944 гг.)                                                                                                                              | Учебное пособие           | НВИ                     |
| 2008 | Программно-целевой метод планирования строительства и развития внутренних войск МВД России                                                                                                                 | Доклад                    | ЦОТИ                    |
| 2009 | Методологические основы строительства и развития внутренних войск МВД России                                                                                                                               | Отчёт о НИР               | ЦОТИ, ОВА ВС РФ, ВОУВПО |
| 2010 | Внутренние угрозы национальной безопасности                                                                                                                                                                | Аналитический материал    | ЦОТИ                    |
| 2011 | Исследование путей развития системы управления внутренних войск МВД России в условиях возрастания роли сетецентрической концепции ведения боевых действий. Основы военного управления внутренними войсками | Военно-теоретический труд | ЦОТИ, ВОУВПО            |

**Таблица 2.**
**НИР по исследованию проблем управления**

| Год  | Наименование работы                                                                                                                                                                                           | Научная продукция                        | Исполнители                                 |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------|
| 2006 | Совершенствование структуры управления и служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России в период 1980 – 2005 гг.                                                                                    | Отчет о НИР                              | ВОУВПО                                      |
| 2007 | Организация работы офицеров на пунктах управления при переводе воинской части с мирного на военное время                                                                                                      | Методические рекомендации                | МО ВВ                                       |
| 2008 | Совершенствование подвижных пунктов управления внутренними войсками МВД России                                                                                                                                | Информационно-аналитический материал     | ЦОТИ                                        |
| 2008 | Развитие пунктов управления воинской части внутренних войск МВД России на период до 2025 года                                                                                                                 | Информационно-аналитический материал     | ЦОТИ, НВИ                                   |
| 2008 | Типовая структура пунктов управления тактического звена внутренних войск МВД России                                                                                                                           | Информационно-аналитический материал     | ЦОТИ, СВИ                                   |
| 2008 | Работа командира и штаба соединения (части) при подготовке и в ходе выполнения задачи, шифр "Алгоритм-КШ"                                                                                                     | Отчёт о НИР                              | ВУНЦ СВ "ОВА ВС РФ"                         |
| 2011 | Исследование путей развития системы управления внутренних войск МВД России в условиях возрастания роли сетецентрической концепции ведения боевых действий.<br>Основы военного управления внутренними войсками | Отчёт о НИР<br>Военно-теоретический труд | ЦОТИ,<br>ВУНЦ СВ "ОВА ВС РФ",<br>ВОУВПО, РК |

мендации по проведению расчётов боевых возможностей воинских частей и подразделений внутренних войск МВД России при выполнении служебно-боевых задач", в ходе выполнения которой должен быть сделан анализ факторов, влияющих на боевые возможности воинских частей и подразделений внутренних войск при выполнении ими служебно-боевых задач, определены показатели их боевых возможностей при выполнении служебно-боевых задач; выработаны ме-

тодики и единые формы проведения расчётов боевых возможностей воинских частей и подразделений внутренних войск для командиров и начальников. Результатом данной работы должна стать разработка комплекса методик расчётных задач боевых возможностей воинских частей и подразделений внутренних войск МВД России для командиров и начальников оперативного и тактического уровней управления.

**Таблица 3.**
**НИР по исследованию проблем оперативного использования войск**

| Год  | Наименование работы                                                                                                                                                         | Научная продукция       | Исполнители                              |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------|
| 2004 | Решение оперативно-тактических задач с использованием электронных таблиц                                                                                                    | Методическая разработка | МО ВВ                                    |
| 2004 | Альбом схем по служебно-боевому применению внутренних войск                                                                                                                 | Учебное пособие         | СПВИ                                     |
| 2009 | Отчёт о НИР "Основы теории применения внутренних войск МВД России" (ЦОТИ, ОВА ВС РФ, ВОУВПО)                                                                                | Отчёт о НИР             | ЦОТИ,<br>ОВА ВС РФ,<br>ВОУВПО            |
| 2009 | Методика проведения расчётов боевых возможностей специальных моторизованных воинских частей и подразделений при выполнении служебно-боевых задач                            | Отчёт о НИР             | ЦОТИ,<br>ОВА ВС РФ,<br>ВОУВПО, АУ<br>МВД |
| 2009 | Использование математических методов для решения служебно-боевых задач (линейное программирование)                                                                          | Отчёт о НИР             | СВИ                                      |
| 2009 | Отчёт о НИР "Применение расчётных программ при выработке решения командира воинской части (соединения)                                                                      | Отчёт о НИР             | ОВА ВС РФ                                |
|      | Исследования, проводимые в ходе оперативно-стратегических учений, командно-штабных учений с РК внутренних войск МВД России. Основы военного управления внутренними войсками | Обзоры                  | ЦОТИ                                     |



Отдельно следует остановиться на качестве разрабатываемых научных материалов и соответствии требованиям, предъявляемым к содержательной части НИР.

Анализ содержательной части материалов соисполнителей показывает низкую эффективность их внедрения в служебно-боевую деятельность войск и невысокую практическую значимость для войск из-за недостаточной проработки исследуемых вопросов, обоснованности сделанных выводов и предложений, их неподкреплённости расчётами, схемами и аналитическими таблицами. А это, в свою очередь, может повлиять на итоговую оценку состояния научного обеспечения служебно-боевой деятельности войск.

Кроме того, имеют место недостатки в организации научной работы.

Планирование работ осуществляется без определения промежуточных этапов исследований, что в результате приводит к снижению качества и несвоевременности выполнения НИР.

Следует отметить, что во многом качество подготовки материалов по заявленной тематике исследований зависит от личных качеств руководителей научных подразделений, их способности организовать процесс анализа, обобщения и подготовки материалов по исследуемым вопросам, а также контроль сроков их подготовки и представления заказчику научной работы.

Руководителям научных подразделений необходимо проанализировать эффективность проводимых научных исследований прежде всего по вкладу, который

они вносят в обеспечение военной безопасности государства, по актуальности и востребованности их результатов для органов военного управления и внутренних войск МВД России.

В заключение следует отметить, что в целях повышения качества и уровня результативности выполнения НИР необходимо:

задействовать учёные советы военных институтов, научно-практические секции Совета МВД России по науке и передовому опыту в региональных командованиях и соединениях внутренних войск МВД России для обсуждения вопросов научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск, связанных с планированием, текущей подготовкой и рассмотрением результатов научной работы перед их представлением заказчику и принятием решений по результатам их рассмотрения, с определением ответственных за выполнение данных мероприятий и сроков их выполнения;

организовать контроль своевременности представления заказчику отчётных материалов по НИР в установленные сроки, определённые Планом военно-научной работы во внутренних войсках МВД России на 2012 г.;

разработать комплекс мероприятий, направленных на повышение персональной ответственности должностных лиц военных институтов и региональных командований за качество и уровень результативности выполнения НИР, запланированных на 2012 г.



*Подполковник Алексей ЧЕНЦОВ*

# МЕТОДИКА ОРГАНИЗАЦИИ ВОЕННО-ИСТОРИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ВО ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ МВД РОССИИ

Интерес к историческим событиям, их переосмысление, введение в оборот неизвестных ранее архивных документов – характерная черта развития современного российского общества. Это связано прежде всего с попытками осмыслить и понять сущность происходивших событий, извлечь из них уроки и сделать выводы, необходимые для будущего развития государства. Именно поэтому в центре интереса как профессиональных, так и непрофессиональных историков находятся ключевые события истории России.

Следует отметить, что в настоящее время наибольший интерес общественности вызывают проблемы, связанные с событиями Гражданской войны, политическими репрессиями 1920 – 1930-х гг., Великой Отечественной войной. Особое внимание при этом уделяется созданию и деятельности "репрессивно-карательных органов" Советского государства, являвшихся олицетворением тоталитарной системы. В силу отсутствия доступа к архивным источникам, ряд исследователей, а тем более непрофессиональных историков, прибегают к различным домыслам, начало которым положил в 1960 – 1970-х гг. в своей книге "Архипелаг ГУЛАГ" А.И. Солженицын. При этом совершенно не обращается внимание на исторические документы, в большинстве своём опровергающие подобные выводы и факты.

Наиболее известным и тиражируемым примером фальсификаций в этой области является утверждение о том, что заградительные отряды в тылу советских войск, предназначенные для уничтожения отступающих частей, формировались из войск НКВД. С лёгкой руки А.И. Солженицына охрана лагерей ГУЛАГа приписывается конвойным войскам НКВД. Благодаря утверждениям В. Суворова, распространено мнение о том, что аппаратом НКВД перед Великой Отечественной войной была создана чуть ли не "вторая (карательная) армия в государстве", по оснащению почти не уступающая частям Красной Армии.

Подобных примеров фальсификаций – неисчислимое множество. Это связано прежде всего с тем, что история войск ВЧК – ОГПУ – НКВД – МВД до последнего времени была закрыта для большинства исследователей, многие документы находились под грифом "секретно" или "совершенно секретно". Да и в настоящее время доступ исследователей к материалам по истории внутренних войск ограничен в связи с их нахождением в ведомственных архивах и минимальным количеством источников, введённых в научный оборот.

Именно поэтому одним из важнейших направлений научного обеспечения служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России на современном этапе развития является военно-историческая работа, которая представляет собой исследование актуальных проблем военной истории, истории внутренних войск МВД России с последующим внедрением полученных результатов в служебно-боевую деятельность войск и направлена на достоверное освещение истории и традиций внутренних войск МВД России, их пропаганду среди личного состава и общества.

К основным направлениям военно-исторической работы относятся:

- изучение истории организационного строительства, различных аспектов служебно-боевой деятельности внутренних войск;
- обобщение исторического опыта;
- издание научных трудов, сборников документальных материалов, отражающих малоизученные страницы истории внутренних войск;
- борьба с фальсификациями военной истории России, и в частности истории внутренних войск МВД России;
- разработка истории объединений, соединений и воинских частей внутренних войск;

*Подполковник  
А.С. ЧЕНЦОВ –  
старший офицер отделения  
военно-исторической работы  
1-го научного отдела Центра  
оперативно-тактических  
исследований внутренних войск  
МВД России,  
кандидат исторических наук*

- организация работы военных музеев, мемориалов, комнат боевой славы и истории соединений и воинских частей;

- увековечение памяти военнослужащих, погибших при исполнении воинского долга, работа по благоустройству и сохранению мест их захоронений;

- воспитание личного состава в духе патриотизма, на лучших традициях и примерах военной истории России и истории внутренних войск;

- организация работы архивов по хранению документов, их изучению, обеспечению архивными материалами военно-исторической работы.

Активизация военно-исторической работы была связана прежде всего с проведением 200-летия внутренних войск МВД России. Главным командованием внутренних войск в рамках проведения юбилея была издана "История внутренних войск МВД России" в 5 томах, которая стала первым изданием, отражающим основные направления развития войск за двухвековой период их существования; подготовлены научные труды, отражающие малоисследованные страницы истории, и тематические выпуски журнала "Академический вестник внутренних войск" (посвященные 55-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, 200-летию внутренних войск, 200-летию органов управления внутренних войск); обновлена экспозиция Центрального музея внутренних войск МВД России; изданы сборники документальных материалов, подготовленные Центральным архивом внутренних войск МВД России.

В настоящее время важнейшим направлением военно-исторической работы во внутренних войсках является борьба с фальсификациями военной истории России, и в частности истории внутренних войск МВД России. Это связано прежде всего с вниманием, которое уделяют органы государственной власти этой проблеме. Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2009 г. № 549 была создана комиссия по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России. Цель создания комиссии заключается в усилении роли государства в формировании общественного сознания и развитии исторической науки. Её основными задачами являются:

- обобщение и анализ информации из средств массовой информации и исторической литературы, пытающихся умалить международный престиж России;

- выработка стратегии противодействия попыткам фальсификации истории;

- подготовка предложений по осуществлению мер, направленных на противодействие попыткам фальсификации исторических фактов и событий;

- выработка рекомендаций по адекватному реагированию на попытки фальсификации исторических фактов и событий и по нейтрализации их возможных негативных последствий.

24 января 2012 г. министром внутренних дел Российской Федерации генералом армии Р.Г. Нургалиевым был утверждён План мероприятий по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам Российской Федерации на 2012 – 2013 гг. На его основе в Главном командовании внутренних войск МВД России был разработан, утверждён главнокомандующим внутренними войсками МВД России и

направлен в войска План проведения мероприятий во внутренних войсках по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам Российской Федерации на 2012 – 2013 гг., который в настоящее время является основным документом по организации военно-исторической работы во внутренних войсках на ближайшую перспективу.

