

Обзор обобщенной практики осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в первом полугодии 2024 года

Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности 6 905 объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), которым присвоена категория опасности (43 – высокой, 793 – средней и 6 069 – низкой категории опасности).

Требования к обеспечению безопасности объектов ТЭК, соблюдение которых оценивается Росгвардией при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, установлены как непосредственно Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), так и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Названные требования подразделяются на два уровня:

1. Установленные Федеральным законом № 256-ФЗ и иными требованиями, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации: к паспортизации и содержанию паспорта безопасности объекта ТЭК, определению вида охранной организации, уполномоченной на осуществление физической защиты объекта ТЭК, к проведению процедур категорирования объектов ТЭК, их обследования, актуализации паспортов безопасности, информирования об угрозе совершения или совершении акта незаконного вмешательства и другие (требования к документально-организационному обеспечению).

2. Установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 19 сентября 2015 г. № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса»: детальные требования к разработке и реализации системы физической защиты и мер инженерно-технической защиты (укрепленности) площадных и линейных объектов ТЭК соответственно (технические требования).

В соответствии с планами проведения территориальными органами Росгвардии плановых проверок объектов ТЭК в 2024 году к проверкам запланировано 1 628 объектов ТЭК (19 – высокой, 180 – средней и 1 429 – низкой категории опасности).

На 1 июля 2024 года контрольные мероприятия завершены на 692 объектах ТЭК (9 – высокой, 49 – средней и 634 – низкой категории опасности), принадлежащих 318 субъектам ТЭК.

При проведении проверок на 348 (50%) объектах ТЭК выявлено 4411 нарушений обязательных требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности, в том числе 268 – предъявляемых к системе физической защиты, 3 967 – к инженерно-техническим средствам охраны, а также 176 нарушений иных требований.

По результатам проверок субъектам ТЭК выдано 337 предписаний об устранении нарушений, в том числе 257 – эксплуатирующим площадные объекты ТЭК, 80 – линейные объекты ТЭК.

За допущенные нарушения сотрудниками Росгвардии составлено 253 протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в том числе 48 – в отношении должностных лиц и 205 – в отношении юридических лиц.

В целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний и устранением имеющихся нарушений проведено 511 внеплановых проверок объектов ТЭК, по результатам которых составлено 370 протоколов об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.5 КоАП РФ, в том числе 45 – в отношении должностных лиц и 325 – в отношении юридических лиц – субъектов ТЭК.

С учетом появления нового вида угроз и необходимости закрепления обязанности информирования субъектами ТЭК уполномоченных государственных органов об угрозе нападения на объекты ТЭК с использованием беспилотных аппаратов Перечень потенциальных угроз совершения актов незаконного вмешательства на объектах ТЭК (постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 861) дополнен новым видом – угрозой нападения на объект ТЭК с использованием (применением) беспилотных аппаратов.

Соответствующие изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 221 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 861».

В целях приведения положений Правил обеспечения особого режима защиты от актов незаконного вмешательства в зонах безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, включенных в перечень отдельных объектов топливно-энергетического комплекса, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности объектов топливно-энергетического комплекса с описанием местоположения границ таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. № 1809, в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 666-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона

Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», в части распространения пространственных пределов зон безопасности объектов ТЭК на воздушное пространство, постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2024 г. № 831 внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. № 1809.

ГУЛРРиГК Росгвардии