

Обзор обобщенной практики осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации федерального государственного контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в 2020 году

Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - Росгвардия) осуществляется федеральный государственный контроль за обеспечением безопасности 6 492 объектов, включенных в Реестр объектов топливно-энергетического комплекса, ведение которого осуществляется Минэнерго России, которым в установленном порядке присвоена категория опасности, из которых более 1 400 объектов электроэнергетики, более 2000 объектов теплоэнергетики, более 1 500 объектов газо- и более 1 200 объектов нефте- добычи, транспортировки, переработки и хранения, более 150 объектов угольной промышленности.

Особенностью обязательных требований, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, является их установление как непосредственно Федеральным законом от 21 июля 2012 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», так и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Обязательные требования можно разделить на три уровня:

1) установленные Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»: требования к паспортизации и содержанию паспорта безопасности объекта ТЭК, определение вида охранной организации, уполномоченной на осуществление физической защиты объекта ТЭК, требования к персоналу, обеспечивающему безопасность объектов ТЭК, обязанности субъектов ТЭК в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК и другие (организационные требования);

2) установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»: детальные требования к разработке и реализации системы физической защиты и мер инженерно-технической защиты (укрепленности) площадных и линейных

объектов ТЭК соответственно (технические требования);

3) иные требования, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»: к проведению процедур категорирования объектов ТЭК, их обследования, актуализации паспортов безопасности, информирования об угрозе совершения или совершении акта незаконного вмешательства и другие (процедурные требования).

В 2020 году проведение территориальными органами Росгвардии контрольно-надзорных мероприятий осуществлялось в условиях сложной санитарно-эпидемиологической обстановки в Российской Федерации, связанной с реализацией мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и введением моратория на проведение проверок на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее — Постановление № 438).

В соответствии с планами проведения территориальными органами Росгвардии плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2020 год к проверкам было запланировано 2 406 объектов топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК), в том числе 35 высокой, 612 средней и 1 759 низкой категорий опасности.

В 2020 году проведены плановые проверки обеспечения безопасности 322 объектов ТЭК, в том числе 14 объектов высокой, 55 средней и 253 низкой категорий опасности.

При проведении проверок на 209 (65 %) объектах ТЭК выявлено 4 487 нарушений обязательных требований, в том числе связанных с несоответствием предъявляемым требованиям средств физической защиты (187) и инженерно-технических средств охраны (4 118). В сфере документально-организационного обеспечения проводимых мероприятий выявлено 182 нарушения обязательных требований.

По результатам контрольных мероприятий уполномоченным должностным лицам субъектов ТЭК выдано 168 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

За допущенные нарушения в отношении должностных лиц субъектов ТЭК составлено 99 протоколов об административных

правонарушениях, предусмотренных статьей 20.30 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) (Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса).

В целях осуществления контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений сотрудниками Росгвардии проведено 528 внеплановых проверок, по итогам которых в отношении субъектов ТЭК и их должностных лиц составлено 232 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства).

ГУЛРРиГК Росгвардии