С получением плана в региональных командованиях и военных институтах необходимо провести анализ военно-исторической работы, определить основные проблемные вопросы и наметить пути их разрешения. Следует отметить, что основным вопросом этого пункта является разработка нормативного акта, регулирующего организацию и проведение военно-исторической работы в войсках. Как показал опыт организации и проведения мероприятий по 200-летию внутренних войск МВД России, некоторые научные подразделения региональных командований и военных институтов не уделяли значительного внимания проведению мероприятий по военно-исторической работе, перепоручив её органам по работе с личным составом. Действительно, ряд направлений военно-исторической работы, которая является действенным средством пропаганды традиций войск, относится к их ведению, однако это не даёт права научным подразделениям не участвовать в этой работе. Инструкция (методические рекомендации), разработанная в ближайшем будущем, будет призвана чётко определить место и роль каждого элемента системы военно-исторической работы в войсках.

План предполагает проведение инициативных научных исследований. Здесь необходимо отметить, что проведение исторических исследований во внутренних войсках в основном организуется в Главном командовании внутренних войск, Центральном музее внутренних войск и Центральном архиве внутренних войск. Необходимо активизировать работу по изучению истории региональных командований, военных институтов, соединений и воинских частей. Имеющиеся книги представляют собой красивые фотоальбомы или буклеты, вызывающие эстетический, а не практический интерес. Несмотря на богатейшую историю ряда воинских частей, большинство военнослужащих (в том числе и офицеров) не имеют представления о боевом пути и традициях соединений и воинских частей, где они проходят службу.

План предполагает активизацию работы над диссертационными исследованиями по исторической тематике, проводимыми военнослужащими внутренних войск. Следует отметить, что большая часть соискателей и адъюнктов выбирают темы исследования не исходя из практической значимости его для войск. В истории войск остаётся большое количество до сих пор малоизученных страниц, которые могут стать обширным полем для проведения диссертационных исследований. Целенаправленная работа в этом направлении позволит раскрыть многие из них и использовать в дальнейшей деятельности. Именно поэтому в приложении № 1 к плану указана примерная тематика проводимых диссертационных исследований по исторической тематике.

Немаловажным направлением работы по противодействию фальсификации истории внутренних войск

является участие в подготовке статей по исторической проблематике в журнале "Академический вестник внутренних войск". Большая часть поступающих из региональных командований и военных институтов статей не соответствует предъявляемым требованиям: они либо не посвящены истории внутренних войск, либо не несут какой-либо практической значимости для современного развития войск, либо представляют собой чуть изменённые выдержки из уже опубликованных другими авторами работ.

Ряд мероприятий плана должен проводиться научными подразделениями в тесной связи с органами по работе с личным составом, имеющими значительный опыт в данном направлении работы. Это прежде всего мероприятия, направленные на патриотическое воспитание личного состава. К ним относятся:

- организация взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления по присвоению имён погибших военнослужащих внутренних войск МВД России, героев Отечества населённым пунктам, улицам и площадям, физико-географическим объектам, предприятиям, учреждениям, в том числе образовательным;

- организация выступлений ветеранов внутренних войск, должностных лиц органов управления внутренних войск на местном телевидении и радио при обсуждении вопросов истории внутренних войск;

- подготовка циклов статей в периодических изданиях региональных командований и военных институтов, посвящённых ветеранам и деятельности войск;

- обеспечение гарнизонных домов офицеров, клубов и подразделений воинских частей кино- и видеофильмами патриотической направленности.

Следует отметить, что значительная работа в этом направлении была проведена к 200-летию внутренних войск. Научным подразделениям региональных командований и военных институтов необходимо активизировать начатую работу.

Ряд мероприятий плана касается только военных образовательных учреждений внутренних войск. К ним относятся следующие мероприятия:

- внесение изменений в планы учебных дисциплин гуманитарного и социально-экономического цикла, касающихся вопросов противодействия попыткам фальсификации отечественной истории;

- внесение в планы самостоятельной подготовки курсантов факультативного курса "История внутренних войск МВД России";

- проведение олимпиады по истории внутренних войск (на базе Пермского военного института в марте 2013 г.), научно-практической конференции "Участие личного состава внутренних войск в битве за Сталинград и обороне Кавказа" (на базе Саратовского военного института в феврале 2013 г.).

Проводимые мероприятия позволяют улучшить качество подготовки будущих офицеров, привить интерес к истории внутренних войск, использовать полученный исторический опыт в будущей повседневной деятельности.

Одновременно с этим план предусматривает участие личного состава внутренних войск и в проведении общегосударственных мероприятий, к которым относятся:

- Всероссийская конференция "Патриотизм XXI века: его формирование на традициях прошлого и современного опыта";

- конкурс научных работ, посвящённых проблемам противодействия попыткам фальсификации отечественной истории;

- Всероссийский конкурс на лучшую музейную экспозицию патриотической направленности.

Таким образом, проведение мероприятий Плана по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам Российской Федерации на 2012 – 2013 гг. позволит существенным образом повысить качество проводимой военно-исторической работы в войсках, развить исследовательскую работу по изучению истории внутренних войск не только в Главном командовании, но и в региональных командованиях и военных институтах, повысить уровень исторических знаний курсантов, поднять на более высокий уровень работу по патриотическому воспитанию всех военнослужащих внутренних войск МВД России.



Людмила БЕРЕЖНОВА

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОДГОТОВКИ НАУЧНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КАДРОВ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИИ ДЛЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ

Вряд ли есть необходимость говорить о роли и значении науки в эпоху перехода общества на новый уровень развития в условиях смены ценностей, норм, целей. В становлении информационного общества именно наука не только выступает реальной производительной силой, но приобретает и особо значимую "социальную силу", регулируя человеческую деятельность и являясь в значительной степени гарантом сохранения человечества.

Во внутренних войсках научно-исследовательская деятельность выполняет функцию научного обеспечения служебно-боевой деятельности, развития у личного состава исследовательских навыков и навыков оперативного выполнения заданий с использованием новых знаний. Как никогда остро ощущается необходимость обновления знаний военнослужащих внутренних войск для выполнения служебно-боевых задач, формирования стратегий служебно-боевой деятельности в стремительно изменяющихся условиях социальной действительности, в сложных, порой непредсказуемых ситуациях боевых действий.

Современные проблемы военно-педагогических исследований обостряются крупномасштабным реформированием подготовки военных специалистов. Возрастание роли военных специалистов высшей квалификации обуславливается:

- потребностью в обновлении научно-педагогических и научных кадров в системе высшего военного профессионального образования;
- интересом выпускников военных вузов к послевузовскому профессиональному образованию и получению учёной степени;
- потребностью военно-учебных заведений в кадрах научно-педагогических специальностей в связи с повышением сложности решаемых задач военного образования.

К новым направлениям педагогических исследований следует отнести военную педагогическую деонтологию. Деонтология – наука о профессиональном поведении. Военную педагогическую деонтологию рассматривают как совокупность этических норм и принципов поведения военного преподавателя при выполнении своих служебных обязанностей.

Главными задачами военной педагогической деонтологии являются:

- разработка принципов и положений об оптимальном взаимодействии военных преподавателей и курсантов в образовательной среде военно-учебного заведения;
- исследование путей совершенствования мастерства военных преподавателей;
- исследование воспитательных функций, адресованных преподавательскому корпусу;
- выявление форм продуктивного взаимодействия субъектов военного образовательного процесса.

Являясь одной из значимых областей науки в исследовании человека и его деятельности, педагогика всегда активно включалась в решение многих социальных проблем. Признание глубины проникновения педагогической науки во все сферы жизнедеятельности современного общества и необходимости анализа её социокультурной сущности в современных условиях оказывается предметом всё более широких обсуждений и дискуссий. Очевидно, это обусловлено не только различием концептуальных предпочтений и субъективных установок исследователей, но и реальным состоянием самой педагогической науки.

Парадокс её современного состояния заключается в том, что, несмотря на изменения в социокультурной жизни общества, реформирование внутренних войск МВД России, переход военного образования на федеральные государственные стандарты образования (ФГОС), не обозначены перспективы разви-

**Л.Н. БЕРЕЖНОВА** –  
заместитель председателя  
совета по защите докторских и  
кандидатских диссертаций  
Д 203.037.01 при Санкт-  
Петербургском военном  
институте внутренних войск  
МВД России,  
доктор педагогических наук,  
профессор

тия педагогики. Всё в рамках традиций: рассуждения об объекте и предмете педагогики, её базовых понятиях, ценностях и целях образования и т.д. Рассуждения эти носят в основном умозрительный характер, почти не соотносясь с реальной действительностью и педагогической практикой. По сути, педагогика как наука в военных вузах не выполняет своих основных функций: описательную, объяснительную, проектировочную и прогностическую. Именно это затрудняет отбор педагогической информации в учебные курсы для качественной профессионально-педагогической подготовки будущего офицера и потенциального исследователя из числа адъюнктов.

Существующая в военных вузах профессиональная подготовка предназначена для обеспечения потребности в офицерах, уровень подготовленности которых отвечает требованиям современной войсковой практики. Качественные изменения вооружения требуют не адаптировать содержание образовательного процесса к настоящему уровню его развития, а обеспечивать перспективный и педагогически обоснованный характер его функционирования. Вместе с тем изучение отзывов на выпускников военных вузов внутренних войск МВД России позволяет отметить, что имеются такие недостатки, как сугубо исполнительский способ деятельности молодых офицеров, отсутствие инициативы, неспособность самостоятельно работать над совершенствованием своих профессиональных качеств, длительный период адаптации к меняющимся условиям профессиональной деятельности, недостаточные навыки в проектировании программ обучения и воспитания личного состава. Эти и другие обстоятельства свидетельствуют о наличии противоречия между приобретёнными курсантами за период обучения в военном вузе и зафиксированными в реальности педагогическими знаниями, умениями и навыками, без которых невозможна их успешная профессиональная деятельность в войсках.

Если проанализировать современные учебники и учебные пособия, в которых представлено нормативное, устоявшееся педагогическое знание, то они мало чем отличаются от учебников прошлых лет. В новых учебниках по педагогике для военных вузов отброшена идеологическая направленность старых пособий и тексты приукрашены психологическими теориями и концепциями развития личности, которые не адаптированы к педагогической действительности. В то же время общество и государство изменились так значительно, что не учитывать ситуацию – значит заведомо осуществлять мало продуктивную подготовку будущего офицера для работы с личным составом.

Парадокс также обнаруживается в том, что педагогика в военном вузе остаётся наукой, обслуживающей административные решения и решающей проблемы в идеальном плане на уровне рассуждений: "Как бы надо поступить ..." или "Лучше сделать вот так ...". Естественно, педагогическая наука накопила определённые знания о закономерностях и принципах обучения и воспитания военнослужащих. Но продуктивность их применения определяется прежде всего учётом условий, в которых протекает педагогический процесс. И здесь необходима более эффективная реализация объяснительной и проектировочной функций педагогики. В то же время наблюдается, что будущие исследователи вслед за руководителями довольно часто повторяют слова, смысл которых не отра-

жает реального состояния науки и образования, порождая тем самым "эффект длительного эха" (не явления, а только его эха) или "эффект опоздавшего на поезд" (поезд уже ушёл без нас, а мы так и остались при своём).

Кризис наблюдается в организации и проведении научных исследований по педагогике. Такое положение охарактеризовано в аналитическом докладе Д.И. Фельдштейна "Проблемы качества психолого-педагогических диссертационных исследований, их соответствие современным научным знаниям и потребностям общества" на совместном расширенном заседании Президиума ВАК Минобрнауки России и Президиума Российской академии образования при участии ректоров и проректоров вузов, председателей диссертационных советов 20 апреля 2011 года. Псевдонаучные исследовательские работы не просто приводят к засорению науки, дискредитируя значение диссертационных работ, но являются и прямой угрозой для самого процесса роста-развития научных кадров.

К числу объективных причин кризиса относятся прежде всего особенности состояния и развития современной науки, в организации которой произошли коренные изменения. Исключительно важную роль в осуществлении и развитии научной деятельности играют изменения мировоззренческих позиций. Усложнение миропонимания современного человека обуславливает необходимость выработки новых методологических принципов и ценностно-целевых установок.

Новые мировоззренческие позиции и методологические подходы, выступающие как крупные достижения научной мысли и реально действенные в качестве средств познания, зачастую плохо осваиваются многими диссертантами, путающими положения принципиально разных концепций, приводящими их часто в несовместимом сочетании, не раскрывая и не используя практически в самих исследованиях.

К объективным причинам следует отнести и характер выбора, и формы применения методов, выступающих составной частью методологии исследования. В последнее время значительно вырос объём и количество используемых в педагогике методов естественных, физико-математических и собственно математических наук.

Наряду с традиционными методами в педагогических исследованиях активно осваиваются новые технологии обработки данных. Обратной стороной доступности математических методов оказывается отсутствие у многих диссертантов понимания их сути. Педагогика – гуманитарная наука. Гуманитарный подход полагает свои методы и условия исследования, разработку чёткой системы понятий и дифференцированных определений. При этом теоретические педагогические исследования требуют обращения к уровню философской методологии, а экспериментальные или методические – к её эмпирическому уровню.

Среди других причин слабого выполнения диссертационных работ можно назвать и отсутствие у значительного числа соискателей учёной степени навыков научной деятельности, что фиксируется как в постановке, так и в способах решения ими заявленных проблем.

К числу причин снижения уровня диссертационных исследований следует отнести опору многих соискателей на теоретические установки, выстроенные в других условиях (другого общества и другого человека) – 20 – 30-

летний давности. Между тем изменённая сегодня ситуация развития общества, где произошли серьёзные подвижки в отношениях, взаимоотношениях разных групп населения на макро- и микроуровнях, обуславливает постановку и решение новых задач и педагогических проблем. Тем более что качественно изменился и современный человек, изменилось его восприятие и мышление, сознание и речь, система ценностных ориентаций, многие нормы и принципы поведения и др.

В настоящее время усилены требования ВАК:

- к выбору и утверждению тематики диссертационных исследований по педагогике;
- к числу и качеству публикаций соискателей учёной степени;
- к методологической подготовке диссертантов, в том числе отражающейся в формулировках научной новизны и теоретической значимости их исследований;
- к деятельности диссертационных советов, их ответственности за научный уровень утверждаемых диссертационных работ.

Диссертационный совет по защите докторских и кандидатских диссертаций Д 203.037.01 при Санкт-Петербургском военном институте внутренних войск МВД России ориентирован на выполнение данных требований. Следует отметить, что вышеперечисленное снижает уровень диссертационных исследований, характерно для отдельных работ соискателей, что и было основанием для отказа принять эти работы к защите в совете.

Одной из распространённых причин, по которой отклоняются диссертации – несоответствие темы исследования паспорту научной специальности. Так, например, за консультацией обратились с вопросом: "В какой формулировке тема больше соответствует паспорту специальности 13.00.01 – общая педагогика, история педагогики и образования, на какой теме лучше остановиться".

Первая формулировка темы – "Развитие педагогической компетенции командиров подразделений во внутренних войсках МВД России".

Вторая формулировка темы – "Развитие компетенции педагогического проектирования командиров подразделений во внутренних войсках МВД России".

*Разъяснение.*

1. Обе сформулированные темы больше соответствуют паспорту специальности 13.00.08 – теория и методика профессионального образования. В паспорте 13.00.08 темы соответствуют пунктам 7; 17; 23:

"7. Переподготовка и повышение квалификации работников и специалистов. (Внутренние войска рассматриваются в данном случае как внутрифирменные условия профессиональной подготовки.)"

"17. Проектирование и оптимизация систем профессионального образования".

"23. Проектирование локальных систем профессионального образования".

2. Чтобы темы соответствовали паспорту 13.00.01 и чтобы максимально сохранить идеи диссертационного исследования, необходимо посмотреть пункт 4, в котором отмечается важность "специфики обучения на разных уровнях образования". Есть возможность уточнить формулировку темы, которая может быть такой: "Специфика обучения командиров подразделений во внутренних войсках МВД России" (компетенция педагогического проектирования и педагогическая компетенция будут результатами обучения).

В пункте 6 паспорта специальности 13.00.01 указываются важные направления исследований "Концепции образования (социокультурная обусловленность ...социальные эффекты образования... инновационные процессы...". Тогда формулировки темы могут быть уточнены таким образом: "Социокультурная обусловленность развития педагогической компетенции командиров подразделений во внутренних войсках МВД России" или "Социальные эффекты развития педагогической компетенции командиров подразделений во внутренних войсках МВД России", или, если объединить направления исследований по пунктам 4 и 6, получим "Инновации обучения командиров подразделений во внутренних войсках МВД России".

3. Если делать выбор между темой "Развитие педагогической компетенции командиров подразделений во внутренних войсках МВД России" и темой "Развитие компетенции педагогического проектирования командиров подразделений во внутренних войсках МВД России", то первая формулировка предполагает включение второй (в педагогическую компетенцию как составляющее может входить и знание о педагогическом проектировании).

4. Обе темы не очень удачны, не конкретны, размыты. Сложно определить, что может быть результатом исследования. Сколько можно развивать? В теме не заключено ожидаемого результата. Это всё равно, что тему начать со слова "совершенствование" ...(чего-то). Совершенствоваться можно всю жизнь. Кроме того, формулировки тем такого рода приводят к неточностям формулирования цели исследования, которые соискатели подменяют целями практическими, т.е. когда научная цель подменяется практической. Такие цели, как "Повышение эффективности процесса...", "Совершенствование технологии..." и т.п., – это не цели научного исследования. Научные результаты в дальнейшем при определённых условиях могут стать основой для "повышения эффективности процесса" и "совершенствования технологии", но это нельзя ставить как цель диссертационной работы.

Распространённой ошибкой, с которой довольно часто приходится работать экспертам нашего совета – это неумение сформулировать научную (педагогическую) задачу исследования. Следует знать, что крупные научные проблемы можно решить только на уровне докторской. При подготовке кандидатских диссертаций, как правило, приходится иметь дело с двумя типами научных задач:

- а) решение одной основной научной задачи, из которой может впоследствии вырасти научная проблема;
- б) решение совокупности частных научных задач, получаемых в ходе расчленения уже решаемой кем-то научной проблемы.

Решение научной задачи раскрывает взаимосвязь: предмет исследования – ожидаемый научный результат этого исследования – используемый метод. Решение научной задачи не следует отождествлять с результатом её решения. Основу решения научной задачи составляет всё-таки метод, а не то, что с его помощью получено.

Пример научной задачи: "Обоснование путей и способов проведения экспертизы качества образования методом математического моделирования" ("пути и способы проведения..." – предмет, "обоснование" – ожидаемый научный результат исследования, "математическое моде-

лирование" – метод). Чёткая формулировка научной задачи, конкретизирующая предмет и требуемый научный результат исследования, называется постановкой научной задачи. Одна и та же научная задача может иметь несколько разных постановок, следовательно, выбор разных методов решения. Замена в формулировке научной задачи предмета или уточнение ожидаемого научного результата приводит к новому решению научной задачи – изменению метода.

Достаточно много вопросов возникает к положениям, выносимым на защиту. Положение – научное утверждение, сформулированная мысль. Положения, выносимые на защиту, представляют собой сформулированный в виде тезисов основной итог работы в форме некоторой совокупности трёх-пяти выверенных в диссертации научных утверждений или формулировку и перечисление созданных исследователем конструкций. Положения, выносимые на защиту, формулируются как выводы или как сущностные характеристики полученных результатов исследования.

Вопрос новизны полученных результатов является одним из наиболее сложных. Каждый соискатель должен уметь определить новизну результатов своего исследования. Вопрос о степени новизны ставится на всех этапах экспертизы диссертации: этот вопрос задают соискателю рецензенты, оппоненты, члены диссертационных советов на защите. Из перечисленных признаков новизны должно быть понятно, какие новые научные результаты получены в данной диссертации и каков личный вклад соискателя.

Наиболее типичные ошибки, которые допускаются соискателем:

- новизна подменяется актуальностью темы, её практической и теоретической значимостью;
- в качестве новизны указывается использование "последних достижений" либо описываются достигнутые прикладные результаты;
- декларируется новизна, которую невозможно найти в тексте диссертации;
- новизна формулируется искусственно, например "впервые показано, что решение таких-то вопросов... в условиях... требует... подхода" или "доказано, что решение данной проблемы... требует использования метода моделирования (или какого-то другого метода)".

С характеристикой новизны непосредственно связана оценка теоретической значимости результатов исследований. Теоретическая значимость определяется тем, насколько возможно широкое использование новых поисковых приёмов, полученных результатов и рекомендаций в дальнейшем для разработки новых исследовательских проектов, получения новых знаний о развивающихся явлениях и процессах в конкретной области науки (и за её пределами).

Для предупреждения и устранения этих и других причин, снижающих качество и уровень диссертационных исследований адъюнктов, обучающихся по научно-педагогическим специальностям, в Санкт-Петербургском военном институте внутренних войск МВД России проводятся методологические семинары, научно-практические конференции. Научно-практические конференции "Педагогика в военном вузе как наука и как учебный предмет" (8 февраля 2012 года) и "Социальные эффекты образования курсантов ВОУВПО ВВ МВД России" (27 ап-

реля 2012 года) послужили продуктивным началом многостороннего обсуждения острейших проблем.

К важным событиям в вузе следует отнести проведение первой олимпиады по педагогике в военном вузе. Значимость работы в этом направлении прежде всего обусловлена тем, что стала острой необходимостью поддержать научно-педагогическую специальность 13.00.02 – теорию и методику обучения и воспитания (высшее образование, педагогика). Вторым аргументом в пользу этой специальности является то, что расширяется поле освоения педагогики. С адъюнктами начата работа по поиску диссертационных исследований в соответствии с паспортом научно-педагогической специальности 13.00.02, кроме того, результаты их исследований будут положены в основу разработки новых учебников по педагогике для курсантов.

Назрела необходимость в модернизации содержания педагогических дисциплин в военном вузе внутренних войск. И это должна быть не одномоментная кампания, а длительный процесс коренного обновления цели, содержания, форм, методов и критериев оценки результатов в требованиях ФГОС. Обновление содержания педагогических дисциплин целесообразно проектировать в единстве с модернизацией форм и методов их изучения, ориентируясь на новые информационные технологии, особенности будущей профессиональной деятельности курсантов и адъюнктов. Обсуждение новых результатов исследований и педагогических знаний, определяющих перспективы развития педагогики в военных вузах внутренних войск, делает изучение педагогических дисциплин важной составляющей современного гуманитарного образования.

К основаниям, позволяющим говорить о позитивных изменениях в СПВИ ВВ МВД России, следует отнести разворачивание проектной деятельности. При поддержке и разумной инициативе НИиРИО педагогическое проектирование как направление совершенствования образовательного процесса, к которым относится и организация проектной деятельности курсантов, имеет реальные результаты: рост числа курсантов, привлекаемых к военно-научной работе, заинтересованность преподавателей в новых формах взаимодействия с курсантами и адъюнктами.

Сегодня педагогика в военных вузах внутренних войск переживает сложный этап реконструкции, одной из главных задач которого является сохранение ценного опыта и лучших традиций отечественной военной школы. В настоящее время отмечается активизация педагогических исследований в военных вузах. Внутренним войскам присущ собственный путь исторического развития, что обуславливает необходимость уточнения фундаментальных основ предметной области педагогики для подготовки военных кадров высшей квалификации в адъюнктуре, новых подходов к организации педагогических исследований.





Подполковник Олег ГНЕЗДИЛОВ

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ РЕДАКЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЧАСТИ ПОДГОТОВКИ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИАЛОВ В ЦЕНТРАЛЬНЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫЕ ВЕДОМСТВЕННЫЕ ИЗДАНИЯ МВД РОССИИ

В 2011 г. организация редакционно-издательской деятельности во внутренних войсках в части подготовки и представления материалов статей в специальные ведомственные издания, выпускаемые в органах внутренних дел Российской Федерации (журнал "Вестник МВД России" и бюллетень "Оперативно-розыскная работа") и во внутренних войсках МВД России (журнал "Академический вестник внутренних войск МВД России" и "Оперативно-тактический журнал"), осуществлялась в соответствии с приказом МВД России от 21 июня 2005 г. № 492 "О совершенствовании подготовки и выпуска специальных ведомственных изданий", указаний ОАД МВД России (о формировании тематических планов публикации материалов в центральных специальных изданиях МВД России), приказаний начальника главного штаба внутренних войск МВД России (о формировании тематических планов публикации материалов в журнале "Академический вестник внутренних войск МВД России" и "Оперативно-тактическом журнале").

В 2010 г. Центром оперативно-тактических исследований были подготовлены и направлены в региональные командования и военные институты Рекомендации по подготовке статей в специальные периодические ведомственные издания, выпускаемые в органах внутренних дел Российской Федерации и во внутренних войсках. На учебно-методическом сборе в Саратовском военном институте внутренних войск в 2011 г. были доведены требования, предъявляемые к оформлению материалов статей и их содержанию. Несмотря на проведенные мероприятия, по-прежнему на низком уровне остаётся планирование и выполнение мероприятий редакционно-издательской деятельности в части подготовки статей для их опубликования в специальных ведомственных изданиях. Так, из 35 предложений-заявок, направленных региональными командованиями и военными институтами в 2011 г. для включения в тематический план журнала "Вестник МВД России", 21 заявка была принята редакцией МВД России и только 3 статьи были опубликованы. В 2012 г. из 35 предложений-заявок в этот журнал только 4 были включены в тематический план.

Положение дел в РК и ВОУВПО ВВ МВД России по РИД в 2011 – 2012 годах в части подготовки статей и их опубликования в специальных ведомственных изданиях, выпускаемых в органах внутренних дел Российской Федерации, приведены в таблице.

По специальным ведомственным изданиям, выпускаемым во внутренних войсках, положение отличается в лучшую сторону: из 49 предложений-заявок опубликованы 20 статей.

В связи с этим **основными проблемными вопросами и недостатками в области организации редакционно-издательской деятельности являются:**

- низкое качество содержательной части материалов. Так, от 70 до 100% заявок были отклонены на этапе планирования в связи с отсутствием актуальности темы статей. Остальные были отклонены на этапе обсуждения материалов редакционными советами изданий по причине представления материала информационного и лекционного характера.

Подполковник  
**О.В. ГНЕЗДИЛОВ** –  
старший офицер группы  
1-го научного отдела Центра  
оперативно-тактических  
исследований внутренних войск  
МВД России

Журнал "Вестник МВД России" и бюллетень "ОРР"

| № п/п | Наименование издания, АИОП | Издательство «Вестник» 2011 – 2012 гг. |           | Издательство «ОРР» 2011 – 2012 гг. |           | Издательство «Вестник» |           |
|-------|----------------------------|----------------------------------------|-----------|------------------------------------|-----------|------------------------|-----------|
|       |                            | "Аналитический журнал"                 | "Вестник" | "Аналитический журнал"             | "Вестник" | "Аналитический журнал" | "Вестник" |
| 1.    | ОДБ                        | 7/3                                    | 1/-       | 6/-                                | -/-       | -                      | -         |
| 2.    | НЧБ                        | 2/1                                    | -/-       | 1/1                                | -/-       | -                      | -         |
| 3.    | НДБ                        | 5/12                                   | 2/-       | 2/3                                | 1/-       | -                      | -         |
| 4.    | ИДБ                        | 2/1                                    | -/-       | 2/-                                | -/-       | 1                      | -         |
| 5.    | ОДБ                        | 1/2                                    | 1/-       | -/-                                | -/-       | -                      | -         |
| 6.    | НДБ                        | 1/1                                    | -/-       | -/-                                | -/-       | -                      | -         |
| 7.    | АДБ                        | -/2                                    | -/-       | -/-                                | -/-       | -                      | -         |
| 8.    | НДБ                        | 10/6                                   | 1/-       | 5/-                                | -/-       | 1                      | -         |
| 9.    | НДБ                        | 4/2                                    | 1/1       | 3/-                                | 1/1       | 1                      | -         |
| 10.   | ИДБ                        | 2/4                                    | -/1       | 1/-                                | -/1       | -                      | -         |
| 11.   | ИДБ                        | 1/1                                    | -/-       | 1/-                                | -/-       | -                      | -         |

Кроме того, представляемые материалы содержат многочисленные грамматические ошибки;

– отсутствие контроля со стороны руководящего состава за содержательной частью материалов, а также своевременностью его подготовки;

– низкая активность по представлению материалов. Некоторые региональные командования в течение двух лет (2010 – 2011 гг.) не представляют предложений в тематические планы публикации материалов в центральных специальных изданиях МВД России;

– низкая активность представления материалов со стороны руководителей структурных подразделений региональных командований и военных институтов;

– невыполнение предъявляемых к материалам статей требований по оформлению.

В связи с этим к **основным направлениям совершенствования организации редакционно-издательской деятельности в части подготовки и представления материалов статей в специальных ведомственных изданиях МВД России и ГКВВ МВД России относятся:**

– повышение персональной ответственности руководителей региональных командований и военных институтов за качество статей, направляемых для опубликования в специальных изданиях;

– изучение авторами и руководителями региональных командований и военных институтов, направляющими статьи для опубликования в специальных изданиях, правил оформления и критериев конкурсного отбора статей, изложенных в нормативных правовых актах, регламентирующих организацию подготовки и выпуска специальных ведомственных изданий;

– рассмотрение план-проспектов статей, направляемых для опубликования в специальных ведомственных изданиях МВД России, на заседаниях научно-практических секций Совета МВД России по науке и передовому опыту в региональных командованиях и заседаниях учёных советов военных институтов на предмет соответствия предъявляемым требованиям;

– сопровождение рукописи статьи (с визой руководителя регионального командования и военного института): 1) рецензией специалиста, имеющего учёную степень, соответствующую направлению представляемой работы, 2) актом экспертизы и 3) авторской справкой;

– ввод в практику установления сроков представления материалов к рецензии и рассмотрения их на заседании научно-практических секций Совета МВД России по науке и передовому опыту в региональных командованиях и заседаниях учёных советов военных институтов с учётом длительности пересылки в ГКВВ МВД России.

В настоящее время в связи с выходом приказа МВД России от 21 мая 2012 г. № 535 "Об организации подготовки и выпуска специальных ведомственных изданий в органах внутренних дел Российской Федерации" возникла потребность в разработке инструкции об организации подготовки и выпуска специальных ведомственных изданий во внутренних войсках МВД России.



Майор Александр СЫЧЁВ

# ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ СТАТЕЙ В СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ВЕДОМСТВЕННЫЕ ИЗДАНИЯ, ВЫПУСКАЕМЫЕ ВО ВНУТРЕННИХ ВОЙСКАХ МВД РОССИИ

С 2007 года во внутренних войсках издаётся "Оперативно-тактический журнал внутренних войск МВД России", ставший приемником секрётного сборника статей, издаваемого с различной периодичностью с 1969 года. Изменения коснулись не только и даже не столько названия и формата издаваемого журнала, а в большей степени его содержания. В настоящее время журнал публикует на своих страницах результаты закрытых исследований кандидатских и докторских диссертаций, анализа служебно-боевой деятельности войск и практические рекомендации по их применению.

Результаты военно-научной работы и накопленный за последние годы материал потребовали рассмотрения большого круга вопросов в открытой печати войск. Такой своеобразной дискуссионной трибуной стал "Академический вестник внутренних войск МВД России", первый номер которого вышел в 2008 году.

Заявив об издании военно-научных журналов, направляемых не только в региональные командования, соединения и воинские части, учебные заведения войск, но и в высшие учебные заведения министерств: обороны, внутренних дел, по чрезвычайным ситуациям, их научные организации, руководство войск обратило особое внимание на качество публикуемых материалов.

Однако выполнение тематического плана основных публикаций в "Оперативно-тактическом журнале внутренних войск МВД России" остаётся на низком уровне.

Так, из 70 статей, заявленных в плане на 2011 год, поступило в редакцию 39 статей. Таким образом, тематический план основных публикаций на 2011 год выполнен всего на 56%.

Чуть лучше ситуация по выполнению плана складывается в журнале "Академический вестник внутренних войск МВД России". Из заявленных на 2011 год 68 статей в редакцию поступило 45, т.е. 66%.

Результаты выполнения тематического плана основных публикаций в журналах "Оперативно-тактический журнал внутренних войск МВД России" и "Академический вестник внутренних войск МВД России" в 2011 году представлены в табл. 1, 2.

Основная причина невыполнения плана – отсутствие контроля должностных лиц, подававших предложения в план. Необходимо повысить выполнение плана до 90%, только после этого можно будет предметно анализировать состояние дел в освещении научных материалов.

Анализ подготавливаемых статей позволяет выделить ряд характерных недостатков.

1. Тематическая направленность журналов предусматривает рассмотрение проблем служебно-боевой деятельности воинских формирований оперативно-стратегического и оперативно-тактического уровней.

2. "Оперативно-тактический журнал внутренних войск МВД России" и "Академический вестник внутренних войск МВД России" являются прежде всего военно-научными изданиями внутренних войск, в которых рассматриваются проблемы в области строительства и служебно-боевой деятельности внутренних войск и предлагаются пути их решения.

3. Одним из существенных недостатков значительной части присылаемых научных статей является отсутствие внутренней логической связи. В них отсутствует элементарная последовательность рассуждений автора, что позволяет усомниться в знании им излагаемого материала.

Майор  
А.С. СЫЧЁВ –  
заместитель начальника  
отдела по изданию  
"Оперативно-тактического  
журнала внутренних войск  
МВД России"



Таблица 2

| № п/п | Наименование статьи | Рецензия |     | Рецензия |     | Рецензия |     |
|-------|---------------------|----------|-----|----------|-----|----------|-----|
|       |                     | “О”      | “А” | “О”      | “А” | “О”      | “А” |
| 1.    | А.А.А.А.            | 21       | 1   | 8        | 1   | 5        | 1   |
| 2.    | А.О.И.А.            | 2        | -   | 2        | -   | 1        | -   |
| 3.    | А.О.А.А.А.А.        | -        | 1   | -        | 1   | -        | 1   |
| 4.    | А.А.О.О.А.А.        | -        | -   | -        | -   | -        | -   |
| 5.    | О.А.А.А.А.А.А.      | -        | 4   | -        | 4   | -        | 4   |

рекомендовать статью к публикации;  
рекомендовать после доработки;  
не рекомендовать.

При этом сроки представления материалов к рецензии и рассмотрения их на заседании должны устанавливаться с учётом длительности пересылки.

Общее руководство и контроль за выполнением плана должны быть сосредоточены в руках заместителя начальника института по научной работе, начальника штаба РК, начальника кафедры внутренних войск образовательных учреждений ВС РФ.

Отдельное внимание необходимо уделить планированию военно-научной (научной) работы в части публикации её результатов. Примерный тематический план публикаций на очередной год должен быть тесно увязан с Планом военно-научной работы войск. Для этого подготовку предложений в первый целесообразно осуществлять на основе заданий на

проведение научно-исследовательских работ и публиковать, в зависимости от содержания, в секретном “Оперативно-тактическом журнале внутренних войск МВД России” или несекретном “Академическом вестнике внутренних войск МВД России”.

Подобный алгоритм позволит широко освещать результаты проводимых исследований, своевременно выполнять примерный тематический план и значительно повысить качество подготавливаемого и присылаемого в редакцию материала.



*Полковник Виталий РАБОТИНСКИЙ,  
подполковник Михаил НЕМОВ*

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЗАРУБЕЖНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ, ПОДОБНЫХ ВНУТРЕННИМ ВОЙСКАМ МВД РОССИИ**

В развитых странах мира, таких как США, Франция, Испания, Италия, Германия и других, имеется опыт создания и применения структур (формирований), подобных внутренним войскам, для разрешения внутригосударственных конфликтов, борьбы с терроризмом, организованной преступностью и незаконными вооружёнными формированиями, содействия полиции в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности и др. задач.

Обеспечение внутренней безопасности Российской Федерации заставляет в современных условиях обращаться к опыту других государств, с целью ознакомления с практикой решения подобных проблем за рубежом и использования её в системе национальной безопасности России.

Роль и место силовой компоненты системы обеспечения внутригосударственной безопасности в разных странах различны. Это определяется целым рядом факторов: типом исторически сложившейся системы национальной безопасности страны; её развитием, совершенствованием; оптимальным выбором сил и средств, нацеленных на обеспечение внутригосударственной безопасности; системой управления, комплектования, боевой подготовки структур, подобных внутренним войскам, их оснащённостью соответствующими видами оружия, боевой техники и спецсредств.

К силам обеспечения внутренней безопасности за рубежом принято относить собственно полицию, некоторые армейские структуры, наиболее часто привлекающиеся к подавлению массовых беспорядков (например, воздушно-десантные и отдельные пехотные части), а также воинские формирования, имеющие, как правило, двойное подчинение – министерствам внутренних дел (юстиции) и обороны. Последние зачастую выполняют функции формирований трёх видов: правоохранительных, военно-полицейских и территориальной обороны.

В демократических государствах армейские подразделения используются для поддержания правопорядка под общим командованием должностных лиц, руководящих полицией (министров внутренних дел или юстиции, префектов и др.). Причём оружие и спецсредства выдаются им только полицейские, и действовать они должны строго в соответствии с принципами правопорядка: лишать правонарушителей возможности к сопротивлению и бегству, но не уничтожать их, как противника в военное время.

Однако следует подчеркнуть, что применение собственно армейских частей для обеспечения безопасности в разрешении внутренних конфликтов в большинстве демократических государств, как правило, не практикуется. Это обусловлено двумя основными причинами.

Во-первых, вмешательство армии в качестве орудия насилия в жизнедеятельность общества противоречит фундаментальным принципам демократии. Во-вторых, в развитых странах эффективно действует механизм мирного разрешения экономических, национальных, религиозных и иных конфликтных ситуаций, что позволяет избежать крупномасштабных противоправных проявлений, а для пресечения отдельных экстремистских действий используются обычные полицейские подразделения.

Исключение составляют лишь США и Великобритания, где традиционно имеет место применение армейских структур для проведения операций по подавлению противозаконных выступлений. Однако там, в отличие, например, от Франции, Италии, Испании, Германии и других стран,

*Полковник  
В.О. РАБОТИНСКИЙ –  
начальник 2-го научного отдела  
Центра оперативно-  
тактических исследований  
внутренних войск МВД России*

*Подполковник  
М.А. НЕМОВ –  
начальник группы 2-го научного  
отдела Центра оперативно-  
тактических исследований  
внутренних войск МВД России,  
кандидат военных наук*

не существует специальных полицейских служб, предназначенных для борьбы с массовыми беспорядками.

### Национальная гвардия США

Созданные в начале XX в. в США войска штатов, максимально приближенные по своей структуре, уровню боеготовности и технической оснащённости к регулярным силам, были предназначены для выполнения следующих задач:

- оказание помощи местным властям в обеспечении правопорядка и контроля за соблюдением законов штата (борьба с гражданскими беспорядками, участие в оперативно-розыскных мероприятиях, проводимых силами правопорядка, патрулирование и оцепление улиц в случае необходимости);
- охрана объектов федерального значения и военной инфраструктуры;
- оказание помощи населению при стихийных бедствиях, ликвидации их последствий;
- проведение спасательных работ.

Создаваемые из отрядов милиции формирования и стали прародителями Национальной гвардии Соединённых Штатов.

В настоящее время Национальная гвардия представляет собой боеготовые, укомплектованные приписным личным составом, оснащённые оружием и техникой и организованные по структуре регулярных войск соединения, части и подразделения сухопутных войск и военно-воздушных сил.

В мирное время формирования СВ и ВВС НГ являются вооружёнными силами штатов, на территории которых они дислоцируются. Они находятся в подчинении губернаторов этих штатов и используются ими для поддержания общественного порядка, обеспечения нормального функционирования правительственных учреждений, ликвидации последствий стихийных бедствий и ряда других задач.

Численность личного состава Национальной гвардии для каждого штата устанавливается пропорционально общей численности всего населения. Финансирование НГ США осуществляется на 90% из средств федерального бюджета и на 10% из средств штатов. При этом федеральное финансирование СВ НГ осуществляется в объёме общих ассигнований выделенных на содержание сухопутных войск США. Этот же принцип соблюдается при финансировании ВВС НГ.

#### *Справочно.*

*На 1 января 2012 г. общая численность вооружённых сил США – 2 321 600 чел.*

*Объёмы финансирования (в млрд. дол. США):*

*в общем на нужды министерства обороны:*

*в 2011 г. – 768,2, что составило 20,1% федерально-го бюджета и 5,1% объёма ВВП;*

*в 2012 г. – 737,5, что составило 19,8% федерально-го бюджета и 4,7% объёма ВВП;*

*в том числе:*

*сухопутные войска в 2011 г. – 249,7;*

*в 2012 г. – 228,9;*

*военно-воздушные силы в 2011 г. – 173,7;*

*в 2012 г. – 167,2.*

Соединения, части и подразделения СВ и ВВС НГ укомплектованы на 80-90% приписным личным составом и на 100% оснащены вооружением и военной техникой. Численность СВ НГ – 358,2 тыс., ВВС НГ – 106,7 тыс. человек. К 2015 году планируется иметь в боевом составе НГ полностью укомплектованных, оснащённых и обученных на уровне регулярных войск 10 дивизий и 20 бригад.

При переходе в состав регулярных войск в ходе мобилизации формирования Национальной гвардии полностью выходят из подчинения губернаторов штатов и переподчиняются министерству обороны.

Общее руководство и контроль за разработкой программ оперативной, боевой подготовки и использованием соединений и частей Национальной гвардии в чрезвычайный период осуществляет министерства армии и военно-воздушных сил.

Координацию вопросов строительства, организации боевой подготовки, материально-технического обеспечения, а также связь между федеральными ведомствами осуществляет **Бюро Национальной гвардии**, являющееся единым органом для СВ и ВВС. Организационно оно входит в состав штаба армии.

Начальник Бюро в звании генерал-лейтенанта назначается Президентом США с согласия сената и может находиться в этой должности два срока (восемь лет).

Бюро Национальной гвардии организационно состоит из четырёх общих отделов, а также управлений СВ и ВВС, находящихся при штабах этих видов вооружённых сил и возглавляемых начальниками в звании генерал-майора.

Непосредственное руководство частями Национальной гвардии в штатах (планирование боевой подготовки, набор добровольцев, продвижение по службе и другие административные вопросы) входит в компетенцию генерал-адъютантов штатов, являющихся начальниками штабов при губернаторах, а также командиров соединений и частей.

Наиболее подготовленной в военном отношении структурой для разрешения внутригосударственных конфликтов в США являются **сухопутные войска Национальной гвардии**. В их составе насчитывается 8 штабов дивизий (пехотных – 2, механизированных – 5, лёгких пехотных – 1), 28 боевых бригад (пехотных – 20, механизированных – 4, механизированных "С" – 1, бронетанковых – 3), формирования и подразделения сил специальных операций, подразделения обеспечения и обслуживания.

**Военно-воздушные силы Национальной гвардии** в своём составе имеют: штаб командования; 30 штабов авиакрыльев боевой авиации; 50 штабов крыльев вспомогательной авиации; 3 штаба крыльев авиации специального назначения и 33 эскадрильи. На вооружении ВВС НГ находится 476 единиц самолётов и вертолётов различного назначения.

Приоритет использования Национальной гвардии в решении внутригосударственных проблем обусловлен следующими обстоятельствами:

1. Федеральная конституция США, законодательные акты штатов налагают определённые ограничения на использование регулярных войск при проведении внутригосударственных операций. В конститу-

ции, в частности, говорится о том, что федеральные войска используются для обеспечения исполнения законов США в том случае, если штат противится или препятствует этому или осложняет отправление правосудия по этим законам, а также для подавления мятежей, внутренних беспорядков, пресечения незаконных собраний, заговоров, если эти действия ущемляют конституционные права граждан, а власти штата не могут обеспечить их защиту.

2. Особенности организации, обучения, оснащения соединений и частей Национальной гвардии позволяют им успешно проводить все виды внутригосударственных операций.

3. При возникновении необходимости задействовать регулярные войска для решения каких-либо задач внутри страны офицеры Национальной гвардии, специально подготовленные и имеющие опыт проведения подобного рода операций, могут привлекаться в качестве советников-консультантов. В то же время федеральные войска могут использовать согласно конституции имущество и спецтехнику войск штатов. Эти обстоятельства, по мнению американских специалистов, могут снять проблему выделения дополнительных средств, необходимых для углублённой специальной подготовки и оснащения регулярных войск, и в то же время могут обеспечить их высокую гибкость в оперативных действиях внутри страны по мере необходимости. Если ресурсов местных властей и Национальной гвардии будет недостаточно для решения возникших проблем, губернатор штата имеет право обратиться за содействием к федеральному командованию, с санкции которого в помощь ему могут быть направлены регулярные армейские формирования. На весь период операции они остаются в подчинении своего командования.

В большинстве западноевропейских стран с централизованной моделью системы обеспечения внутренней безопасности одним из важнейших её силовых компонентов является национальная жандармерия. Жандармерия – это правовой институт вооружённых сил страны, выполняющий функции по охране и обеспечению общественной безопасности как в военной, так и в гражданской сфере под общим руководством гражданской администрации, но под непосредственным управлением своих командиров.

Конкретное наименование жандармерии различно в разных странах Европы: Национальная жандармерия – во Франции, Жандармерия – в Голландии, Турция, Люксембурге, Народная жандармерия – в Бельгии, Гражданская гвардия – в Испании, Корпус карабинеров и Корпус финансовой гвардии – в Италии, Национальная республиканская гвардия – в Португалии.

Все вышеперечисленные страны объединяет то, что институт жандармерии является одним из ключевых звеньев их правоохранительных систем и одним из важнейших элементов системы обеспечения внутренней безопасности этих стран в целом.

Необходимо отметить, что такое соотношение наблюдается не только в последнее время. Оно является традиционным для этих стран. В отличие от сотрудни-

ков национальных полиций (на которых полностью распространяются гражданские права и свободы (но без права забастовки)), военнослужащие жандармерии лишены права вступать в профсоюзы, политические партии, избирать и быть избранными. В этом проявляется стремление политического руководства западноевропейских стран иметь силовую структуру, внутренняя организация которой основывается на воинской дисциплине, где практически исключена возможность постороннего политического воздействия и служебные отношения отличаются традиционным консерватизмом.

Исторический опыт развития правоохранительных структур XIX-XX столетия показал, что именно части жандармерии остаются наиболее управляемым звеном системы обеспечения внутренней безопасности, особенно в период резкого обострения внутриполитической обстановки.

Весь личный состав жандармерии имеет правовой статус составной части вооружённых сил (например, во Франции, Португалии) или рода сухопутных войск вооружённых сил (в Италии, Испании, Турции). На личный состав жандармерии распространяются все льготы и права военнослужащих (они значительнее, чем у сотрудников полиции).

Применительно к гражданской сфере деятельность жандармерии носит межминистерский характер, то есть она может выполнять задачи в интересах различных министерств, естественно, в рамках закона. Порядок привлечения личного состава жандармерии для выполнения подобных задач регламентируется законодательством конкретного государства.

Наконец, в отдельных странах жандармерия наряду с национальной полицией (Италия, Франция) или исключительно своими силами (Испания, Турция) осуществляет охрану государственных границ.

### Жандармерия Италии

Жандармерия в Италии состоит из двух организационно самостоятельных войсковых объединений: Корпуса карабинеров (Arma (Corpo) del Carabiniere) и Корпуса финансовой гвардии (Corpo della Guardia di Finanza -GDF).

**Корпус карабинеров** образован 13 июля 1814 года. В настоящее время является родом сухопутных войск итальянских вооружённых сил.

Корпус карабинеров выполняет полицейские функции как в военной, так и в гражданской сфере. Он также имеет двойную подчинённость.

Как род сухопутных войск итальянских вооружённых сил, Корпус карабинеров состоит на всех видах войскового довольствия и подчиняется министру обороны. Весь личный состав Корпуса имеет правовой статус военнослужащих и пользуется их льготами. Так же, как и во Франции, в отличие от сотрудников полиции общественной безопасности, карабинеры лишены некоторых гражданских прав и свобод.

Как правоохранительный институт, осуществляющий охрану общественной безопасности и борьбу с преступностью, Корпус карабинеров подчинён министру внутренних дел, а на местах его подразделения подчинены префектам (в областях) и квесторам (в провинциях).



Исключительную компетенцию Корпуса карабинеров (как рода сухопутных войск ВС Италии) составляют функции военной полиции (менее 10 % всего времени служебной деятельности):

- поддержание высокой воинской дисциплины в вооружённых силах Италии путём борьбы с нарушениями закона о воинской обязанности и порядка прохождения службы;
- охрана военных объектов;
- обеспечение выполнения мобилизационных мероприятий;
- ведение территориальной обороны и борьба с диверсионно-разведывательными группами противника в военное время.

В области охраны общественной безопасности карабины обладают теми же полномочиями, что и полицейские, а также финансовые гвардейцы. Работе в этой области посвящено 90 % служебного времени Корпуса.

Вместе с тем исключительную компетенцию Корпуса карабинеров в гражданской сфере составляет:

- обеспечение порядка в залах судебных заседаний;
- конвоирование заключённых и подсудимых;
- исполнение ордеров на арест по поручениям судебных органов и прокуратуры;
- охрана посольств и дипломатических представительств на территории Италии.

Деятельность карабинеров носит межминистерский характер. Кроме выполнения задач в интересах минобороны, МВД и судебных органов, военнослужащие Корпуса оказывают помощь министерствам иностранных дел, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, сельского хозяйства, труда и финансов. Порядок предоставления этой помощи чётко определён итальянским законодательством.

Организационно Корпус карабинеров состоит из главного командования, пяти дивизий и частей центрального подчинения: отдельной механизированной бригады, трёх механизированных полков, отдельного кавалерийского полка, особого отряда по охране совета министров, отдельного отряда по охране генерального штаба, отдельного отряда ВМС, отдельного отряда ВВС, трёх территориальных кавалерийских эскадронов и эскадрона эскорта президента республики.

**Главное командование Корпуса** расположено в столице страны. Возглавляет Корпус карабинеров командующий – профессиональный военный в звании корпусного генерала. Его органом управления является штаб Корпуса. В состав штаба Корпуса карабинеров входит центр оперативной связи, снабжённый самой современной электронно-вычислительной техникой. Центр поддерживает постоянную связь с командованиями дивизий и бригад, штабы которых имеют аналогичные оперативные центры. Карабины располагают самыми современными средствами связи, военной и другой техникой.

Во главе дивизии (в каждом военном округе Италии) стоит дивизионный генерал. В распоряжении командующего округом из состава дивизии карабинеров выделяется отряд (около 200 человек) – специально для выполнения функций военной полиции.

Штабы дивизий дислоцированы: в Риме – дивизия "Подгора", в Милане – дивизия "Пастренго", в Неаполе – дивизия "Огаден", в Падуе – дивизия "Падуя" и в Мессине – дивизия "Мессина".

Дивизия карабинеров состоит из 3 – 4 бригад, каждая из которых расквартирована в 5 – 6 провинциях (всего 17).

В бригаду входит 5 – 6 отдельных батальонов (всего 95). Из 95 батальонов 15 являются мобильными (резервы).

509 рот (бригад) несут службу на 4639 станциях (постах) в сельской местности (из расчёта как минимум один пост на одну коммуны).

Во многих сельских районах посты карабинеров представляют собой единственный орган охраны порядка. Они, как правило, состоят из 7 – 8 человек во главе с унтер-офицером. Все посты снабжены радиостанциями, автомобилями, мотоциклами и иными необходимыми средствами.

Карабины совместно с пограничной полицией МВД и финансовыми гвардейцами несут службу по охране госграницы Италии. Численность личного состава Корпуса карабинеров, количество подразделений и частей, привлекаемых к выполнению этой задачи, в открытой печати не раскрывается.

Отдельная механизированная бригада представляет собой мобильный резерв командующего Корпусом карабинеров. Бригада вооружена самым современным армейским вооружением, насчитывает в своём составе около 4 000 человек, 130 танков, 200 бронетранспортёров, 80 гусеничных вездеходов и 180 автомобилей.

На 1 января 2012 г. общая численность карабинерских войск составила 109 000 военнослужащих, из которых 2 500 офицеров, 27 100 унтер-офицеров, 79 400 сержантов и рядовых, включая курсантов школ.

#### Справочно.

*На 1 января 2012 г. общая численность вооружённых сил Италии – 183 900 чел., в том числе:*

- сухопутные войска – 107 400 чел.;
- военно-воздушные силы – 43 300 чел.;
- военно-морские силы – 33 200 чел.;
- гражданский персонал вооружённых сил – 39 000 чел.

*Расходы в 2011 финансовом году составили (в млрд. дол. США):*

- общие военные расходы – 29,4;
- на нужды минобороны – 27, что составило 3% государственного бюджета и 1,4% объёма ВВП;
- в том числе:
  - сухопутные войска – 14,5;
  - военно-воздушные силы – 4,1;
  - военно-морские силы – 3,7.

**Корпус финансовой гвардии** создан в 1907 году. Как и Корпус карабинеров, он имеет двойную подчинённость: министерству обороны как самостоятельное объединение, входящее в состав вооружённых сил Италии и находящееся на всех видах войскового довольствия, и министерству финансов.

Численность Корпуса финансовой гвардии в 2012 г. составила 64 тыс. человек.

В силу того, что финансовая гвардия осуществляет наряду с полицией общественной безопасности и Корпусом карабинеров борьбу с преступностью, законодательство Италии наделяет её служащих теми же правами, что и работников этих ведомств.

Наряду с осуществлением (совместно с Корпусом карабинеров и полицией общественной безопасности) некоторых видов административной деятельности Корпус финансовой гвардии осуществляет ряд специальных функций:

- контроль за соблюдением правил о валютных операциях;
- борьбу с нарушениями финансовых законов или с уклонением от их исполнения;
- борьбу с расхищением национальных художественных и археологических ценностей;
- осмотр и регистрацию багажа, взимание таможенных пошлин, борьбу с контрабандой;
- участие в охране границ;
- организацию и выполнение спасательных работ в Альпах.

Основным органом управления Корпуса финансовой гвардии является главное командование, которое руководит деятельностью пограничной инспекции Северной Италии (штаб в г. Милане) и пограничной инспекции Центральной и Южной Италии (штаб в г. Риме), а также 6 зональными управлениями, которые находятся в городах: Риме, Милане, Неаполе, Генуе, Венеции и Палермо. Зональные управления осуществляют непосредственное руководство 6 областными отрядами финансовой гвардии.

Весь личный состав финансовой гвардии организован в 18 легионов, которые делятся на бригады, батальоны, роты, взводы. В составе Корпуса имеются морские дивизионы, которые размещены в 14 портах Италии и 10 авиаотрядов.

Проведение спасательных работ в Альпах осуществляется 11 спасательными постами, оснащёнными специальными средствами для обнаружения, транспортировки и оказания первой медицинской помощи пострадавшим в горах.

В непосредственном подчинении главного командования находится центральный отряд, расквартированный в г. Риме.

### Жандармерия Франции

Как вид полицейских сил жандармерия впервые была создана во Франции в 1791 году. В настоящее время **Национальная жандармерия Франции** является составной частью вооружённых сил страны, одновременно сохраняя статус важного элемента её полицейской системы.

Жандармерия осуществляет полицейские функции приблизительно на 95 % территории Франции, причём её исключительную компетенцию составляют все населённые пункты с численностью населения менее 10 тыс. человек. Оперативно Национальная жандармерия подчинена министерству внутренних дел Франции и министерству юстиции. Она оказывает содействие министерствам экономики и финансов, транспорта и сельского хозяйства, образования, труда, социального обеспечения и здравоохранения.

Организационная структура Национальной жандармерии отражает государственное устройство и административное деление Франции как на национальном, так и на региональном уровнях.

В масштабе страны Национальная жандармерия Франции является составной частью вооружённых сил и входит в состав министерства обороны на правах **главного управления Национальной жандармерии**. Возглавляет главное управление Национальной жандармерии генеральный директор (гражданское лицо). Он является прямым начальником Национальной жандармерии, только ему и министру обороны подчиняются спецгруппа безопасности, антитеррористическая группа, командующие округами Национальной жандармерии. Его заместителем является жандармский генерал, который возглавляет генеральную инспекцию Национальной жандармерии. Он осуществляет непосредственную координацию деятельности жандармерии с министерством обороны, контролирует работу всех её частей и подразделений на территории Франции и заморских территориях, подготовку кадров в учебных заведениях Национальной жандармерии.

Генеральный инспектор осуществляет связь между министром обороны и национальной полицией. В его непосредственном подчинении находятся административная и техническая службы, а также учебные заведения Национальной жандармерии.

По своему составу Национальная жандармерия Франции подразделяется на:

- департаментскую, или территориальную, жандармерию;
- мобильную жандармерию;
- республиканскую гвардию;
- специальные части жандармерии.

Вся территория Франции разделена на 6 военных округов. В каждом военном округе имеется окружное командование Национальной жандармерии, которое осуществляет управление всеми жандармскими частями и подразделениями. Территориально военный округ совпадает с границами зоны обороны, во главе которых стоят префекты, ответственные за гражданскую оборону, общественную безопасность в границах зоны. Таким образом, при принятии решения на организацию службы, командующий округом Национальной жандармерии организует тесное взаимодействие с префектом по вопросам, представляющим взаимный интерес. Округ Национальной жандармерии возглавляет жандармский генерал. Его органом управления является штаб. Управления округов дислоцируются в крупных городах: Париже, Лионе, Марселе и т.д. Окружному командованию подчиняется вся мобильная и департаментская жандармерия, а также части специальной жандармерии в пределах зоны обороны. Командующий округом подчинён генеральному директору Национальной жандармерии Франции. Округ Национальной жандармерии является войсковым объединением, организационно он состоит из 3 – 4 легионов. Всего во Франции 22 легиона Национальной жандармерии. Это связано с тем, что вся территория Франции разделена на 22 экономических района, состоящих из нескольких департаментов. В каждом районе дислоцируется один легион.

Легион – жандармское соединение во главе с бригадным генералом жандармерии. С помощью небольшого штаба он осуществляет командование всей департаментской и мобильной жандармерией, а также специальными частями жандармерии в пределах района. В зависимости от количества департаментов в составе района (всего 96 департаментов) легион включает 3 – 5 жандармские группы.

Жандармская группа возглавляется полковником (подполковником) жандармерии. Штаб группы дислоцируется в одном из городов департамента. Организационно группа состоит из 3 – 4 жандармских рот.

Рота – основное тактическое подразделение жандармерии. Её служебная нагрузка (объём задач) зависит от дислокации. Как правило, жандармская рота дислоцируется в округе. Округ включает 8 – 10 кантонов<sup>1</sup>. В зависимости от социального состава и плотности населения в обслуживаемом районе жандармская рота может иметь от 7 до 20 бригад. Командир жандармской роты имеет звание майора или капитана. Он является офицером судебной полиции и поддерживает постоянную связь с прокурором. В его подчинении находятся:

- группа управления роты (заместитель командира роты, старший унтер-офицер, канцелярия (1 – 4 жандарма), шофёр, радист);

- следовательское отделение (укомплектовано квалифицированными специалистами, способными расследовать серьёзные преступления. Ведёт расследование во главе с командиром роты в интересах местных судебных органов);

- вспомогательный оперативный взвод предназначен для усиления бригад. Состоит из 3 команд (отделений) с унтер-офицером во главе. Команды, сменяя друг друга, находятся в трёх степенях готовности:

- на дежурстве;
- в положении готовности;
- на отдыхе.

Жандармская бригада – первичное подразделение Национальной жандармерии Франции. Общее количество бригад составляет 3 678 единиц. Численность бригады зависит от размеров контролируемой территории и может насчитывать от 6 до 55 человек. Размещается личный состав бригады в казармах, которые находятся в главном городе кантона.

Бригады призваны осуществлять непосредственный надзор в отведённом районе, предотвращать или подавлять преступные действия. Во главе их стоят унтер-офицеры. Круг их обязанностей достаточно широк. Командир жандармской бригады работает в тесном взаимодействии с мэром коммуны. В сельской местности, как правило, на 1 000 жителей приходится 1 жандарм. В городских районах, где порядок обеспечивается как Национальной жандармерией, так и национальной полицией, на одного жандарма приходится 5 000 жителей.

Мобильная жандармерия общей численностью около 17 тыс. человек предназначена для борьбы с массовыми беспорядками, оказания помощи департаментской жандармерии и ведения территориальной обороны во время боевых действий. Мобильная жандармерия – постоянный резерв правительства на случай чрезвычайных обстоятельств.

Она также состоит из легионов. Каждый имеет в своём составе несколько групп и эскадронов.

Эскадрон – основное тактическое подразделение мобильной жандармерии, всего их насчитывается 123, в каждом – 134 человека. Возглавляет эскадрон жандармский офицер в чине капитана. Организационно эскадрон состоит из взводов.

Командование Национальной жандармерии имеет в своём распоряжении эскадрон парашютистов, который находится в постоянной боеготовности и дислоцирован в г. Монд-де-Марсан.

Республиканская гвардия – третья составная часть и элита Национальной жандармерии.

Вся деятельность республиканской гвардии исторически связана с обеспечением общественной безопасности в столице Франции. Организационно она состоит из боевых частей (двух пехотных полков, кавалерийского полка), подразделений обеспечения и обслуживания (транспортной роты, группы связи, медслужбы и оркестра).

В составе 1-го пехотного полка находится рота, осуществляющая охрану президента Франции, и мотоциклетный эскадрон, который вместе с подразделениями кавалерийского полка участвует в эскортировании иностранных государственных деятелей, прибывающих в страну.

2-й пехотный полк обеспечивает безопасность парламента, резиденции премьер-министра, министерства обороны и министра иностранных дел.

Специальные части Национальной жандармерии численностью около 16 тыс. человек включают в свой состав:

- дорожные подразделения;
- морскую жандармерию;
- горные подразделения национальной жандармерии;
- воздушную жандармерию;
- жандармерию на авиационном транспорте;
- жандармерию вооружений;
- заморскую жандармерию;
- вспомогательную жандармерию.

Дорожные подразделения Национальной жандармерии состоят из бригад, эскадронов и групп и насчитывают свыше 6 000 человек.

Морская жандармерия входит в состав Национальной жандармерии Франции и имеет двойное подчинение: генеральному директору Национальной жандармерии и начальнику штаба военно-морских сил Франции. В каждом военно-морском округе имеется рота морской жандармерии, бригады которой обеспечивают безопасность объектов и учреждений ВМС, поддержание порядка на вверенной им территории, надзор за гражданским персоналом баз, территориальными водами и всеми судами в прибрежных водах.

Основная задача горных подразделений жандармерии – проведение спасательных операций в горах. В своём составе имеют вертолёты и специально обученных собак, а также высокогорный парашютный взвод (единственное подразделение во всей Западной Европе) и две спелеобригады.

Воздушная жандармерия подчиняется генеральному директору Национальной жандармерии и на-

чальнику штаба военно-воздушных сил Франции. Финансируется из средств ВВС. В каждом из 5 военно-воздушных округов дислоцирована рота воздушной жандармерии. Всего в её составе насчитывается 66 бригад жандармов, которые обеспечивают охрану и безопасность военно-воздушных баз и учреждений, надзор за персоналом, ведут расследования аварий военных самолётов.

Жандармерия на авиационном транспорте состоит из групп, рот и бригад. 38 бригад жандармерии на авиационном транспорте расположены на территории метрополии, 6 бригад – на заморских территориях. Она отвечает за безопасность навигационной аппаратуры, ангаров, самолётов на земле, обеспечение порядка в общественных местах аэропорта. Все нарушения закона в аэропорту расследуются жандармерией на авиационном транспорте.

Жандармерия вооружения отвечает за обеспечение охраны и безопасности заводов, складов военной промышленности.

Заморская жандармерия (около 3 000 человек) состоит из 2 легионов. Один из них дислоцирован на Антильских островах. Его группы расположены в Гваделупе, на Мартинике и Реюньоне. Второй – дислоцирован на островах в Тихом океане, его группы располагаются в Новой Каледонии и Французской Полинезии. Задачи заморской жандармерии аналогичны задачам департаментской жандармерии.

Вспомогательная жандармерия (около 3 000 человек) выполняет обеспечивающие функции порядка.

На Национальную жандармерию как разновидность полицейских сил Франции законодатель возлагает следующие задачи:

1) поддержание общественного порядка, профилактику преступлений и обеспечение безопасности дорожного движения;

2) сбор доказательств по уголовным делам, розыск и задержание преступников, предание их правосудию;

3) выполнение задач в интересах министерства обороны: обеспечение безопасности линий коммуникаций, других особо важных государственных объектов; ведение территориальной обороны во время войны; содействие соблюдению военного законодательства и воинской дисциплины; розыск военнослужащих, находящихся в самовольной отлучке, и дезертиров; сопровождение военных колонн, проведение занятий с резервистами в мирное время; оповещение резервистов и их доставку на мобилизационные пункты и другие задачи военной полиции;

4) обеспечение общественной безопасности в чрезвычайных условиях: борьбу с массовыми беспорядками, оказание помощи населению в случаях стихийных бедствий и т.д.;

5) выполнение задач в интересах других министерств.

Кроме того, около 900 человек Национальной жандармерии выполняют задачи в составе миротворческих сил ООН и обеспечивают охрану дипломатических представительств Франции за рубежом.

В результате проведённых реформ в вооружённых силах Франции в начале XXI века, численность личного состава жандармерии достигла к 2002 г. 97 880

человек, что составило 21 процент от общей численности всех ВС Франции.

Справочно.

На 1 января 2012 г. общая численность вооружённых сил Италии – 230 750 чел., в том числе:

- сухопутные войска – 140 347 чел.;
- военно-воздушные силы – 52 013 чел.;
- военно-морские силы – 38 390 чел.;
- гражданские служащие – 70 591 чел.

Расходы в 2011 финансовом году составили (в млрд. дол. США):

- общие военные расходы – 50,6;
- на нужды минобороны – 49,2, что составило 10,8% государственного бюджета и 2% объёма ВВП; в том числе:
- сухопутные войска – 11,6;
- военно-воздушные силы – 8,5;
- военно-морские силы – 8,4.

## Жандармерия Испании

Вооружённым формированием, выполняющим функции, аналогичные функциям внутренних войск МВД России, является **Гражданская гвардия Испании**.

Гражданская гвардия была создана в 1844 году. В настоящее время это самая крупная полицейская структура Испании, насчитывающая в своём составе 84 тыс. человек.

Справочно.

На 1 января 2012 г. общая численность вооружённых сил Испании – 131 800 чел., в том числе:

- сухопутные войска – 98 900 чел.;
- военно-воздушные силы – 20 800 чел.;
- военно-морские силы – 21 100 чел.

Расходы в 2011 финансовом году составили (в млрд. дол. США):

- общие военные расходы – 15,2;
- на нужды минобороны – 10,2, что составило 7,1% государственного бюджета и 1,1% объёма ВВП; в том числе:
- сухопутные войска – 3,7;
- военно-воздушные силы – 1,5;
- военно-морские силы – 1,5.

Гражданская гвардия является специальным формированием сухопутных сил и подчиняется министерству обороны, без ущерба для компетенции министерства внутренних дел, которая также на неё распространяется.

В настоящее время Гражданская гвардия является родом сухопутных войск испанской армии и, выполняя полицейские функции, находится в двойном подчинении. По вопросам организации, структуры, комплектования личным составом, вооружением и т.п. она подчиняется министерству обороны. В функциональном отношении по вопросам обеспечения общественной безопасности, предупреждения и борьбы с преступностью Гражданская гвардия подчиняется министру внутренних дел и его первому заместителю – председателю Комитета сил и корпусов безопасности.

При выполнении задач таможенного контроля и борьбы с контрабандой подразделения Гражданской

гвардии, специализирующиеся на этой деятельности, подчиняются ещё и министерству финансов.

Полицейские функции Гражданская гвардия, как составная часть сил безопасности Испании, осуществляет в муниципалитетах с населением менее 20 тыс. человек. В её компетенцию входят:

- поддержание и восстановление общественного порядка, обеспечение безопасности граждан и осуществление предоставленных им прав и свобод;
- предупреждение преступлений, а в случае их совершения – осуществление розыска и задержание подозреваемых лиц, закрепление следов совершённого преступления, сбор вещественных доказательств с передачей их в распоряжение компетентных судебных властей;

- оказание помощи пострадавшим в результате массовых бедствий и личных несчастий, а также разрешение споров (по просьбе заинтересованных сторон), возникающих между частными лицами.

Исключительную компетенцию Гражданской гвардии как корпуса сил безопасности составляют:

- обеспечение высокой воинской дисциплины и борьба с преступностью в вооружённых силах;
- охрана особо важных государственных и военных объектов;
- обеспечение выполнения мобилизационных мероприятий;
- ведение территориальной обороны и борьба с диверсионно-разведывательными группами противника в военное время;
- охрана госграницы, морских и воздушных портов;
- осуществление мероприятий по гражданской обороне;
- охрана государственных автомагистралей и обеспечение безопасности дорожного движения на них;
- внешняя охрана пенитенциарных учреждений;
- таможенный контроль и борьба с контрабандой;
- выдача разрешений на приобретение и продажу оружия и взрывчатых веществ.

Высшим руководящим органом является **главное управление Гражданской гвардии**, непосредственно подчинённое председателю Комитета сил и корпусов безопасности. Командующим Гражданской гвардией является кадровый армейский генерал-лейтенант, относящийся к рангу командующих родами войск, он же возглавляет главное управление Гражданской гвардии.

Заместителями начальника главного управления Гражданской гвардии назначаются кадровые дивизионные генералы сухопутных войск.

Важнейшее место в структуре главного управления Гражданской гвардии занимает штаб, являющийся высшим органом оперативного управления всеми службами, соединениями и частями. В его составе имеются четыре отдела: оперативный, организационно-строевой, информационный (разведки, контрразведки, воспитательной работы с личным составом) и тылового обеспечения.

В целях эффективного управления частями и подразделениями Гражданской гвардии вся территория страны подразделяется на шесть зон. Каждая зона Гражданской гвардии включает в себя 6 – 8 провинций Испании. Во главе зоны стоит армейский бригадный генерал, который является командующим всеми частями и подразделениями Гражданской гвардии зоны. Его органом управления является штаб зоны, который дислоцируется в административном центре одной из провинций.

Гражданская гвардия зоны организационно состоит из 4 – 5 легионов Гражданской гвардии. Численность легиона может колебаться от 2 до 4,5 тыс. чел., в зависимости от объёма и характера задач, возложенных на него. Легион возглавляется полковником, который осуществляет руководство подчинёнными ему частями и подразделениями через штаб.

В настоящее время в Испании насчитывается 26 территориальных легионов и один легион, представляющий собой мобильный резерв. Этот легион подчиняется непосредственно начальнику главного управления Гражданской гвардии. Он укомплектован специально отобранным личным составом, оснащён новейшей боевой техникой и предназначен прежде всего для оперативного вмешательства при возникновении чрезвычайной ситуации.

В состав каждого легиона входят 2 – 3 комендатуры, представляющие собой отдельные части Гражданской гвардии. На сегодняшний день в Испании существует 59 комендатур (из них 3 – в составе мобильного легиона). Численность личного состава комендатуры – до 1,5 тысячи человек. Именно комендатура является основной тактической единицей Гражданской гвардии. Как правило, комендатура дислоцируется на территории одной провинции, в её состав входят все специальные и материально-технические службы Гражданской гвардии, которым подчинены функциональные службы нижестоящих подразделений. В комендатурах сосредоточены архивы, картотеки и все чисто полицейские службы Гражданской гвардии в масштабе провинции.

Начальником комендатуры назначается армейский офицер в звании подполковника.

Каждая комендатура в зависимости от размеров и численности населения провинции, где она дислоцируется, а также от оперативной обстановки, складывающейся в ней, состоит из 5 – 10 рот под командой армейских офицеров в звании капитана.

В состав роты, в зависимости от размеров порученной ей территории и оперативной обстановки, может входить разное количество "линий" – тактических подразделений взводного типа, состоящих, в свою очередь, из 4 – 5 постов, возглавляемых унтер-офицерами или капралами.

Пост – это первичное тактическое подразделение Гражданской гвардии (численность от 5 до 20 человек), несущее охранную службу в сельской местности.

В сельской местности, то есть на большей части территории страны, Гражданская гвардия является единственной организацией, на которую возложено

<sup>1</sup> Административно-территориальная единица Франции.

обеспечение общественной безопасности. Поэтому части и подразделения Гражданской гвардии выполняют весь объём полицейских функций в муниципалитетах с населением менее 20 тыс. жителей. В связи с этим внутренняя структура Гражданской гвардии основывается на выделении значительного числа относительно самостоятельных служб, занятых на определённых направлениях деятельности этого корпуса сил безопасности Испании.

При этом часто жёсткая дифференциация функций различных служб вынужденно нарушается, особенно в сельской местности. Например, служба дорожного движения на практике занимается уголовным розыском, несёт охрану некоторых объектов и т.п.

Служба пограничной и береговой охраны, таможенного надзора и розыска в вопросах предупреждения и борьбы с финансовыми преступлениями непосредственно подчинена министерству финансов, её часто называют службой фискальной полиции (*Policia Fiscal*). Основными задачами этой службы Гражданской гвардии являются:

- охрана госграниц и побережья страны, борьба с контрабандой;
- борьба с мошенничеством и финансовыми преступлениями;
- оперативно-розыскная деятельность на всей территории страны с целью обнаружения и конфискации контрабанды, ареста виновных в её распространении и провозе;
- надзор за торговлей, распространением и перемещением грузов и товаров, подлежащих контролю финансовых органов (наличие соответствующих документов на право сбыта, заводского знака, уплаты таможенных сборов и т.д.);
- конфискация товаров, распространяемых с нарушениями существующих правил;
- таможенный досмотр всех пассажиров, их грузов и вещей;
- конфискация имущества, провозимого через границу с нарушениями действующих правил;
- розыскная работа по налоговым нарушениям.

Исходя из вышеприведённых задач, части и подразделения службы делятся на:

- 1) пограничные коменданты, осуществляющие охрану границ и побережья;
- 2) подразделения таможенных специалистов, осуществляющих таможенный досмотр;
- 3) специальные розыскные бригады, осуществляющие розыск контрабандных товаров, надзор за правильной уплатой налогов и борьбу с экономическими преступлениями.

Служба охраны и уголовного розыска на железных дорогах охраняет железнодорожные пути и сооружения, а также сопровождает и охраняет грузы, осуществляет розыск преступников в случаях хищения грузов, срыва печатей и пломб с вагонов, нарушения целостности тары на открытых платформах и т.д. Специальные подразделения этой службы занимаются оперативно-розыскными мероприятиями на железной дороге по поручению других служб и судебных властей. В организационном отношении служба охраны и уголовного розыска на железной дороге представляет собой отдельный батальон (три роты), в

рамках которого находятся подразделения охраны, сопровождения грузов, розыска. В масштабе всей Испании служба возглавляется офицером в звании полковника. Все затраты службы, связанные с содержанием личного состава и осуществлением его широких функций, возмещаются из бюджета государственной железнодорожной компании.

Служба выдачи лицензий на право хранения, ношения и пользования оружием и взрывчатыми веществами выполняет соответствующие функции по регламентации, оформлению и выдаче документации на реализацию данного права.

В специально созданном структурном подразделении главного управления Гражданской гвардии ведётся подсобная картотека на всё выданное оружие (в том числе находящееся на оснащении сил безопасности, муниципальной полиции). При подразделении имеется специальная группа, производящая необходимые розыскные действия в случаях хищения или утери оружия. Эта группа занимается также сбором оперативной информации о незаконном хранении оружия и взрывчатых веществ (в том числе с помощью частных сыскных агентств).

Кроме вышеизложенных функций и задач, на Гражданскую гвардию, как род сухопутных войск испанской армии, возложены функции военной полиции, которые осуществляются в мирное время службой военной юстиции. К этим функциям относятся:

- охрана главы правительства и главы государства;
- внешняя охрана генерального штаба вооружённых сил;
- охрана военных объектов в местах дислокации Гражданской гвардии;
- обеспечение высокой воинской дисциплины путём борьбы с правонарушениями в армии;
- сбор информации военного характера;
- оказание помощи при проведении мобилизационных мероприятий;
- обеспечение военной фельдъегерской связи;
- конвоирование арестованных военнослужащих;
- розыск и задержание дезертиров и т.п.

В составе Гражданской гвардии существует служба дорожного движения. Функциями специальных подразделений этой службы являются:

- обеспечение безопасности дорожного движения на всех междугородных и городских участках автомагистралей, а также на всех шоссе и иных дорогах в сельской местности;
- регулирование дорожного движения на автотрассах;
- оказание первой медицинской помощи пострадавшим при авариях, а также оказание необходимой технической помощи;
- проведение неотложных процессуальных действий в случае совершения дорожно-транспортных преступлений;
- надзор за соблюдением дорожной дисциплины и наложение административных штрафов за её нарушение;
- надзор за соблюдением приказов и инструкций министерства общественных работ и градостроительства, министерства шоссе и дорог, министерства промышленности и энергетики и т.д.

Служба дорожного движения Гражданской гвардии возглавляется кадровым офицером инженерных войск в звании полковника.

### Жандармерия

#### Федеративной Республики Германии

В ФРГ внутренних войск как специального воинского формирования нет. Их задачи выполняют специальные мобильные полицейские части полиции готовности (Берайтшафтсполицай), войска пограничной охраны (Бундесгрэнцшутц) и в особых случаях ст. 87 Конституции ФРГ даёт праву федеральному правительству использовать вооружённые силы "в поддержку полиции и федеральной погранохраны для защиты гражданских объектов и борьбы с организованными и вооружёнными повстанцами". До настоящего времени подобные решения по использованию бундесвера не принимались.

**Полиция готовности** – это часть всей полицейской системы ФРГ, вид мобильных сил германской полиции, имеет военную организацию и вооружение. Численность полиции готовности около 35 тыс. чел. Личный состав этих формирований находится на казарменном положении, взаимоотношения между полицейскими частями полиции готовности регламентируются служебными документами МВД, но требования, предъявляемые к личному составу, сравнимы лишь с требованиями воинской дисциплины.

#### Справочно.

*На 1 января 2012 г. общая численность вооружённых сил ФРГ составляла 208 500 чел., в том числе:*

- сухопутные войска – 156 900 чел.;
- военно-воздушные силы – 35 700 чел.;
- военно-морские силы – 15 900.

*Военные расходы ФРГ в 2011 г. составили (в млрд. дол. США):*

- общие военные расходы – 45,1;
- на нужды Минобороны – 41,4, что составило 11,2% государственного бюджета и 1,6% объёма ВВП; в том числе:
- сухопутные войска – 17,1;
- военно-воздушные силы – 10,5;
- военно-морские силы – 3,9.

Полиция готовности находится в распоряжении правительств земель (каждая земля имеет на своей территории отряд или несколько отрядов полиции готовности), но федеральное правительство в лице министра внутренних дел имеет право в случае необходимости использовать части полиции готовности любой земли (или всех земель) для решения возникших задач.

Основное предназначение полиции готовности – борьба с массовыми беспорядками, оказание помощи населению в случае чрезвычайных обстоятельств, обеспечение общественной безопасности при массовых мероприятиях и т.п.

По соглашению между федерацией и землями от 27 октября 1950 года (именно в 1950 г. была создана полиция готовности) финансирование этого вида полицейских сил осуществляется федеральным правительством.

Руководство и общий контроль за этим видом полицейских сил министр внутренних дел ФРГ осуществляет через инспектора полиции готовности, который в экстремальных ситуациях берёт на себя часть полномочий правительства ФРГ по обеспечению общественной безопасности. Инспектор полиции готовности подчиняется только министру. Он отвечает за своевременность привлечения частей полиции готовности к выполнению задач.

Организационно полиция готовности состоит из отрядов, которые, в свою очередь, делятся на сотни (роты). Количество отрядов в разных субъектах федерации различно (может быть от 1 до 6) и зависит от численности населения конкретной земли. Состав отрядов также неоднороден (от 2 до 6 рот). Численность роты – 100 чел. В землях, которые имеют крупные силы полиции готовности, созданы управления полиции готовности.

Особым видом полицейских сил ФРГ является **Федеральная пограничная охрана**. Как и полиция готовности, Бундесгрэнцшутц является составной частью полицейских сил Германии, но в отличие от полиции готовности части и подразделения Федеральной погранохраны находятся в исключительной компетенции МВД ФРГ. Министр внутренних дел осуществляет руководство Федеральной пограничной охраной через инспектора войск погранохраны, которому непосредственно подчинены части и подразделения Федеральной погранохраны.

В мирное время войска Федеральной погранохраны выполняют задачи по охране госграницы и обеспечению общественной безопасности в 30-километровой приграничной полосе, кроме того, они осуществляют охрану правительственных и государственных учреждений (резиденции Президента ФРГ и федерального канцлера, министерств внутренних дел, юстиции, иностранных дел и т.п.), посольств и представительств ФРГ за рубежом, а также могут быть привлечены для оказания помощи полиции земель.

В состав войск Федеральной пограничной охраны входят 5 командований – оперативных соединений, которые в мирное время несут ответственность за охрану границы и обеспечение общественной безопасности в пределах выделенного участка приграничной полосы: "Побережье", "Север", "Запад", "Центр", "Юг".

Каждое командование включает в себя: штаб, от 3 до 6 батальонов погранохраны, 1–2 учебных батальона, батальон или роту МТО, эскадрилью погранохраны, подразделение связи (батальон или роту), другие подразделения.

Кроме вышеперечисленных подразделений, в составе командования "Побережье" имеется группа погранохраны "Море", а в составе командования "Запад" – специальная группа по борьбе с терроризмом (ГСГ-9) и вертолётная группа.

Численность личного состава командования может составлять 3 – 5,5 тыс. чел. На вооружении частей и подразделений Федеральной пограничной охраны состоит армейское стрелковое оружие, БТРы, вертолёты, инженерная техника.

Всего в боевом составе войск погранохраны имеется: личного состава – 22 тыс. чел., командований пог-

ранохраны – 5, батальонов погранохраны – 20, дивизионов сторожевых кораблей (катеров) – 2, учебных батальонов – 2, батальонов МТО – 3, батальонов связи – 1, эскадрилий вертолётов – 7, рот связи – 4.

Батальон пограничной охраны является основным тактическим подразделением в Федеральной пограничной охране и предназначен для выполнения задач по охране границ ФРГ на участке по фронту 45 км и более и глубиной до 30 км. Организационно батальон состоит из штабной роты, трёх рот пограничной охраны и медицинского взвода. Численность личного состава батальона – от 600 до 800 человек.

Группа пограничной охраны "Море" (500 чел.) предназначена для выполнения задач по охране морских границ ФРГ и включает штабной и учебный дивизионы, 2 дивизиона сторожевых катеров, роту охраны. Вертолётная группа погранохраны "Запад" предназначена для обеспечения деятельности частей и подразделений командования, подготовки лётного и технического состава для вертолётных подразделений погранохраны и полиции, ремонта и обслуживания вертолётного парка. Вертолётная группа включает 4 эскадрильи: штабную, вертолётную, транспортных вертолётов и учебную. На вооружении у неё имеется 25 вертолётов различных типов.

Батальон погранохраны "Бонн" (600 чел.) командования "Запад" предназначается для охраны правительственных учреждений в столице страны. Объектами охраны батальона являются: резиденции президента, федерального канцлера, министерства и ведомства. Организационно батальон состоит из штабной роты и трёх рот охраны. На его вооружении имеется 25 специально оснащённых БТР.

В составе войск федеральной погранохраны создано и с 1972 года успешно функционирует специальное подразделение по борьбе с терроризмом – группа ГСГ-9 (Grenzschutzgruppe-9). Она состоит из управления (командир и два его заместителя), 3 боевых взводов, учебного взвода и взвода обслуживания (включая звено вертолётов). Боевой взвод состоит из 5 отделений по 6 человек в каждом. Общая численность группы – более 200 чел.

Решение об использовании ГСГ-9 принимает федеральный министр внутренних дел.

В целом все страны Западной Европы имеют свой собственный, нередко определённый историческими традициями и опытом взгляд на структуру системы обеспечения внутренней безопасности. Но общим для большинства этих стран является содержание специальных жандармских войск. Функции, структура, права и обязанности жандармов различны в разных странах, однако опыт их строительства и применения может быть в той или иной степени использован в отечественной практике.

Таким образом, в большинстве развитых зарубежных государств сложилась устойчивая система функционирования силовых структур, подобных внутренним войскам МВД России. Создана нормативная правовая база, которая обеспечивает применение этих структур в системе государств, придаёт им статус легитимности и обеспечивает оптимальные условия служебно-боевого применения.

Анализ строительства и применения структур, подобных внутренним войскам, в развитых странах позволяет выделить следующие тенденции в их эволюции:

1. В строительстве и применении формирований, подобных внутренним войскам, всё больше выделяется приоритет полицейской составляющей по отношению к применению военной силы.

2. По сравнению с численностью вооружённых сил развитых государств, которые подвергаются планомерному сокращению, численность формирований, подобных внутренним войскам, неуклонно растёт.

3. Методы применения силовых структур внутри государства тяготеют к постоянной гуманизации. Приоритеты отдаются средствам, обеспечивающим так называемый нелетальный характер пресечения беспорядков и выполнения других задач.

